

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-125/16

по результатам рассмотрения жалобы ОАО «Магнитогорский хлебокомбинат» на действия (бездействие) заказчика Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения «Магнитогорский психоневрологический интернат», оператора электронной площадки АО «ОТС-тендер» при проведении открытого аукциона в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

30.03.2016

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...> (далее — Комиссия ФАС России);

при участии представителя:

АО «ОТС-тендер» <...> - доверенность от 26.10.2015 № 15-56;

представители Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения «Магнитогорский психоневрологический интернат», ОАО «Магнитогорский хлебокомбинат» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ОАО «Магнитогорский хлебокомбинат» от 24.03.2016 № 5087-17/2016 (вх. от 24.03.2016 № 39199-ЭП/16) на действия (бездействие) заказчика Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения «Магнитогорский психоневрологический интернат» (далее - Магнитогорский психоневрологический интернат), оператора электронной площадки АО «ОТС-тендер» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку хлеба (извещение № 31603327989) (далее — Жалоба), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ОАО «Магнитогорский хлебокомбинат» (далее – Заявитель) от 24.03.2016 № 5087-17/2016 (вх. от 24.03.2016 № 39199-ЭП/16) на действия (бездействие) заказчика Магнитогорского психоневрологического интерната (далее — Заказчик), оператора электронной площадки АО «ОТС-тендер» (далее - Оператор электронной площадки) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку хлеба (извещение № 31603327989) (далее — Аукцион).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает

общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом Министерства социальных отношений Челябинской области от 12.03.2014 № 66 (далее — Положение о закупках).

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона нарушены права и законные интересы Заявителя, выразившиеся в ограничении Оператором электронной площадки возможности подачи Заявителем ценовых предложений в ходе проведения Аукциона.

Представитель Оператора электронной площадки с доводом жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона Оператор электронной площадки действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Регламентом работы электронной площадки «ОТС-TENDER» АО «ОТС», утвержденным приказом АО «ОТС» от 30.03.2015 № 04 (далее — Регламент).

Проведение Аукциона осуществлялось на электронной торговой площадке ots.tender (далее — ЭТП).

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора электронной площадки, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

17.02.2016 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее — Извещение, Документация).

Согласно Извещению:

1) дата начала срока подачи заявок на участие — 17.02.2016;

2) дата и время окончания срока подачи заявок на участие — 11.03.2016 в 10:00;

3) дата окончания срока рассмотрения заявок — 14.03.2016;

- - - дата и время проведения Аукциона 17.03.2016 в 10:00;
 - победителем Аукциона предложена цена 970 895,99 рублей.

Из содержания Жалобы следует, что программа для проведения закупки некорректно отображала время до окончания Аукциона, одновременно произвольно сократив время окончания проведения Аукциона с 20 секунд до 4 секунд, что привело к невозможности подачи Заявителем очередного ценового предложения.

Согласно пункту 2.2.2 лицензионного договора-оферты, заключенного между Заявителем и Оператором электронной площадки, пользователь обязан эксплуатировать программное обеспечение в качестве участника закупки в соответствии с его функциями в соответствии с руководством пользователя и Регламентом.

Согласно представленной информации представителем Оператора электронной площадки в соответствии с разделом 1 Руководства пользователя ОТС-Тендер, размещенного на ЭТП, пользователь (Заявитель) обязан использовать программное обеспечение, совместимое с функционалом ЭТП, в том числе использовать поддерживаемые разработчиком операционные системы, включающие в себя Windows Vista, Windows 7, Windows 8/8.1.

Вместе с тем в ходе проведения Аукциона Заявителем использовалась операционная система Windows NT 5.1; rv:44.0, соответствующая коммерческому наименованию Windows XP.

Поддержка Windows XP Service Pack 3, а также поддержка сети данной информационной системы завершилась 08.04.2014.

Таким образом, Заявитель использовал не поддерживаемое разработчиком, а также несовместимое с функционалом ЭТП программное обеспечение, что допускало некорректную работу функционала ЭТП.

Во время проведения Аукциона технических сбоев на ЭТП зафиксировано не было, сообщения о технической неисправности ЭТП от Заказчика, а также других участников Аукциона не поступали.

Вместе с тем, на заседание Комиссии ФАС России Заявителем не представлено доказательств и сведений, подтверждающих невозможность подачи Заявителем очередного ценового предложения, связанную с некорректной работой ЭТП.

Таким образом, довод Заявителя о невозможности подачи очередного ценового предложения в ходе проведения Аукциона ввиду некорректной работы ЭТП не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Магнитогорский хлебокомбинат» от 24.03.2016 № 5087-17/2016 (вх. от 24.03.2016 № 39199-ЭП/16) на действия (бездействие) заказчика Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения «Магнитогорский психоневрологический интернат», оператора электронной площадки АО «ОТС-тендер» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку хлеба (извещение № 31603327989) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.