

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 223ФЗ/04-1/2022 о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

24.03.2022
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии: <....> – временно исполняющая обязанности руководителя управления;

Члены комиссии:

<....> - начальник отдела контроля закупок и торгов;

<....> – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов,

в отсутствие представителей сторон рассмотрела обращение АУ РА «Алтайский региональный институт экологии» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «БТ» (ИНН 7743355461, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Коптево, Старокоптевский переулок, д. 7, этаж 2, помещение 211).

24.03.2022 от АУ РА «Алтайский региональный институт экологии» поступило ходатайство (вх. № 1495) о рассмотрении дела в отсутствие их представителя.

ООО «БТ» участие представителя на заседании Комиссии УФАС по РА не обеспечило, надлежащим образом уведомлено о времени и месте рассмотрения данного обращения.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в Алтайское республиканское УФАС России 14.03.2022 (вх. № 1227) поступило обращение АУ РА «Алтайский региональный институт экологии» о включении сведений в отношении ООО «БТ» (ИНН 7743355461, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ

Коптево, Старокоптевский переулок, д. 7, этаж 2, помещение 211) в Реестр недобросовестных поставщиков, в связи с признанием победителя электронного аукциона № 32111001257 на поставку и монтаж сборно-разборных модульных павильонов для туристских информационных центров, уклонившимся от заключения договора.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения договора, на основании ст. 5 Закона о закупках, п. 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, проведена проверка документов, представленных заказчиком, в ходе которой установлено следующее.

28.12.2021 заказчиком АУ РА «Алтайский региональный институт экологии» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №32111001257 на поставку и монтаж сборно-разборных модульных павильонов для туристских информационных центров.

Начальная (максимальная) цена договора: 16070928,00 рублей; размер обеспечения исполнения договора: 30 % от цены договора.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 26.01.2022 победителем аукциона признано ООО «БТ» (ИНН 7743355461), с предложенной ценой контракта 14000000,00 руб.

26.01.2022 данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АУ РА «Алтайский региональный институт экологии» (далее – Положение о закупках) размещено в ЕИС в сфере закупок 27.09.2012 (номер записи в ЕИС 1120002577). Действительная редакция Положения о закупке от 20.11.2020.

Согласно ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях,

подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Частью 3 статьи 5 Закона о закупках определено, что перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила направления заказчиками сведений), Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков, утверждены постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно пункту 2 Правил направления заказчиками сведений в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган информацию и документы, предусмотренные данным пунктом.

Пунктом 10.2 Положения о закупках установлено, что договор по результатам проведения конкурентной закупки заказчик заключает не ранее чем через 10 календарных дней и не позднее чем через 20 календарных дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В проект договора, который прилагается к извещению о проведении закупки и (или) документации, включаются реквизиты победителя (единственного участника) и условия исполнения договора, предложенные победителем (единственным участником) в заявке на участие в закупке или в ходе проведения аукциона, переторжки (если она проводилась).

В течение пяти календарных дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола закупки заказчик передает победителю (единственному участнику) два экземпляра заполненного проекта договора.

Победитель закупки (единственный участник) в течение пяти дней со дня получения двух экземпляров проекта договора подписывает их, скрепляет печатью (при наличии) и передает заказчику.

Заказчик не ранее чем через 10 календарных дней со дня размещения в ЕИС протокола закупки, на основании которого заключается договор, подписывает и скрепляет печатью (при наличии) оба экземпляра договора и возвращает один из них победителю закупки (единственному участнику).

Договор по результатам осуществления конкурентной закупки в электронной форме заключается **в указанном ранее порядке и сроки с учетом особенностей документооборота в электронной форме** с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и подписывается электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени соответственно участника такой закупки, заказчика.

Параграфом 7 документации о проведении аукциона в электронной форме (извещение №32111001257) установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола заказчик размещает на электронной площадке без своей подписи проект договора, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке проекта договора участник закупки, с которым заключается договор, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью указанный проект договора, размещает его на электронной площадке вместе с документом, подтверждающим предоставление обеспечения исполнения договора.

При заключении договора участник закупки, с которым заключается договор, вправе направить заказчику протокол разногласий с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и с учетом следующих правил:

1) участник закупки вправе направить протокол разногласий не более

трех раз;

2) участник закупки должен указать в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим документации о закупке и (или) своей заявке на участие в аукционе в электронной форме, с указанием соответствующих положений данных документов;

3) по результатам рассмотрения заказчиком протокола разногласий заказчик вправе доработать проект договора и направить его для подписания участнику закупки, с которым заключается договор, либо повторно разместить на электронной площадке прежний проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания участника закупки при условии, что протокол разногласий поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до дня окончания срока заключения договора в соответствии с **пунктом 9** данного параграфа;

4) обмен электронными документами в связи с урегулированием возникших разногласий осуществляется заказчиком и участником закупки в течение пяти дней со дня получения соответствующей стороной электронного документа (протокола разногласий или возражения на протокол разногласий);

5) при урегулировании разногласий стороны не вправе нарушать общий срок для заключения договора, предусмотренный данным параграфом.

Согласно п. 9.5 Положения о закупках в случае если участник закупки, с которым в соответствии с Положением заключается договор, **не предоставил обеспечение исполнения договора в срок**, установленный для его заключения, такой участник **признается уклонившимся от заключения договора** и заказчик вправе заключить договор с участником закупки, сделавшим лучшее предложение, следующее после предложения уклонившегося участника закупки.

28.01.2022 заказчиком в ЕИС размещен проект договора (отправлен участнику на подпись), т.е. на второй день с даты размещения в ЕИС итогового протокола. Данный проект договора в этот же день размещен на электронной площадке ОТС.

Таким образом, ООО «БТ» в течение 5 дней с даты размещения проекта договора, т.е. до 02.02.2022 включительно, должно было подписать усиленной электронной подписью данный проект договора, представить обеспечение его исполнения или разместить на электронной площадке протокол разногласий.

04.02.2022 в 23-30 час. от электронной площадки ОТС поступило заказчику уведомление о том, что контрагент признан уклонившимся.

07.02.2022, т.е. за пределами регламентного срока, ООО «БТ» направило АУ РА «Алтайский региональный институт экологии» подписанный договор. Обеспечение исполнения договора ООО «БТ» не предоставило. Протокол разногласий в адрес заказчика не направлялся.

В связи с тем, что договор ООО «БТ» в установленные сроки не подписан, не предоставлено обеспечение исполнения договора 01.03.2022 АУ РА «Алтайский региональный институт экологии» с ИП <....> (участник аукциона, которому присвоен второй номер) заключен договор № 417518 на поставку и монтаж сборно-разборных модульных павильонов для туристских информационных центров.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о закупках.

Антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта уклонения поставщика от заключения договора, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины данного субъекта.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки, подавая заявку и делая ценовое предложение, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от заключения договора в дальнейшем.

ООО «БТ» пояснения по факту уклонения от заключения договора в адрес УФАС по РА не представило, участие представителя на заседании Комиссии УФАС по РА не обеспечило.

Комиссией УФАС по РА при анализе сведений, размещенных в ЕИС в

сфере закупок (извещение №32111001257), установлено, что ООО «БТ» договор в установленные сроки не подписан, обеспечение исполнения договора не представлено, что свидетельствует о виновном уклонении победителя аукциона от заключения договора. Следовательно, сведения об ООО «БТ» подлежат включению в Реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе рассмотрения документов, представленных заказчиком, Комиссией УФАС по РА установлено следующее.

В соответствии с извещением №32111001257 проведение закупки осуществляется согласно документации.

В п. 17 Информационной карты проведения закупки заказчиком установлен срок подписания договора участником – 10 календарных дней.

Положением о закупках и документацией о проведении аукциона в электронной форме срок подписания договора участником установлен - 5 дней.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 8 ст. 4 Закона о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Заказчиком в нарушение ч. 1 ст. 2, ч. 8 ст. 4 Закона о закупках в п. 17 Информационной карты проведения закупки №32111001257 срок подписания договора участником закупки установлен не в соответствии с Положением о закупках и документацией о закупке.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением

Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные АУ РА «Алтайский региональный институт экологии» в отношении ООО «БТ» (ИНН 7743355461, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Коптево, Старокоптевский переулок, д. 7, этаж 2, помещение 211), включить в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «БТ» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте ЕИС в сфере закупок.

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения, т.е. 24.03.2024.

4. Признать заказчика АУ РА «Алтайский региональный институт экологии» нарушившим ч. 1 ст. 2, ч. 8 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в связи с установлением в п. 17 Информационной карты проведения закупки №32111001257 срока подписания договора участником закупки не в соответствии с Положением о закупках и документацией о закупке.

5. Передать материалы дела должностному лицу управления для возбуждения административного производства в отношении должностного лица заказчика, допустившего нарушения законодательства о закупках (ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ).