

РЕШЕНИЕ

г.

Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «16» июля 2020 г.

В полном объеме решение изготовлено «21» июля 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель комиссии: (.....) – Врио руководителя Мордовского УФАС России; Члены Комиссии: (.....) - начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; (.....) - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; (.....) - специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России, при участии:

представителя ООО «ТЕХНОПАРК-СТЭК» - (.....) (доверенность от 14.07.2020 г. № б/н),

представителя организатора торгов - Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия – (.....) (доверенность от 15.07.2020 г. № б/н), посредством подключения по видеоконференцсвязи,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО «ТЕХНОПАРК-СТЭК» (вх. № 4136 от 08.07.2020 г.) на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций - Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание

услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования № ПО-2020-ПСД-2 (извещение в Единой информационной системе закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее-ЕИС) № 010920000062000010),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба ООО «ТЕХНОПАРК-СТЭК» (вх. № 4136 от 08.07.2020 г.) (далее – Заявитель) на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия (далее – Организатора торгов) при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования № ПО-2020-ПСД-2 (извещение в ЕИС № 010920000062000010) (далее – Предварительный отбор).

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу № 1797 от 10.07.2020 г. сторонам по делу было направлено приглашение к видеоконференции, а также идентификатор (ID) сеанса ВКС, PIN-код сеанса ВКС, инструкция участника web-видеоконференции. В соответствии с уведомлением рассмотрение жалобы назначено на 15.30 час. 15.07.2020 года. Вместе с тем, для получения дополнительной информации рассмотрение было перенесено на 09.00 час, на 12.00 час. и на 16.30 час. 16.07.2020 года.

Как следует из жалобы Заявителя, Организатором торгов в ЕИС опубликовано извещение № 010920000062000010 от 05.06.2020 года и документация предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования № ПО-2020-ПСД-2.

Согласно Протоколу заседания Комиссии по проведению предварительного отбора № ПО-ПСА-2020-2 от 02.07.2020 года ООО «ТЕХНОПАРК-СТЭК» отказано во включении в РКПО на основании подпункта «в» пункта 53 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» на основании предоставления недостоверных сведений – идентификационный номер налогоплательщика коллегиального исполнительного органа.

При составлении заявки на участие в предварительном отборе № ПО-2020-ПСА-2 от 5 июня 2020 года на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования по форме, утвержденной закупочной документацией в пункте 7, заполнение которого является обязательным для участников – юридических лиц при отсутствии инструкций по заполнению, Заявителем были указаны ФИО учредителя Общества и его ИНН.

Заявитель считает отклонение заявки необоснованным, так как им были соблюдены все требования, предъявляемые Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 года №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельности, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» и документацией о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования № ПО-2020-ПСА-2.

Организатор торгов не согласился с доводами жалобы, представил возражение на жалобу (вх. № 4271 от 14.07.2020 г.), в которой пояснил, что в составе заявки ООО «ТЕХНОПАРК-СТЭК» представлена информация о наличии коллегиального исполнительного органа, указаны ФИО его членов и

ИНН. При рассмотрении заявки комиссией по проведению предварительного отбора было установлено, что учредительными документами наличие коллегиального исполнительного органа не предусмотрено, в выписке из ЕГРЮЛ информация о таком органе отсутствует.

Таким образом, Заявителем в документах предоставлена противоречивая информация, в связи с чем, по мнению комиссии по проведению предварительного отбора, один из документов содержит недостоверную информацию.

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 17 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения

жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Порядок проведения предварительного отбора подрядных организаций определен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 года №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельности, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

Согласно абзацу 9 пункта 2 Положения, предварительный отбор - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

В силу пункта 7 Положения по итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 8 Положения предварительный отбор подрядных организаций проводится на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов.

Требования к содержанию извещения о проведении предварительного отбора определены пунктом 20 Положения.

Документация о проведении предварительного отбора утверждается

органом по ведению реестра (пункт 29 Положения).

05 июня 2020 года Организатором торгов в ЕИС размещено извещение №010920000062000010 о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования № ПО-2020-ПСД-2 (далее – Извещение) и документация о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования № ПО-2020-ПСД-2 (далее – Документация). Заявки на участие подавались через сайт АО «ЕЭТП» (<http://roseltd.org.ru>).

Период подачи заявок на участие в предварительном отборе: с 05.06.2020 года 00 час. 00 мин. (время московское) по 25.06.2020 года 23 час. 59 мин. (время московское), дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе – 02.06.2020 года. В указанный период подачи заявок, было подано 16 заявок от участников с регистрационными номерами: с 1-16, в том числе Заявителя под номером 12.

Согласно пункту 15 Положения комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, установленным пунктом 30 Положения, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с Положением.

Согласно пункту 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

- а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;
- б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, указанных в пункте 53 Положения.

Из 16 заявок на участие в Предварительном отборе решение о включении в

реестр принято в отношении 7 участников. Согласно пункту 5 Протокола комиссии по проведению предварительного отбора от 02.07.2020 года № ПО-ПСД-2020-2, ООО «ТЕХНОПАРК-СТЭК» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании подпункта «в» пункта 53 Положения, а именно: в заявке, составленной по форме в соответствии с Приложением № 1 к Документации, предоставлены недостоверные сведения – идентификационный номер налогоплательщика коллегиального исполнительного органа.

Согласно подпункту «в» пункта 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в случае установления факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Пунктом 36 Положения установлено, что для участия в предварительном отборе заинтересованное лицо в обязательном порядке подает заявку на участие в предварительном отборе по форме которая утверждена документацией о проведении предварительного отбора.

Согласно пункту 5.1 Документации для участия в предварительном отборе Участник подает Заявку на участие в предварительном отборе по форме, согласно Приложению № 1 Документации.

В соответствии с абзацем «а» пункта 38 Положения и пункта 5.3 Документации Заявка на участие в предварительном отборе должна содержать полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа Участника предварительного отбора, – для юридического лица.

Из анализа заявки на участие в Предварительном отборе следует, что Заявитель в пункте 7 указал ФИО и ИНН члена коллегиального исполнительного органа при его отсутствии, а именно: единственного учредителя ООО «ТЕХНОПАРК-СТЭК» (.....).

Однако, как следует из сноски к пункту 7 Приложения № 1 Документации графа является обязательной для заполнения только для участников - юридических лиц, что и было причиной допуска технической ошибки Заявителя. Организатор торгов на Комиссии Мордовского УФАС России также признал наличие именно технической ошибки в заявке ООО «ТЕХНОПАРК-СТЭК».

В основу выводов комиссии по проведению предварительного отбора Организатора торгов о признании заявки несоответствующей требованиям,

установленным документацией о Предварительном отборе, положен вывод о недостоверности сведений, представленных Заявителем в составе заявки.

Комиссия Мордовского УФАС России отмечает, что недостоверными сведениями являются сведения, не соответствующие действительности. В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 24.02.2005 года № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения.

Вместе с тем, комиссия по проведению предварительного отбора располагала выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении Заявителя и Уставом ООО «ТЕХНОПАРК-СТЭК», где и присутствует информация о наличии или отсутствии коллегиального исполнительного органа.

Таким образом, техническая ошибка в виде указания наличия коллегиального исполнительного органа, допущенная при оформлении заявки, не создавала никаких препятствий и последствий, что в свою очередь не могло повлечь вывода о том, что участник представил недостоверные сведения.

Также Заявитель в материалы дела представил заявку на участие в предварительном отборе на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № ПО-2020-КР-1 от 02 марта 2020 года (вх. №4311 от 16.07.2020 года), проведенном ранее Организатором торгов, где Заявитель в графе ИНН и ФИО исполнительного коллегиального органа также указывал ФИО и ИНН единственного учредителя (.....).

В соответствии с протоколом заседания комиссии по проведению предварительного отбора № ПО-КР-2020-1 ООО «ТЕХНОПАРК-СТЭК» было включено в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № ПО-2020-КР-1.

В соответствии с пунктом 3 Положения принципами привлечения подрядных организаций являются создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов, добросовестная конкуренция участников предварительного отбора и участников электронных аукционов.

Отклонение заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе

носило формальный характер, что приводит (может привести) к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Предоставление участником Предварительного отбора в составе заявки недостоверных сведений и выявление Организатором торгов названного факта является самостоятельным основанием для отстранения такого лица от участия в закупочной процедуре на любом этапе его проведения.

Указанное требование обусловлено более значимыми правовыми последствиями для участника конкурентной процедуры, нежели несоответствие заявки формальным требованиям Предварительного отбора, а потому требует большей проработанности со стороны Организатора торгов и определения наличия последствий, к которым может привести данная техническая ошибка в составе заявки.

На основании вышесказанного, Комиссия Мордовского УФАС России считает, что данная техническая ошибка в составе заявки на этапе Предварительного отбора не может привести к каким-либо негативным последствиям.

Следовательно, указанных Организатором торгов при принятии оспариваемого решения оснований для отказа во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций, перечисленных в пункте 53 Положения, не установлено.

Таким образом, Комиссия Мордовского УФАС России пришла к выводу об обоснованности довода Заявителя о неправомерном отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования № ПО-2020-ПСД-2 (извещение в ЕИС № 010920000062000010).

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ТЕХНОПАРК-СТЭК (вх. № 4136 от 08.07.2020 г.) на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций - Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования № ПО-2020-ПСА-2 (извещение в Единой информационной системе закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» № 010920000062000010) обоснованной.

2. Признать действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия в неправомерном отказе во включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «ТЕХНОПАРК-СТЭК» в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования № ПО-2020-ПСА-2, нарушением пункта 53 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 года №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельности, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

3. Выдать Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и гражданской защиты населения Республики Мордовия обязательное для исполнения предписание.