

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## о назначении административного наказания

### по делу № 004/04/7.32.3-354/2023 об административном правонарушении

19.10.2023

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226, строение 2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <....>, рассмотрев постановление прокуратуры Улаганского района о возбуждении дела об административном правонарушении от 01.08.2023 и материалы дела, возбужденного по части 9 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица, заместителя директора МУП «ЖКХ Акташ» МО «Улаганский район» <....>,

#### УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) в отсутствие <....>, прокуратуры Улаганского района.

В соответствии с ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Копии определения от 18.08.2023 о назначении даты и времени рассмотрения дела №004/04/7.32.3-354/2023 направлены в адрес <....> по электронной почте [mur.aktash@mail.ru](mailto:mur.aktash@mail.ru) и заказными письмами №80096987666588, №80096987666595, в прокуратуру Улаганского района по электронной почте [ula@04.mailor.ru](mailto:ula@04.mailor.ru) и заказным письмом №80096987666601.

Копии определения от 28.09.2023 о продлении срока и об отложении рассмотрения дела №004/04/7.32.3-354/2023 направлены в адрес <....> по электронной почте [mur.aktash@mail.ru](mailto:mur.aktash@mail.ru) и заказными письмами №80097188170744, №80097188170751, в прокуратуру Улаганского района по электронной почте [ula@04.mailor.ru](mailto:ula@04.mailor.ru) и заказным письмом №80097188170768.

19.10.2023 от <....> поступило ходатайство (вх. № 4604-ЭП/23) о рассмотрении дела №004/04/7.32.3-354/2023 без его участия.

Следовательно, <....> уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела.

Прокуратурой Улаганского района выявлено нарушение положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при оплате поставленного товара (мазута марки топочный 100) по договору №2022.221054 от 23.12.2022, заключенному с ООО «Альянсбизнестрейдинг», а именно несоблюдении срока оплаты. По данному факту прокурором Улаганского района возбуждено административное дело по ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ в отношении должностного лица заказчика, заместителя директора МУП «ЖКХ Акташ» МО «Улаганский район» <....>, материалы переданы в УФАС по РА (вх. №3555/23 от 18.08.2023) для рассмотрения по существу.

В ходе рассмотрения материалов административного дела № 004/04/7.32.3-354/2023 должностным лицом УФАС по РА установлено следующее.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) данный Закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «ЖКХ Акташ» МО «Улаганский район» утверждено и размещено в ЕИС.

В соответствии с п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках, Правительство Российской Федерации вправе установить: особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны

осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета. Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 № 1352 утверждено «Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема» (далее - Постановление № 1352).

Согласно п. 4 Постановления № 1352, закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным законом (далее - положение о закупке), торгов, иных способов закупки:

а) участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

б) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п. 28 Постановления № 1352, при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 данного Положения максимальный срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки, должен составлять **не более 7 рабочих дней** со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

02.12.2022 МУП «ЖКХ Акташ» МО «Улаганский район» в единой информационной системе в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение №32211915890), на поставку мазута марки топочный 100. Начальная цена договора 16380000,00 руб.

23.12.2022 МУП «ЖКХ Акташ» МО «Улаганский район» по итогам проведения вышеназванного аукциона заключен договор №2022.221054 на поставку мазута марки топочный 100 с ООО «Альянсбизнестрейдинг» (реестровый

номер договора 50404010445220000050000). Цена договора составляет 11056500,00 руб.

Пунктом 2.2 вышеназванного договора установлено, что оплата за поставленный товар производится заказчиком российскими рублями по безналичному расчету, путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика платежным поручением в течение 7 (семи) рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке.

Согласно п. 3.2.3 договора №2022.221054 от 23.12.2022 заказчик обязуется принять и оплатить мазут топочный в установленные данным договором сроки и в соответствии с условиями договора.

В соответствии с актами приема-передачи товара поставщиком исполнены обязательства в полном объеме (последний акт подписан 23.02.2023).

В соответствии с актом сверки взаимных расчетов за период 01.01.2023-26.04.2023 между МУП «ЖКХ Акташ» МО «Улаганский район» и ООО «Альянсбизнестрейдинг» по договору №2022.221054, по состоянию на 26.04.2023 задолженность заказчика составляет 5267439,62 руб.

Доказательств своевременной (полной) оплаты данного договора МУП «ЖКХ Акташ» МО «Улаганский район» не представлено.

Таким образом, заказчиком в нарушение требований п. 28 Постановления №1352, п. 2.2 договора №2022.221054 от 23.12.2022 на поставку мазута марки топочный 100 нарушены сроки оплаты поставленного товара.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена **ч. 9 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** - нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся

в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Приказом МУП «ЖКХ Акташ» МО «Улаганский район» №8 от 24.11.2022 заместитель директора по хозяйственно-административной части <....> назначен ответственным лицом за закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МУП «ЖКХ Акташ» МО «Улаганский район», включая контроль за исполнением контрактов, договоров, а также их оплату.

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины.

Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение путем своевременной оплаты поставленного товара по договору №2022.221054 от 23.12.2022, однако, по неаргументированным причинам не обеспечило исполнение обязанностей, что привело к нарушению заказчиком требований Закона о закупках, Постановления №1352.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика, заместителя директора МУП «ЖКХ Акташ» МО «Улаганский район» <....> содержится состав нарушения ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается материалами дела №004/04/7.32.3-354/2023 об административном правонарушении.

29.08.2023 <....> представлены письменные пояснения (вх. №3762/23), согласно которым оплата по договору №2022.221054 от 23.12.2022 не была произведена своевременно по ряду причин: начиная с марта 2023 БУЗ РА «Акташская больница» не производилась оплата за оказанные услуги, задолженность составляет более 2 млн. руб., кроме того, предприятие понесло убытки за выполнение деятельности по обращению с ТКО в размере около 2,3 млн.руб., которую нельзя было приостановить. Также, 19.10.2023 <....> представлены: выписка операций по лицевому счету; платежные поручения подтверждающие факт оплаты по договору №2022.221054 от 23.12.2022.

Данные документы и пояснения рассмотрены должностным лицом

управления, однако, они не исключают состава правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ, так как <....> не представлены в УФАС по РА доказательства того, что должностное лицо предприняло все зависящие от него меры по недопущению нарушения сроков оплаты. В выписках по лицевому счету отражено только движение денежных средств, без указания наличия остатков денежных средств, окончательная оплата по договору №2022.221054 от 23.12.2022 за пределами срока, установленного законодательством о закупках и данным договором, не исключает факт правонарушения на дату возникновения обязательств.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о закупках, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Действия должностного лица заказчика, заместителя директора МУП «ЖКХ Акташ» МО «Улаганский район» <....> повлекли нарушение установленного государством порядка осуществления закупок, а также нарушены права поставщика на своевременную и полную оплату исполненного обязательства по договору. Существенная угроза общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении должностного лица заказчика, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, к исполнению обязанностей и требований законодательства о закупках. Данное правонарушение наносит существенный ущерб охраняемым общественным отношениям в сфере закупок независимо от того, наступил ли материальный вред данным общественным отношениям вследствие незаконных действий должностного лица заказчика. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

При решении вопроса о виде и размере административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ не установлено.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ **за впервые** совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

В связи с тем, что в УФАС по РА отсутствует информация, подтверждающая факт совершения заместителем директора МУП «ЖКХ Акташ» МО «Улаганский район» <....> ранее административного правонарушения (нарушение законодательства о контрактной системе, законодательства в сфере закупок), с учетом наличия обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ, административное наказание, предусмотренное ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ, подлежит замене на предупреждение.

Руководствуясь статьями 2.4; 4.1.1; 7.32.3; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо заказчика, заместителя директора МУП «ЖКХ Акташ» МО «Улаганский район» <....> виновным в совершении административного правонарушения (в нарушение требований п. 28 Постановления №1352, п. 2.2 договора №2022.221054 от 23.12.2022 на поставку мазута марки топочный 100 нарушены сроки оплаты поставленного товара), ответственность за которое предусмотрена частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ, и назначить ему с учетом положений ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Улаганский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

