

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №РНП/223ФЗ-1/2015

об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

27.02.2015г.

г. Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель комиссии: Председатель комиссии: «...»-«...»

Члены комиссии:

«...» – «...»;

«...» – «...»;

«...» – «...».

От ОАО «Газпром газораспределение Брянск»:

«...» – «...»;

«...» – «...»;

От ООО «ГазКомИнжиниринг»:

«...» – «...»;

От ООО «Газэнергоинформ»:

«...» – «...».

Проведя проверку представленных Заказчиком - ОАО «Газпром газораспределение Брянск» документов, содержащих сведения о недобросовестных поставщиках (исполнителях, подрядчиках), которые уклонились от заключения договора - ООО «ГазКомИнжиниринг», 196601, г. Санкт Петербург, ул. Глинки, д.3 офис 101, при проведении открытого запроса предложений № 40841 на поставку товаров по номенклатурной группе: лот 1: инструменты для ОАО «Газпром газораспределение Брянск» (извещение № 31401735668),

УСТАНОВИЛА:

ОАО «Газпром газораспределение Брянск» (далее – Заказчик) 19.01.2015г. (вх. №172 от 19.01.2015г.) представило в Брянское УФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211 (далее – Правила), сведения в отношении ООО «ГазКомИнжиниринг», 196601, г. Санкт Петербург, ул. Глинки, д.3 офис 101, которое уклонилось от заключения договора по итогам проведения открытого запроса предложений № 40841 на поставку товаров по номенклатурной группе: лот 1: инструменты для ОАО «Газпром газораспределение Брянск» (извещение № 31401735668), для включения в Реестр.

Комиссия Брянского УФАС России в результате осуществления проверки представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Брянск», утвержденным решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Брянск», протокол № 5 от 30.12.2013г. В редакции с изменениями, утвержденными решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Брянск» от 03.09.2014г. №2.

На Официальном сайте zakupki.gov.ru 26 ноября 2014г. было размещено извещение (№ 31401735668) о проведении открытого запроса предложений №40841 по номенклатурной группе: лот 1: инструменты для ОАО «Газпром газораспределение

Брянск». Договор должен быть исполнен в срок согласно Документации о запросе предложений: поставка товара осуществляется строго в соответствии с графиком поставки товара в срок с 1 января 2015г. по 30 июня 2015г., оплата за поставленный товар в размере 100% осуществляется покупателем в срок от 45 (сорока пяти) календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями первичных документов, подтверждающих приемку-передачу товара и отвечающих требованиям законодательства РФ.

Организатором открытого запроса предложений является ООО «Газэнергоинформ», которое действует от имени и по поручению Общества в рамках агентского договора.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений состоялось 4 декабря 2014г. в 12-00 по адресу: 197198, г. Санкт-Петербург, проспект Добролюбова, д.16, к.2, литер А, Бизнес центр «Арена Холл», эт. 5-й, пом. 503. На участие в открытом запросе предложений подано 5 заявок. К участию в закупочной процедуре было допущено 3 участника: ООО «Национальная Газовая Компания», ООО «ГазКомИнжиниринг», ООО «Профкомплект».

Подведение итогов запроса предложений было проведено 8 декабря 2014 г. в 17-00. Согласно решению членов Комиссии, на основании оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений. Заявка Участника запроса ООО «ГазКомИнжиниринг», с предложением по цене договора 1 396 768,10 руб., признана наилучшей. Второй номер был присвоен заявке Участника запроса предложений ООО «Национальная Газовая Компания» (протокол № 40841 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений № 40841 от 8 декабря 2014г.)

19 декабря 2014г. представителем ООО «ГазКомИнжиниринг» нарочно был получен договор поставки № 16924 от 18 декабря 2014г., подписанный со стороны ОАО «Газпром газораспределение Брянск» в лице представителя ООО «Газэнергоинформ».

26 декабря 2014 г. Победитель закупки ООО «ГазКомИнжиниринг» направил в адрес Организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» следующее письмо: «Настоящим письмом сообщаем Вам, что в связи с предоставлением некорректного ценового предложения от поставщика была ошибочно составлена заявка на участие в открытом запросе предложений для ОАО «Газпром газораспределение Брянск». Просим Вас не заключать Договор с ООО «ГазКомИнжиниринг» на основании протокола № 40841 от 08.12.2014г. рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников Открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений».

ОАО «Газпром газораспределение Брянск» полагает, что действия ООО «ГазКомИнжиниринг» по отказу от заключения договора не соответствуют требованиям документации о запросе предложений и Положению о закупках товаров (работ, услуг) Общества, т.к. Участник признан Победителем запроса предложений, что подтверждается протоколом рассмотрения, оценки сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений № 40841.

Изучив представленные документы, заслушав представителя Заказчика, Комиссией Брянского УФАС России установлено:

В силу п.2.11.1 Документации о запросе предложений №37946 по отбору организации для поставки товаров по номенклатурной группе: уплотнительные материалы для нужд ОАО «Газпром газораспределение Брянск» Организатор оформляет и подписывает Договор на условиях, содержащихся в настоящей Документации о Запросе предложений и Заявке Участника (с учетом результатов процедуры уторговывания, если она проводилась).

Согласно п.2.11.2 Документации о запросе предложений, Договор, направленный Организатором для подписания, является обязательным для Участника, Заявка которого признана наилучшей, или Участника, с которым Организатором закупки было принято решение заключить Договор. Такие участники должны предоставить Организатору закупки подлинник подписанного с их стороны Договора не позднее 20 (двадцати) календарных дней со дня завершения закупки и оформления итогового протокола либо протокола рассмотрения.

Согласно п.2.11.3 Документации о запросе предложений, в случае, если Участник не представил Организатору в срок, указанный в п. 2.11.2. настоящей Документации, подлинник подписанного Договора или представил Договор с протоколом разногласий или оговорками, такой Участник признается уклонившимся от заключения Договора.

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что ООО «Газпром газораспределение Брянск» отправило договор поставки № 16924 18.12.2014г. ООО «ГазКомИнжиниринг» (получено 19.12.2014г. – расписка), тогда как на сайте Электронной площадки указан срок заключения договора до 18.12.2014г. ОАО «Газпром газораспределение Брянск» пояснило это следующим образом.

Открытый запрос предложений № 40841 проводился путем подачи заявок участниками на бумажном носителе, извещение и документация по данной закупке также была опубликована на Электронной площадке www.gazneftorg.ru дополнительно с целью привлечения большего числа участников закупки.

Учитывая, что закупка проводилась путем подачи заявок на бумажном носителе, извещение и документация, размещенные на официальном сайте, являются юридически значимыми.

Поэтому в соответствии с п. 3.20 информационной карты Документации дата заключения договора: не позднее 20 (двадцати) календарных дней со дня завершения закупки и оформления итогового протокола либо протокола рассмотрения. Дата заключения договора определяется на основании сведений документации, размещенной на официальном сайте.

ООО «ГазКомИнжиниринг» пояснило свой отказ от подписания договора следующим образом. ООО «ГазКомИнжиниринг» подало заявку № 3-14/12-26135 от 04.12.2014года на участие в открытом запросе предложений № 40841, которое было размещено на официальном сайте торговой системы «Газнефтторг.ру» в сети Интернет по доменному адресу www.gazneftorg.ru на поставку оборудования ООО «Газпром газораспределение Брянск» на сумму 1 396 768 руб.

По результатам рассмотрения поступивших заявок комиссией по подведению итогов запроса предложений 08.12.2014г. было принято решение о признании заявки ООО «ГазКомИнжиниринг» наилучшей.

В связи с этим, ОАО «Газпром газораспределение Брянск» 18 декабря 2014 года направило в адрес ООО «ГазКомИнжиниринг» на заключение Договора № 16924 на поставку электроинструментов на общую сумму 1 396 768,10 руб.

Однако, ООО «ГазКомИнжиниринг» на момент предоставления данного Договора не имело возможности его подписать по следующим причинам.

1 декабря 2014 года ООО «ГазКомИнжиниринг» заключило договор на поставку оборудования № 263-1 (далее-Договор) ЗАО «Интеринструмент-комплектсервис». Данная компания является официальным дилером компаний по производству электрооборудования и профессиональных электроинструментов.

3 декабря 2014 года ЗАО «Интеринструмент-комплектсервис» направило в адрес Организатора открытого запроса предложений ООО «Газэнергоинформ» следующее письмо: «Настоящим сообщаем Вам, что ЗАО «Интеринструмент-комплектсервис», Московская область, г. Электроугли, являющееся официальным дилером предприятий-изготовителей ОАО «Томский электромеханический завод им. В.В.Вахрушева», Makita, надлежащим образом извещено о решении ООО «ГазКомИнжиниринг» представить заявку для участия в объявленном Вами запросе предложений № 40841 Лот 1. Настоящим гарантируем отгрузку (поставку) «Инструменты для нужд ОАО «Газпром газораспределение Брянск» в комплектации, ассортименте, количестве, указанных в Спецификации к запросу предложений № 40841 Лот 1. В случае признания Заявки ООО «ГазКомИнжиниринг» наилучшей в указанном выше запросе предложений, гарантируем распространить на нее наши полные гарантии».

17 декабря 2014 года, исх. № 14/171214 от 17.12.2014г., в адрес ООО «ГазКомИнжиниринг» поступило письмо от ЗАО «Интеринструмент-комплектсервис» следующего содержания: «Закрытое акционерное общество «Интеринструмент-комплектсервис», являющееся поставщиком продукции ТМ Makita, настоящим сообщает следующее. В связи со сложившейся экономической ситуацией в России, производитель профессионального электроинструмента Makita Corporation (Япония) не отгружает свое оборудование на существовавших ранее условиях. Учитывая вышеизложенное, поставка оборудования Makita на прежних условиях на сегодняшний день невозможна».

При изложенных обстоятельствах, ООО «ГазКомИнжиниринг» было вынуждено направить в ОАО «Газпром газораспределение Брянск» письмо с просьбой не заключать договор на основании протокола № 40841, т.к. в случае его заключения ООО «ГазКомИнжиниринг» по вышеуказанным причинам не смогло бы исполнить свои обязательства по поставке оборудования на установленных Договором условиях.

Кроме того, ООО «ГазКомИнжиниринг» принимало меры, направленные для урегулирования возникшей проблемы. Так, в адрес дилера было направлено письмо с целью выяснения, на каких условиях может быть поставлено электрооборудование, на что был предоставлен ответ от ЗАО «Интеринструмент-комплектсервис»: «На Ваш запрос от 11 февраля 2015 года сообщаем, что в

настоящее время производитель профессионального электроинструмента Makita Corporation прекратил поставку данного оборудования в наш адрес. О возобновлении поставок Вам будет сообщено незамедлительно».

Таким образом, ООО «ГазКомИнжиниринг» были предприняты все необходимые мероприятия, предшествующие заключению договора с ОАО «Газпром газораспределение Брянск», при этом ООО «ГазКомИнжиниринг» не могло предвидеть и предотвратить наступившие обстоятельства.

Рассмотрев указанные обстоятельства, Комиссия пришла к выводу о том, что получив от поставщика товара ЗАО «Интеринструмент-комплектсервис» письмо от 17.12.2014г., т.е. о невозможности поставки оборудования по договору поставки, ООО «ГазКомИнжиниринг» не могло повлиять на результаты закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Брянского УФАС, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Не включать сведения в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «ГазКомИнжиниринг» (196601, г. Санкт Петербург, ул. Глинки, д.3 офис 101)

Председатель комиссии:

«...» – «...»;

Члены комиссии:

«...» – «...»;

«...» – «...»;

«...» – «...»;