

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 8 октября 2015 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 20 октября 2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Князькова С.Е. – и.о. заместителя руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е. В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И.– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 44, возбужденное 21.08.2015г. по признакам нарушения Администрацией Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области (632450, Российская Федерация, Новосибирская область, Доволенский район, село Довольное, ул. Ленина, д.77) части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие представителя Администрации Доволенского сельсовета, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела (ходатайство о рассмотрении в отсутствие вх. № 695 от 07.10.2015г.),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России из Государственной жилищной инспекции Новосибирской области поступили материалы (вх. № 3223э от 26.05.2015г.), в которых указывается на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях органов местного самоуправления Новосибирской области по непроведению открытого конкурса по отбору управляющей организации в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

Государственная жилищная инспекция Новосибирской области (далее - ГЖИ НСО) сообщила следующее.

В соответствии с ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в случае, если в срок до 1 апреля 2015 года юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на день вступления в силу настоящего Федерального закона, не обратились в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий региональный государственный жилищный надзор, с заявлением о предоставлении лицензии на осуществление данной деятельности либо такому юридическому лицу или такому

индивидуальному предпринимателю отказано в ее выдаче, орган местного самоуправления в порядке, установленном статьей 197 Жилищного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона), обязан уведомить об этом собственников помещений в многоквартирном доме, предпринимательскую деятельность по управлению которым осуществляет такое лицо. В течение пятнадцати дней орган местного самоуправления также обязан созвать собрание собственников помещений в многоквартирном доме для решения вопроса о выборе способа управления, а в случае, если решение о выборе способа управления не принято и (или) не реализовано или данное собрание не проведено обязан объявить о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации и провести этот конкурс в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в соответствии с частью 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации в течении одного месяца со дня объявления о проведении этого конкурса.

Исходя из вышеизложенных норм жилищного законодательства ГЖИ НСО, в целях ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в адрес Администрации Доволенского района была отправлена информация о том, что МУП УК ЖКХ Доволенского района не обратилась в срок до 01.04.2015г. в ГЖИ НСО с заявлением о предоставлении лицензии.

В ответ на запрос Новосибирского УФАС России Администрация Доволенского района Новосибирской области (вх. № 3616э от 23.06.2015г., вх. № 3617э от 23.06.2015г.) представила необходимые сведения и документы.

Руководствуясь п. 1 ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» в отношении Администрации Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области возбуждено дело № 44 от 21.08.2015г. о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ № 219 от 21.08.2015г.) по признакам нарушения ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в размещении информации о проведении конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами по адресам: Новосибирская область, с. Довольное, ул. Гагарина 24, ул. Новая 12, ул. Обская 7, ул. Рабочая 8, на официальном сайте www.torgi.gov.ru, что привело к тому, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на рынке управления многоквартирными домами, не смогли узнать о проведении администрацией конкурса, и, как следствие, поучаствовать в торгах, что привело или могло привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции на рынке оказания услуг по управлению многоквартирными домами.

Администрацией Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области не представлены пояснения по делу.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Администрацией Доволенского района Новосибирской области предоставлены договоры управления многоквартирными домами, и протоколы общих собраний собственников, которые свидетельствуют о выборе собственниками помещений

управляющей организации - Муниципальное унитарное предприятие «Коммунальное Хозяйство» (далее – МУП «КХ») и об отсутствии оснований для проведения открытого конкурса по следующим адресам:

1. Новосибирская область, село Довольное, ул. Революционная, 20 – Договор № 33 управления многоквартирным домом от 01.04.2015г.
2. Новосибирская область, село Довольное, ул. Революционная, 15 – Договор № 43 управления многоквартирным домом от 01.04.2015г.
3. Новосибирская область, село Довольное, ул. Гагарина, 22 – Договор № 37 управления многоквартирным домом от 01.04.2015г.
4. Новосибирская область, село Довольное, ул. Революционная, 19 – Договор № 36 управления многоквартирным домом от 01.04.2015г.
5. Новосибирская область, село Довольное, ул. Ленина, 103 – Договор № 1 управления многоквартирным домом от 01.04.2015г.
6. Новосибирская область, село Довольное, ул. Ленина, 102 – Договор № 31 управления многоквартирным домом от 01.04.2015г.
7. Новосибирская область, село Довольное, ул. Ленина, 21 – Договор № 21 управления многоквартирным домом от 01.04.2015г.
8. Новосибирская область, село Довольное, ул. Ленина, 79 – Договор № 20 управления многоквартирным домом от 01.04.2015г.
9. Новосибирская область, село Довольное, ул. Юбилейная, 4 – Договор № 23 управления многоквартирным домом от 01.04.2015г.
10. Новосибирская область, село Довольное, ул. Обская, 3– Договор № 34 управления многоквартирным домом от 01.04.2015г.

Также Администрацией Доволенского района Новосибирской области предоставлена информация, согласно которой Администрацией Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области проведен открытый конкурс на право заключения договора на управление и содержание имущества многоквартирных домов, расположенных на территории поселений Доволенского сельского совета Доволенского района Новосибирской области, по адресу: ул. Гагарина 24, ул. Новая 12, ул. Обская 7, ул. Рабочая 8.

При этом указанный конкурс проведен в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», о чем свидетельствует извещение о проведении открытого конкурса, конкурсная документация и другие сведения, размещенные на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 01.06.2015г. № 0151300029515000007, в том числе материалы дела.

Вскрытие конвертов состоялось 22.06.2015г. Согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 22.06.2015г. ни одной заявки не подано. Таким образом, открытый конкурс, проведенный Администрацией Доволенского сельсовета в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не состоялся.

В соответствии с ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу

отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в случае, если в срок до 1 апреля 2015 года юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на день вступления в силу настоящего Федерального закона, не обратились в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий региональный государственный жилищный надзор, с заявлением о предоставлении лицензии на осуществление данной деятельности либо такому юридическому лицу или такому индивидуальному предпринимателю отказано в ее выдаче, в случае, если решение о выборе способа управления не принято и (или) не реализовано или данное собрание не проведено, то орган местного самоуправления обязан объявить о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации и провести этот конкурс в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в соответствии с ч. 4 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации в течении одного месяца со дня объявления о проведении этого конкурса.

Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» утверждены [Правила](#) проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила).

Данные Правила устанавливают порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Согласно ч. 4.1. ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации информация о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (далее - официальный сайт в сети "Интернет"). Правительством Российской Федерации определяются официальный сайт в сети "Интернет" и уполномоченный на его ведение орган. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта в сети "Интернет" извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также публикуется в официальном печатном издании, предназначенном для опубликования информации о размещении заказов для муниципальных нужд. Информация о проведении указанного конкурса должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы. Информация о результатах открытого конкурса размещается на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором была размещена информация о его проведении, не позднее трех дней со дня определения таких результатов, а также публикуется в официальном печатном издании, в котором была опубликована информация о его проведении.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о

проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» определен адрес сайта www.torgi.gov.ru в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении открытых конкурсов по отбору юридического лица независимо от организационно-правовой формы, индивидуального предпринимателя для осуществления деятельности по управлению многоквартирным домом (управляющей организации).

П. 32 Правил определено, что информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт).

П. 4 Правил установлен один из основополагающих принципов, на основе которого проводится конкурс, - доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

Следовательно, на основании ч. 4.1. Жилищного кодекса Российской Федерации, п. 32 Правил информация о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом должна размещаться администрацией на сайте www.torgi.gov.ru.

Не опубликование сведений о проведении конкурса по отбору управляющей организации на официальном сайте www.torgi.gov.ru противоречит принципу доступности информации, нарушает порядок проведения торгов по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом и положения ч. 4.1. ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Не размещение необходимой информации о конкурсе в открытом доступе на официальном сайте www.torgi.gov.ru могло привести к тому, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на рынке управления многоквартирными домами, не смогли узнать о проведении Администрацией Доволенского сельсовета и поучаствовать в торгах.

Ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, неразмещение Администрацией Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области информации о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу: Новосибирская область, с. Довольное, ул. Гагарина 24, ул. Новая 12, ул. Обская 7, ул. Рабочая 8, на официальном сайте www.torgi.gov.ru, привело или могло привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции на рынке оказания услуг по управлению многоквартирными домами, что недопустимо в соответствии с ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона №

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области (632450, Российская Федерация, Новосибирская область, Доволенский район, село Довольное, ул. Ленина, д.77) нарушившей часть 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в размещении информации о проведении конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами по адресам: Новосибирская область, с. Довольное, ул. Гагарина 24, ул. Новая 12, ул. Обская 7, ул. Рабочая 8, на официальном сайте www.torgi.gov.ru, в результате чего хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на рынке управления многоквартирными домами, не смогли узнать о проведении администрацией конкурса, и, как следствие, поучаствовать в торгах, что привело или могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке оказания услуг по управлению многоквартирными домами.
2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Администрации Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. С целью прекращения нарушения антимонопольного законодательства Администрации Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области необходимо привести открытый конкурс по отбору управляющих организаций.
3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 65

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

20 октября 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Князькова С.Е. – и.о. заместителя руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е. В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И.– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 20.10.2015г. по делу № 44, возбужденному 21.08.2015г. по признакам нарушения Администрацией Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области (632450, Российская Федерация, Новосибирская область, Доволенский район, село Довольное, ул. Ленина, д.77) части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области прекратить нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в размещении информации о проведении конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами по адресам: Новосибирская область, с. Довольное, ул. Гагарина 24, ул. Новая 12, ул. Обская 7, ул. Рабочая 8, на официальном сайте www.torgi.gov.ru, в результате чего хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на рынке управления многоквартирными домами, не смогли узнать о проведении администрацией конкурса, и, как следствие, поучаствовать в торгах, что привело или могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке оказания услуг по управлению многоквартирными домами.
2. С целью исполнения настоящего предписания Администрации Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области необходимо в срок до 29.01.2016г. провести открытый конкурс по отбору управляющих организаций по адресам: Новосибирская область, с. Довольное, ул. Гагарина 24, ул. Новая 12, ул. Обская 7, ул. Рабочая 8, с обязательным опубликованием на официальном сайте www.torgi.gov.ru.
3. Об исполнении настоящего предписания Администрации Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области сообщить в Новосибирское УФАС России до 05.02.2016г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

