

<...>

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/01/17-1190/2023

Резолютивная часть решения оглашена 18 марта 2024 г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 01 апреля 2024

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

К<...> – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

Б<...>– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Д<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

от заявителя – Счетная палата Алтайского края <...> (по доверенности),

от ответчика: КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства»<...>, участие обеспечено путем ВКС,

от заинтересованных лиц:

Министерство здравоохранения Алтайского края <...>(по доверенности)

КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» <...> (по доверенности), участие обеспечено путем ВКС,

рассмотрев дело № 022/01/17-1190/2023 по признакам нарушения КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства» абз. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в утверждении документации о проведении аукциона № о проведении аукциона № [0817200000321002978](#), № 0817200000321008820, № 0817200000321013855 «Оказание услуг по предоставлению в аренду мягкого инвентаря (подменного фонда), стирке и обработке белья» без указания информации о количестве необходимого для передачи в аренду каждого вида

мягкого инвентаря,

УСТАНОВИЛА:

По результатам проведения проверки по материалам, поступившим из Счетной палаты Алтайского края о проведении контрольного мероприятия «Оценка эффективности расходования средств на приобретение мягкого инвентаря, его стирку и обработку в 2018-2021 годах в краевых учреждениях здравоохранения» (вх. № 229458 от 22.09.2022), в части утверждения документации о проведении аукциона № [0817200000321002978](#), № 0817200000321008820, № 0817200000321013855 «Оказание услуг по предоставлению в аренду мягкого инвентаря (подменного фонда), стирке и обработке белья» без указания информации о количестве необходимого для передачи в аренду каждого вида мягкого инвентаря, в действиях КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства» установлены признаки нарушения абз. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По данному факту УФАС по Алтайскому краю на основании приказа управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю от 02 октября 2023 г. № 139/23 в отношении КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 022/01/17-1190/2023. Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 022/01/17-1190/2023 назначено на 31.10.2023.

Ко дню заседания Комиссии УФАС от КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства» поступили письменные возражения, из содержания которых, среди прочего, следует, что в соответствии с п. 24 ст. 22 Закона о закупках заказчику дано право в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказание услуг невозможно определить заказчик определяет начальную цену за единицу товара, работы, услуги и устанавливает максимальное значение цены контракта. Данный пункт применяется тогда, когда заказчик не может заранее знать объем товаров и услуг в количественном выражении. Закупить с неизвестным объемом можно любой товар, работу или услугу. В каких случаях определить объем продукции возможно, а каких-нет, заказчик решает самостоятельно. Прямого запрета на закупку подобной услуги в законодательстве нет.

Кроме того, в 2021 году проводился совместный электронный аукцион № 0817200000320017045 на оказание услуг по предоставлению в аренду мягкого инвентаря (подменного фонда, стирке и обработке белья для медицинских организаций Алтайского края. Условия проведения аукциона были идентичными.

На заседании Комиссии представители Счетной палаты Алтайского края на нарушениях, установленных в ходе проверки настаивали, ссылались на решение Арбитражного суда Алтайского края по делу № А03-15253/2022.

На заседании Комиссии представители ответчика поддержали вышеизложенную позицию, нарушения антимонопольного законодательства не признали.

Представитель Министерства здравоохранения Алтайского края, также не усматривает в действиях заказчика нарушения антимонопольного законодательства.

КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» явку представителей не обеспечило.

Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 022/01/17-1190/2023 было отложено до 30.11.2023 (определение исх. № АК/8312/23 от 01.11.2023).

На заседании Комиссии лица, участвующие в деле, дали свои пояснения, ответили на вопросы Комиссии УФАС.

Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 022/01/17-1190/2023 было отложено до 19.01.2024 (определение исх. № АК/9494/23 от 04.12.2023).

19.01.2024 на заседании Комиссии УФАС рассмотрен вопрос о необходимости дополнительного изучения материалов дела, рассмотрение дела было отложено до 26.02.2024.

26.02.2024 на заседании Комиссии УФАС представители сторон, поддержали доводы, изложенные ранее.

Определением исх. № АК/1737/24 от 29.02.2024 рассмотрение дела было отложено до 18.03.2024.

18.03.2024 изучив документы, представленные сторонами, а также изучив обстоятельства дела, Комиссия УФАС приходит к следующим выводам.

В рамках контрольного мероприятия «Оценка эффективности расходования средств на приобретение мягкого инвентаря» Счетной палатой Алтайского края проведена проверка в КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны и материнства и детства» (акт проверки от 31.03.2022).

Счетной палатой Алтайского края, среди прочих, выявлены нарушения КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны и материнства и детства» » ч. 2 ст. 8, ч. 3 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственным и муниципальных нужд» в результате проведения закупок на оказание услуг по предоставлению в аренду мягкого инвентаря (подменного фонда), стирке и обработке белья.

13.07.2022 в адрес КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства» вынесено представление № 81/ПС/93.

Согласно пункту 1 описательной части Представления в ходе проверки выявлено следующее нарушение: в нарушение части 2 статьи 8, части 3 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ в результате принятия КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства» управленческих решений по передаче бельёвого режима на аутсорсинг допущено причинение Учреждению ущерба в общей сумме 9 354 854,99 руб.

В пункте 1 резолютивной части Представления КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства» предписано выполнить принять меры по возмещению причиненного Учреждению ущерба в сумме 9 354 854,99 руб.

Не согласившись с Представлением в указанной части, КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства» обратилось с заявлением в Арбитражный суд Алтайского края (дело № А03-15253/2022).

В ходе рассмотрения дела № А03-15253/2022 Арбитражным судом Алтайского края были установлены следующие обстоятельства.

В 2021 году КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства» проведено 3 закупки на оказание услуг по предоставлению в аренду мягкого инвентаря (подменного фонда), стирке и обработке белья (извещение №[0817200000321002978](#), № 0817200000321008820, 0817200000321013855).

Электронный аукцион с номером закупки 0817200000321008820 был признан несостоявшимся вследствие подачи заявки единственным участником – Алтайская краевая общественная организация ветеранов войн, с которым на основании пункта 6 части 2, части 5, части 7 статьи 52 Федерального закона № 44-ФЗ был заключен контракта как с единственным поставщиком.

В электронном аукционе с номером закупки 0817200000321002978 принимали участие <...>, <...> и победившая в аукционе <...>

В электронном аукционе с номером закупки 0817200000321013855 принимали участие <...> и победившая в аукционе <...>

Из всех вышеуказанных потенциальных поставщиков, согласно данным выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), только <...> оказывает услуги по предоставлению в аренду мягкого инвентаря, стирке и обработке белья.

Согласно информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС Закупки), <...> (основной вид деятельности: производство малярных и стекольных работ) участвовало только в тех закупках, участником которых являлась <...>, и, независимо от размера снижения НМЦК в ходе электронного аукциона, либо отсутствия такового, по результатам этих аукционов ни разу не было признано победителем, контракты (договоры) с ним не заключались.

Так, <...> приняло участие в одной закупке на оказание услуг по предоставлению в аренду мягкого инвентаря (подменного фонда), стирке и обработке белья для КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства», в трех закупках на оказание услуг по стирке и обработке белья, две из которых осуществляло <...> и одну -<...>. Участником каждой из указанных закупок выступала также и А<...>. Кроме того, <...> было участником электронного аукциона на поставку мягкого инвентаря для <...>, по результатам проведения которого также не было признано победителем. В других закупках <...> не участвовало, в период с 2018 по 2021 годы компанией не было заключено ни одного контракта. Сотрудников, кроме директора, который также является учредителем, <...> не имеет. Основные средства, согласно балансу, у общества отсутствуют.

<...> в период с 2018 по 2021 годы являлось участником закупки на оказание услуг

по предоставлению в аренду мягкого инвентаря (подменного фонда), стирке и обработке белья для ГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства», а также являлось участником закупки на оказание услуг по стирке и обработке белья для <...>, в которых также принимала участие и <...>. За период с 2018 по 2021 годы <...> заключило два контракта (договора) по результатам электронного аукциона (на поставку деревянной горки в зимний снежный городок и поставку строительных и отделочных материалов) и один договор в 11 соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ (с единственным поставщиком) на выполнение текущего ремонта сантехнических систем. Согласно информации, размещенной в свободном доступе в сети Интернет (сайт <https://www.list-org.com/>), численность персонала <...> составляет 1 человек.

<...>, является аффилированным с <...>, поскольку согласно выписке из ЕГРЮЛ одним из учредителей <...> (доля 50,0 %) является <...>, который одновременно выступает одним из трех учредителей и председателем Правления <...>. Кроме того, согласно информации о финансовой (бухгалтерской) отчетности, размещенной в свободном доступе в сети Интернет, основные средства (здания, прачечное оборудование и т.д.) у <...> отсутствуют. В настоящее время <...> реорганизовано в <...>, в котором единственным учредителем является <...>. Из результатов проведенного анализа следует, что <...> и <...> являлись формальными участниками закупок, создавали видимость конкуренции, а <...> аффилировано с <...>

Также в рамках дела № А03-15253/2022 Арбитражным судом Алтайского края установлено, что при осуществлении в 2021 году закупок услуг по аренде мягкого инвентаря, стирке и обработке белья (в отличие от закупок 2020 года) в описании объекта закупки, содержащегося в составе документации о закупке, отсутствует информация о количестве необходимого для передачи в аренду каждого вида мягкого инвентаря (количество наволочек, пододеяльников, простыней и т.д.). Вместо этого введено значение аренды 1 условной единицы мягкого инвентаря и ее цена.

Норма части 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ позволяет заказчику определить начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг определить невозможно.

Вместе с тем, Учреждение, в отличие от участника закупки (поставщика), способно определить количество каждого вида мягкого инвентаря, которое ему необходимо получить в аренду, поскольку располагает информацией о численности коечного фонда по профилям медицинской помощи и нормативах обеспеченности мягким инвентарем, оказывающих влияние на периодичность смены белья, и другими сведениями, необходимыми для определения количества требуемого подменного бельевого фонда.

В решении по делу А03-15253/2022 Арбитражный суд Алтайского края пришел к выводу, что отсутствие у участников закупки информации о количестве мягкого инвентаря, необходимого для передачи в аренду заказчику, затрудняет участие в закупке потенциальных поставщиков и тем самым способствует ограничению количества участников закупки.

[Часть 1 статьи 8](#) Закона о контрактной системе гласит, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом в соответствии с [частью 2 указанной статьи](#) конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального [закона](#), в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с [частью 1 статьи 17](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений [статьи 17](#) Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в [статье 17](#) Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

В соответствии с п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции к признакам ограничения конкуренции относятся сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При этом, нарушение тех или иных запретов, установленных Законом о контрактной системе само по себе не свидетельствует о нарушении ст. 17 Закона о защите

конкуренции.

Таким образом, в результате изучения предоставленных сведений и документов по делу, проанализировав закупочную документацию, Комиссия УФАС приходит к выводу, что совокупность установленных обстоятельств не образуют состава нарушения ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства», признаки нарушения ст. 17 Закона о защите конкуренции не подтверждены, в связи с чем, рассматриваемые в рамках дела действия ответчиков не могут быть квалифицированы как нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 022/01/17-1190/2023 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией УФАС действиях КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства» <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

2024-3248