

1. ООО «ХимХозСтрой»

107014, Москва, ул. Егерская, д. 1

2. Финансовый университет

125993, Москва, Ленинградский пр-кт., д. 49

3. ОАО «ЕЭТП»

117312, Москва, проспект 60-я Октября, д. 9

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-677/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

06.05.2015 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ХимХозСтрой» на действия заказчика — Финансового университета при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку бытовых и хозяйственных товаров для общежитий (реестровый № 31502114221),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «ХимХозСтрой»

(далее — Заявитель) на действия заказчика — Финансового университета (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку бытовых и хозяйственных товаров для общежитий (реестровый № 31502114221) (далее — Аукцион).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе ООО «ХимХозСтрой» от заключения договора по итогам Аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт) Заказчиком размещено положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Финансового университета (далее — Положение о закупках).

11.03.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона.

Начальная (максимальная) цена договора — 540 000,00 рублей.

Согласно извещению о проведении Аукциона от 11.03.2015 дата окончания подачи заявок — 01.04.2015, дата окончания рассмотрения заявок — 03.04.2015, дата

подведения итогов — 06.04.2015.

Согласно протоколу протоколу подведения итогов Аукциона от 07.04.2015 № 195 Заявитель признан победителем Аукциона.

В соответствии с пунктом 6.1.3 Аукционной документации, после направления участнику, претендующему на заключение договора, оператором электронной торговой площадки проекта договора без подписи Заказчика, участник обязан подписать договор и приложить к нему документ об обеспечении обязательств по исполнению договора на сумму, указанную в пункте 31.1 раздела 1.3. «Информационная карта аукциона» Аукционной документации. В случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не направил оператору ЭТП в течение 15 дней со дня подписания итогового протокола подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника электронного аукциона, договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения участника закупки от заключения договора внесенное обеспечение заявки такому участнику закупки не возвращается (если требование о предоставлении обеспечения заявки на участие в закупке было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке).

Также вышеуказанные требования закреплены в пункте 8.4 Положения о закупках.

В пункте 4 своей заявки ООО «ХимХозСтрой» приняло на себя обязательство, в случае признания его победителем, подписать договор в течении 15 календарных дней со дня подписания протокола подведения итогов Аукциона.

Таким образом, Заявитель должен был подписать договор не позднее, чем 22.04.2015.

Комиссия установила, что проект договора был направлен Заявителю через оператора электронной торговой площадки 14.04.2015, то есть до 22.04.2014 у ООО «ХимХозСтрой» было 8 дней для подписания договора.

При этом, в установленный срок договор со стороны Заявителя подписан не был, ввиду чего Аукционная комиссия приняла решение отказаться от заключения договора (протокол от 23.04.2015 № 222).

Согласно пункту 6.1.4 Аукционной документации, в случае если участник закупки, обязанный заключить договор, признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен следующий порядковый номер <...> Участник закупки, которому присвоен следующий порядковый номер <...> обязан в течение 10 дней после направления ему оператором электронной торговой площадки проекта договора без подписи заказчика подписать договор электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, и предоставить надлежащее обеспечение исполнения договора, в противном случае такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

Ввиду того, что победитель Аукциона в срок, предусмотренный для заключения договора, не представил договор, Заказчик 27.04.2015 на основании пункта 6.1.4 Аукционной документации заключил договор с ООО «Маркет Альянс» (участник

Аукциона, заявке которого, согласно протоколу от 07.04.2015 № 195, был присвоен второй порядковый номер).

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в отказе от заключения договора с Заявителем не противоречат Закону о закупках, Положению о закупках, а также Аукционной документации.

Вместе с тем, в соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Согласно пункту 5.2.12 Аукционной документации, по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме единой комиссией оформляется протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами единой комиссии в день проведения аукциона. В этом протоколе указываются адрес электронной площадки, дата, время начала и окончания открытого аукциона в электронной форме, начальная (максимальная) цена договора, все минимальные предложения о цене договора, сделанные участниками аукциона и ранжированные по мере убывания (в случае проведения открытого аукциона в электронной форме на повышение - по мере возрастания) с указанием порядковых номеров, присвоенных заявкам на участие в аукционе, которые поданы участниками аукциона, сделавшими соответствующие предложения о цене договора, и с указанием времени поступления данных предложений, сведения о цене и объемах закупаемой продукции, а также сроке исполнения договора. Заказчик обязан разместить данный протокол на официальном сайте не позднее чем через 3 (три) дня со дня его подписания.

В ходе заседания, Комиссия установила, что на Официальном сайте отсутствует вышеуказанный протокол.

В действиях Заказчика усматриваются нарушения части 12 статьи 4 Закона о закупках, пункта 5.2.12 Аукционной документации.

При этом, Заказчиком на заседание Комиссии был представлен договор от 27.04.2015 № 31502114221, заключенный с ООО «Маркет Альянс» по результатам Аукциона.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона в части неправомерного отказа Заказчика от заключения договора с ООО «ХимХозСтрой» по итогам Аукциона необоснованной.
2. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона в части неразмещения протокола подведения итогов Аукциона на Официальном сайте обоснованной.

3. Признать в действиях Заказчика нарушения части 12 статьи 4 Закона о закупках, пункта 5.2.12 Аукционной документации.
4. Обязательное для исполнения предписание Заказчику не выдавать, так как по результатам Аукциона заключен договор.
5. Передать материалы дела должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности согласно части 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.