

Решение
по делу №06/1127-17
о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

28.04.2017

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Заказчика Н. В. Мисюли (по доверенности), М. В. Купцовой (по доверенности),

Заявителя Д. С. Адрова (по доверенности), –

рассмотрев жалобу Заявителя от 20.04.2017 №4/04-17 (вх. №1172/09 от 20.04.2017) на действия закупочной комиссии Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме «Судовой дизель-генератор мощностью 200кВт» (Двигатели, кроме двигателей авиационных, автомобильных и мотоциклетных, 28.11.1)» (извещение №31604303592) (далее также — Конкурс), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия закупочной комиссии Заказчика при проведении Конкурса. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями закупочной комиссии Заказчика по необоснованному допуску заявки ООО «Техпромлизинг» к участию в Конкурсе.

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 21.04.2017 № 06/3499, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной торговой площадке и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>).

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме. Представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Конкурса закупочная комиссия Заказчика действовала в соответствии с положениями Закона о закупках, Положения о закупках товаров, работ и услуг ГУП РК «Черноморнефтегаз» от 09.07.2015 (с изменениями от 10.03.2016), утвержденным приказом ГУП РК «Черноморнефтегаз» № 457-пр от 09.07.2015 (далее - Положение о закупках).

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Заказчиком, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия установила следующее.

В силу пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках, которым предусмотрена

возможность проведения закупки таким способом, как открытый конкурс, в том числе в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 09.11.2016, изменения – 22.11.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — открытый конкурс в электронной форме;

- дата и время окончания подачи заявок: 08.12.2016 11:00; дата и время рассмотрения заявок: 22.12.2016 в 14:00; дата подведения итогов: 29.12.2016;

- начальная (максимальная) цена договора — 53 721 660,00 рублей;

- на участие в Конкурсе поданы 8 (восемь) заявки, из них 5 (пять) заявок не допущены к участию в Конкурсе;

- победителем Конкурса определено ООО «Техпромлизинг» с ценой договора 50 890 000,00 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 2, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках);

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках).

Согласно доводам жалобы, Закупочная комиссия Заказчика необоснованно допустила заявку ООО «Техпромлизинг» к участию в Конкурсе.

На заседании Комиссии представители Заявителя пояснили:

«... заявка ООО "Техпромлизинг" была отклонена на этапе первого рассмотрения заявок. Согласно Протоколу №1597 -кэф от 12.01.2017 года и на основании заключения технических специалистов (вн. №46/08-3163 от 22.12.2016г.) заявка Претендента не соответствовала специальным (квалификационным требованиям), а именно, в составе заявки участник не предоставил заверенные собственной печатью (собственной подписью для физического лица) копии документов: - подтверждающих, что участник является изготовителем или официальным представителем завода изготовителя предлагаемого к поставке товара (для официальных дилеров-в обязательном порядке дилерские соглашения (оригинал либо нотариально заверенная копия), для участников, не являющихся производителем или официальным дилером- в обязательном порядке заверенные копии документов (письма) предприятий-изготовителей товара (или официальных дилеров) в адрес участника, предоставляющие участнику право на предложение этого товара с гарантиями отгрузки товара в случае победы участника в закупке);- инструкцию по эксплуатации (с инструкцией по монтажу); - сертификат Классификационного общества на предлагаемую продукцию; - сертификат признания завода изготовителя Классификационным обществом, что является нарушением п. 5 Конкурсной документации.

Такие документы были фактически предоставлены, однако без требуемого согласно Конкурсной

документации (п.2.1.3. Документации) перевода на русский язык, поэтому были сочтены Техническими специалистами непредоставленными.

Тем не менее, во исполнение предписания Крымского УФАС России по делу №06/145-17 (от 24.01.2017г. №06/447) Заказчик, ГУП РК «Черноморнефтегаз» отменило Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 31604303592 № 1597- кэф от 12.01.2017, Протокол проведения переторжки № 1606-кэф от 16.01.2017г., Протокол подведения итогов 31604303592 №1622-кэф от 19.01.2017, заново начало процедуру рассмотрения заявок участников, поданных на участие в Конкурсе до окончания срока и подачи заявок (Протокол №1386-кэф от 08.12.2016г.), и осуществило дальнейшее проведение процедуры определения поставщика в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках товаров работ, услуг, отдельными видами юридических лиц, Положения о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз», утвержденного приказом ГУП РК «Черноморнефтегаз» от 09.07.2015 № 457-пр, Конкурсной документацией и с учетом решения от 31.01.2017 по делу №06/145-17.

Согласно п. 6 Закупочной документации при рассмотрении заявок Заказчик вправе уточнять заявки в следующем порядке:

- затребовать у претендента закупки отсутствующие в составе заявки, представленные не в полном объеме или в нечитаемом виде документы и сведения, при условии наличия в документации о закупке условия о предоставлении таких документов и сведений;
- исправлять выявленные в заявке арифметические и грамматические ошибки и запрашивать у претендента исправленные документы;
- запрашивать разъяснения положений заявок.

При уточнении заявок согласно указанному порядку допускаются уточняющие запросы, в том числе по техническим условиям заявки (уточнение перечня предлагаемых товаров, работ, услуг, их технических характеристик, иных технических условий), при этом данные уточнения не должны изменять предмет проводимой процедуры закупки и объем, номенклатуру и цену предлагаемых участником закупки товаров, работ, услуг. Не допускаются запросы, направленные на изменение существа заявки, включая изменение условий заявки (цены, валюты, сроков и условий поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, графика поставки продукции или платежа, иных условий).

В соответствии с приведенной нормой, с целью создания более благоприятных условий для конкуренции Закупочной комиссией участникам закупки были направлены уточняющие запросы. В частности, в адрес ООО "Техпромлизинг" было направлено письмо исх. №16-1134 от 02.03.2017, в котором Закупочная комиссия просит предоставить переведенные на русский язык документы, подтверждающие, что участник является официальным представителем изготовителя предлагаемого к поставке товара, переведенные на русский язык инструкции по эксплуатации и монтажу, а также перевод Сертификата признания изготовителя.

Поскольку указанные документы фактически были предоставлены, отсутствовал же только перевод на русский язык, Заказчик считает такой запрос допустимым уточнением, не ограничивающим права участников закупки и не означающим создание преимущественных условий для одного из участников.

Запрошенный перевод документов был предоставлен участником, вследствие чего при следующем рассмотрении заявок заявка ООО "Техпромлизинг" была допущена к участию в процедуре (протокол №1857 - кэф от 09.03.2017 года).

... заявка ООО "Технологические элементы" никогда не отклонялась комиссией в связи со сроком ее действия. Что касается заявки ООО "Техпромлизинг", то, действительно, срок ее действия был определен периодом до 09.03.2016, а во втором случае (после проведения процедуры переторжки) - до 14.04.2016 года.

Однако согласно п. 2.1.3. Конкурсной документации заявка на участие в закупке должна содержать срок ее действия, который должен соответствовать сроку, установленному в документации о закупке. Вместе с тем, в соответствии с этим же пунктом, подавая заявку на участие в закупке, претендент подтверждает свое согласие с условиями и порядком проведения процедуры закупки, проектом договора. В свою очередь, пунктом 2.1.1. Конкурсной документации установлено, что заявка на участие в конкурсе действует в течение срока, указанного претендентом процедуры закупки в заявке на участие в конкурсе (раздел 3, п. 11 формы), но не менее чем 90 календарных дней со дня, следующего за днем окончания подачи заявок.

Таким образом, указывая срок действия своей оферты, ООО «Техпромлизинг» в любом случае подтвердило свое согласие с тем, что срок действия заявки составляет не менее 90 (девяноста) календарных дней с даты окончания подачи заявок, т.е., с учетом проведения переторжки и установленных п.7 Конкурсной документации требований о размещении на ЭТП новых (измененных) ценовых предложений по форме, установленной в документации о закупке, с указанием цен по каждому лоту (позиции), в течение одного рабочего дня со дня

проведения переторжки, окончательный срок действия заявки ООО «Техпромлизинг» определен периодом до 14.06.2017.

... указания в заявке ООО «Техпромлизинг» на прошедший, 2016-ый год, то такое указание следует считать ошибкой. Очевидно, что указание участника на год, истекший к моменту направления заявки, не может быть расценено как сознательное. В свою очередь, согласно п. 5.5. Конкурсной документации заказчик вправе не обращать внимания на мелкие недочеты, несоответствия и погрешности, которые не оказывают существенного влияния на условия, предлагаемые участником конкурса, и на возможности участника конкурса, связанные с выполнением обязательств по договору.

Кроме того, ООО "Техпромлизинг" направило в адрес Заказчика письмо (исх. №79 от 11.04.2017 года), в котором участник подтверждает свое согласие со всеми условиями и порядком проведения процедуры закупки, проектом договора, а также действием оферты до 13.06.2017 года.

...» (цитата из письменных возражений Заказчика).

Комиссия, изучив Конкурсную документацию, заявку ООО «Техпромлизинг», предоставленную Заказчиком, приходит к выводу о том, что действия закупочной комиссии Заказчика по допуску заявки ООО «Техпромлизинг» к участию в Конкурсе не нарушают требований Конкурсной документации, Положения о закупке, Закона о закупках.

Таким образом, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 21.04.2017 № 06/3499.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.