

<...>

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/01/15-915/2023

Резолютивная часть решения оглашена 14 декабря 2023 г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 27 декабря 2023

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

рассмотрев дело № 022/01/15-915/2021 по признакам нарушения по признакам нарушения администрацией Березовского сельсовета Первомайского района Алтайского края ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в не опубликовании информационного сообщения на официальном сайте в сети Интернет <http://torgi.gov.ru> и на сайте администрации Березовского сельсовета Первомайского района о возможности предоставления свободного земельного участка на землях сельскохозяйственного назначения, расположенного в СНТ «Янтарное» ул. 3-я, участок 8, с кадастровым номером 22:33:014302:48 и не проведении торгов по вышеуказанному земельному участку,

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения заявления <...> (вх. № 231246 от 08.02.2023) установлено, что 23.08.2022 в администрацию Березовского сельсовета Первомайского района обратилась гр. <...> с заявлением о предоставлении земельного участка в СНТ «Янтарное» ул. 3-я, участок 8, с кадастровым номером 22:33:014302:48, в аренду. Также на данный земельный участок 07.09.2022 подал заявление гр.<...>

17.09.2022 в газете «Первомайский вестник» №38 было размещено объявление о возможности предоставления свободного земельного участка на землях сельскохозяйственного назначения, а именно: земельного участка в СНТ «Янтарное» ул. 3-я, участок 8, с кадастровым номером 22:33:014302:48.

20.09.2022 гр. <...> обратилась с заявлением в администрацию Березовского сельсовета Первомайского района о намерении участвовать в аукционе в отношении указанного земельного участка.

Порядок предоставления земельного участка, находящегося государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, а также порядок проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регламентируется Земельным кодексом РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.18 Земельного кодекса РФ, в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства для собственных нужд, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

1) обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

2) принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 8 статьи 39.15 или статьей 39.16 настоящего Кодекса.

Частью 4 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ установлено, что граждане, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе.

Согласно ч. 7 ст. 39.18 Земельного кодекса РФ, в случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение:

1) об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка;

2) об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка лицу, обратившемуся с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка. В этом случае уполномоченный орган обеспечивает образование испрашиваемого земельного участка или уточнение

его границ и принимает решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

Из документов, представленных администрацией Березовского сельсовета Первомайского района следует, что администрация Березовского сельсовета только опубликовала в газете «Первомайский вестник» №38 от 17.09.2022 объявление о возможности предоставления свободного земельного участка на землях сельскохозяйственного назначения, расположенного в СНТ «Янтарное» ул. 3-я, участок 8, с кадастровым номером 22:33:014302:48.

Таким образом, администрация Березовского сельсовета Первомайского района не размещала информацию о возможности предоставления указанного земельного участка на землях сельскохозяйственного назначения ни на сайте администрации, ни на официальном сайте в сети Интернет <http://torgi.gov.ru>.

Кроме того, после поступления заявления иного гражданина о намерении участвовать в аукционе, администрация Березовского сельсовета Первомайского района не приняла решения о подготовке и проведении аукциона в отношении свободного земельного участка на землях сельскохозяйственного назначения, расположенного в СНТ «Янтарное» ул. 3-я, участок 8, с кадастровым номером 22:33:014302:48.

11.10.2022 администрация Березовского сельсовета Первомайского района направила гражданам, заинтересованным в предоставлении вышеуказанного земельного участка, письмо о том, что администрация сельсовета отменяет аукцион на право заключения договора аренды на земельный участок, расположенный в СНТ «Янтарное» ул. 3-я, участок 8, с кадастровым номером 22:33:014302:48, по техническим причинам.

Администрация Березовского сельсовета не размещала информацию о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка земельного участка в СНТ «Янтарное» ул. 3-я, участок 8, с кадастровым номером 22:33:014302:48, следовательно, не проводила и не отменяла аукцион.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ, решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее также - аукцион), принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Однако в данном случае администрация не принимала решения о проведении аукциона на право заключения договора аренды вышеуказанного земельного участка.

В связи с изложенным, бездействие администрации Березовского сельсовета Первомайского района Алтайского края по не опубликованию информационного сообщения на официальном сайте в сети Интернет <http://torgi.gov.ru> и на сайте администрации Березовского сельсовета Первомайского района о возможности предоставления свободного земельного участка на землях сельскохозяйственного

назначения, расположенного в СНТ «Янтарное» ул. 3-я, участок 8, с кадастровым номером 22:33:014302:48 и бездействие по проведению торгов по вышеуказанному земельному участку, нарушает права заявителей, подавших заявления о предоставлении земельного участка, а также неограниченного круга лиц, которые заинтересованы в предоставлении данного земельного участка.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В связи с наличием в бездействии администрации Березовского сельсовета Первомайского района Алтайского края, выразившемся в не опубликовании информационного сообщения на официальном сайте в сети Интернет <http://torgi.gov.ru> и на сайте администрации Березовского сельсовета Первомайского района о возможности предоставления свободного земельного участка на землях сельскохозяйственного назначения, расположенного в СНТ «Янтарное» ул. 3-я, участок 8, с кадастровым номером 22:33:014302:48 и не проведении торгов по вышеуказанному земельному участку признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю в соответствии со ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» администрации Березовского сельсовета Первомайского района Алтайского края выдано предупреждение № 08/2023 исх. № 1157/9 от 28.03.2023 о необходимости прекращения указанных действий (бездействия), путем исполнения возложенных частями 1 и 7 статьи 39.18 ЗК РФ обязанностей по организации и проведению аукциона на право заключения договора аренды земельного участка расположенного в СНТ «Янтарное» ул. 3-я, участок 8, с кадастровым номером 22:33:014302:48 в срок до 19 июля 2023г.

В период с 19.07.2023 по 03.08.2023 администрацией Березовского сельсовета Первомайского района Алтайского края не представлено ответа и документов, подтверждающих исполнение выданного предупреждения.

Таким образом, антимонопольным органом установлено, что администрацией Березовского сельсовета Первомайского района Алтайского края не исполнено предупреждение № 08/2023 от 28.03.2023.

По данному факту на основании приказа № 116/23 от 04.08.2023 в отношении администрации Березовского сельсовета Первомайского района возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 022/01/15-915/2023.

На заседании комиссии представитель администрации Березовского сельсовета Первомайского района пояснила, что в связи длительным нахождением на

больничном специалиста администрации Березовского сельсовета Первомайского района, непосредственно занимающимся вопросом предоставления земельных участков и рассмотрением предупреждения УФАС по Алтайскому краю, другими специалистами администрации предупреждение не было исполнено в установленный срок. На сегодняшний момент администрацией сельсовета проведены работы по выявлению земельных участков в СНТ перешедших в муниципальную собственность.

Далее планируется проведение торгов в целях предоставления указанных земельных участков в аренду на торгах в соответствии с земельным законодательством.

04 сентября 2023 определением исх. № ВК/6471/23 рассмотрение дела отложено до 03.10.2023 г. в связи с необходимостью привлечения к участию в рассмотрении дела заинтересованных лиц.

05 октября 2023 определением исх. № АК/7458/23 рассмотрение дела отложено до 08.11.2023 г. в связи с необходимостью подготовки заключения об обстоятельствах дела № 022/01/15-915/2023 от 11.10.2023.

13 ноября 2023 определением исх. № АК/8971/23 рассмотрение дела отложено до 14.12.2023 г. в связи с необходимостью получения дополнительных документов.

К заседанию комиссии администрацией Березовского сельсовета Первомайского района представлены запрашиваемые документы из которых следует, что согласно выписке из ЕГРН от 27.09.2023 муниципальному образованию Березовский сельсовет Первомайского района принадлежит на праве собственности 11 земельных участков для ведения садоводства и личного подсобного хозяйства, в том числе, в НСОТ «Янтарное».

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

Порядок предоставления земельного участка, находящегося государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, а также порядок проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регламентируется Земельным кодексом РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.18 Земельного кодекса РФ, в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства для собственных нужд, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

1) обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка

для указанных целей (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

2) принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 8 статьи 39.15 или статьей 39.16 настоящего Кодекса.

Частью 4 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ установлено, что граждане, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе.

Согласно ч. 7 ст. 39.18 Земельного кодекса РФ, в случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение:

1) об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка;

2) об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка лицу, обратившемуся с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка. В этом случае уполномоченный орган обеспечивает образование испрашиваемого земельного участка или уточнение его границ и принимает решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

Из документов, представленных администрацией Березовского сельсовета Первомайского района следует, что администрация Березовского сельсовета лишь опубликовала в газете «Первомайский вестник» №38 от 17.09.2022 объявление о возможности предоставления свободного земельного участка на землях сельскохозяйственного назначения, расположенного в НСОТ «Янтарное» ул. 3-я, участок 8, с кадастровым номером 22:33:014302:48.

Таким образом, администрация Березовского сельсовета Первомайского района не размещала информацию о возможности предоставления указанного земельного участка на землях сельскохозяйственного назначения ни на сайте администрации, ни на официальном сайте в сети Интернет <http://torgi.gov.ru>.

Кроме того, после поступления заявления иного гражданина о намерении участвовать в аукционе, администрация Березовского сельсовета Первомайского

района не приняла решения о подготовке и проведении аукциона в отношении свободного земельного участка на землях сельскохозяйственного назначения, расположенного в СНТ «Янтарное» ул. 3-я, участок 8, с кадастровым номером 22:33:014302:48.

11.10.2022 администрация Березовского сельсовета Первомайского района направила гражданам, заинтересованным в предоставлении вышеуказанного земельного участка, письмо о том, что администрация сельсовета отменяет аукцион на право заключения договора аренды на земельный участок, расположенный в СНТ «Янтарное» ул. 3-я, участок 8, с кадастровым номером 22:33:014302:48, по техническим причинам.

Администрация Березовского сельсовета не размещала информацию о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка земельного участка в СНТ «Янтарное» ул. 3-я, участок 8, с кадастровым номером 22:33:014302:48, следовательно, не проводила и не отменяла аукцион.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ, решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее также - аукцион), принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Однако в данном случае администрация не принимала решения о проведении аукциона на право заключения договора аренды вышеуказанного земельного участка.

В связи с изложенным, бездействие администрации Березовского сельсовета Первомайского района Алтайского края нарушает права заявителей, подавших заявления о предоставлении земельного участка, а также неограниченного круга лиц, которые заинтересованы в предоставлении данного земельного участка.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона "О защите конкуренции" Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В связи с изложенным, бездействие администрации Березовского сельсовета Первомайского района Алтайского края по не опубликованию информационного сообщения на официальном сайте в сети Интернет <http://torgi.gov.ru> и на сайте администрации Березовского сельсовета Первомайского района о возможности предоставления свободного земельного участка на землях сельскохозяйственного назначения, расположенного в СНТ «Янтарное» ул. 3-я, участок 8, с кадастровым номером 22:33:014302:48 и бездействие по проведению торгов по вышеуказанному

земельному участку, привело к нарушению ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, п. 1 ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать бездействие администрации Березовского сельсовета Первомайского района Алтайского края (ИНН 2263005330, ОГРН 1022202409063) по не опубликованию информационного сообщения на официальном сайте в сети Интернет <http://torgi.gov.ru> и на сайте администрации Березовского сельсовета Первомайского района о возможности предоставления свободного земельного участка на землях сельскохозяйственного назначения, расположенного в СНТ «Янтарное» ул. 3-я, участок 8, с кадастровым номером 22:33:014302:48 и бездействие по проведению торгов по вышеуказанному земельному участку, противоречащим ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать администрации Березовского сельсовета Первомайского района Алтайского края предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>

2023-10468

