

о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о размещении заказов

13 сентября 2010 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба (вх.7996 от 06.09.2010г.) ООО «Метеорит Сервис Строй» (далее – Заявитель) (453215, РБ г. Ишимбай, ул. Бульварная, 35) на действия аукционной комиссии заказчика в лице ГУЗ Республиканский детский противотуберкулезный санаторий «Толпар» (далее – Заказчик) по размещенному заказу №12355545 «Капитальный ремонт спальных помещений ГУЗ РДПС "Толпар" в 3 квартале 2010 года».

В связи с письменным заявлением ООО «Метеорит Сервис Строй» об отзыве жалобы исх.№234 от 13 сентября 2010 года, жалоба была возвращена Заявителю в соответствии ч.1 ст.61 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

Информация о поступлении жалобы, рассмотрении и возвращении была опубликована на официальном сайте.

В то же время, в жалобе ООО «Метеорит Сервис Строй» содержится информация о нарушении Заказчиком положений Закона о размещении заказов, что в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, является основанием для проведения внеплановой проверки действий Заказчика при размещении заказа путем проведения открытого аукциона №12355545 «Капитальный ремонт спальных помещений ГУЗ РДПС "Толпар" в 3 квартале 2010 года».

По мнению Заявителя, аукционная комиссия Заказчика нарушила Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", а именно:

Заявитель в своей жалобе указывает, что им была подана заявка на участие в открытом аукционе, в соответствии с извещением заказчика и согласно Закона о размещении заказов, однако согласно протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 1 сентября 2010 года № №12355545/1 его заявка необоснованно не допущена до участия в аукционе.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 10.09.2010 г. исх. № 001-041 о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Заказчиком была предоставлена информация по открытому аукциону на «Капитальный ремонт спальных помещений ГУЗ РДПС "Толпар" в 3 квартале 2010 года».

Пояснений в письменном виде по предмету обращения ООО «Метеорит Сервис Строй» в Башкортостанское УФАС России от других участников размещения заказа, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, не поступало.

Комиссия Башкортостанского УФАС России изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению открытого аукциона и проведя внеплановую проверку в соответствии ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов и п.3.25 Административного регламента Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа специализированной организации конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007 года №10661) установило следующее:

Согласно, протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 1 сентября 2010 года № №12355545/1, аукционная заявка ООО «Метеорит Сервис Строй» отклонена по причине несоответствия заявки требованиям п.3.5 документации об аукционе, а так же ч.4 п.1 ст.12 Закона о размещении Заказов.

На заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России, представители Заказчика пояснили, что аукционная заявка ООО «Метеорит Сервис Строй» отклонена по причине несоответствия требованиям, установленным п.3.3.1.2 Информационной карты аукциона, а именно: вследствие отсутствия предложения ГЭСН в сведениях о качестве выполняемых работ.

Согласно ч.1 ст.36 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.3.5 аукционной документации, описание работ производится в соответствии с требованиями, указанные в Техническом задании.

Пунктом 3.3.1.2 Информационной карты аукциона установлены требования к качеству работ, согласно которого технология работ по составу работ в полной мере по объему и качеству работ должна быть отражена в предполагаемых государственных элементных сметных нормах (ГЭСН).

В ходе проведения внеплановой проверки, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила, что в аукционной заявке ООО «Метеорит Сервис Строй» отсутствует сведения о предполагаемых государственных элементных сметных нормах (ГЭСН), согласно п.3.3.1.2 Информационной карты аукциона.

Согласно п.п.4 п.1 ст.12 Закона о размещении заказов установлено, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Таким образом, аукционная комиссия согласно п.п.4 п.1 ст.12 Закона о размещении заказов, обоснованно не допустила до участия в открытом аукционе, аукционную заявку ООО «Метеорит Сервис Строй».

Комиссия Башкортостанского УФАС России признала доводы жалобы ООО «Метеорит Сервис Строй» не обоснованными.

Так же, Комиссией Башкортостанского УФАС России было установлено, что аукционные заявки ООО «Ваир» и ООО «Триал» так

же не допущены на участие в аукционе.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 1 сентября 2010 года № №12355545/1 аукционные заявки ООО «Ваир» и ООО «Триал» отклонены по причине не соответствия требованиям п.3.5 документации об аукционе, а так же ч.4 п.1 ст.12 Закона о размещении заказов.

Представители Заказчика пояснили, что аукционные заявки ООО «Ваир» и ООО «Триал» отклонены вследствие того, что в аукционных заявках отсутствовали сроки исполнения контракта.

В соответствии с п.6 п.3 Технического задания установлены Требования к выполнению работ, а именно: «срок выполнения работ: согласно графика до 20.09.2010г.»

Однако, согласно аукционных заявок на участи в аукционе ООО «Ваир» и ООО «Триал» императивно указано, что государственный контракт будет исполнен в срок и порядке установленной документации об аукционе.

Согласно ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов, установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Частью 2 ст.12 Закона о размещении установлено, что отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 настоящей статьи случаев, не допускается.

Таким образом, аукционная комиссия Заказчика в нарушении ч.2 ст.12, ч.1,3 ст.36 Закона о размещении заказов не допустила до участия в открытом аукционе, заявки ООО «Ваир» и ООО «Триал».

Так же, в ходе проведения внеплановой проверки, Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что в Техническом задании на «Капитальный ремонт спальных помещений ГУЗ РДПС "Толпар" в 3 квартале 2010 года» опубликованном на официальном сайте <http://goszakaz.bashkortostan.ru> не содержаться полный перечень видов работ, и технических характеристик поставляемого товара.

Согласно ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Таким образом, Заказчиком в нарушении ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов, не установлены требования для определения соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В вышеуказанных действиях Заказчика содержатся признаки административного правонарушения ответственность, за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Заказчика, ГУЗ Республиканский детский противотуберкулезный санаторий «Толпар» нарушения ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов.

2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика в лице ГУЗ Республиканский детский противотуберкулезный санаторий «Толпар» нарушения, ч.2 ст.12, ч.1,3 ст.36 Закона о размещении заказов.

3. В связи с установлением в действиях заказчика признаков нарушения КоАП РФ, материалы дела передать должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.