

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 21

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

«04» марта 2016 г.

г. Киров

04.03.2016 года была выборочно изучена информация о торгах, размещенных на сайте [wwwHYPERLINK "http://www.torgi.gov.ru/".HYPERLINK](http://www.torgi.gov.ru/) ["http://www.torgi.gov.ru/"](http://www.torgi.gov.ru/)[torgiHYPERLINK "http://www.torgi.gov.ru/".HYPERLINK](http://www.torgi.gov.ru/) ["http://www.torgi.gov.ru/"](http://www.torgi.gov.ru/)[govHYPERLINK "http://www.torgi.gov.ru/".HYPERLINK](http://www.torgi.gov.ru/) ["http://www.torgi.gov.ru/"](http://www.torgi.gov.ru/)ru, в отношении имущества, находящегося на территории Кировской области.

В ходе проверки Кировским УФАС были обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства, которые выразились в следующем.

Организатором торгов – администрацией Закаринского сельского поселения Слободского района Кировской области на сайте [wwwHYPERLINK](http://www.torgi.gov.ru/) ["http://www.torgi.gov.ru/".HYPERLINK](http://www.torgi.gov.ru/) ["http://www.torgi.gov.ru/"](http://www.torgi.gov.ru/)[torgiHYPERLINK](http://www.torgi.gov.ru/) ["http://www.torgi.gov.ru/".HYPERLINK](http://www.torgi.gov.ru/) ["http://www.torgi.gov.ru/"](http://www.torgi.gov.ru/)[govHYPERLINK](http://www.torgi.gov.ru/) ["http://www.torgi.gov.ru/".HYPERLINK](http://www.torgi.gov.ru/) ["http://www.torgi.gov.ru/"](http://www.torgi.gov.ru/)ru размещено извещение № **160216/8880193/02** о проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже муниципального имущества.

Лот № 1: Котел «Факел-Г/ГБЛ», 1990г. выпуска, заводской номер <...> . Лот № 2: Котел «Факел-Г/ГБЛ», 1990г. выпуска, заводской номер 11383. Лот № 3: Котел «Факел-Г/ГБЛ», 1990 г. выпуска, заводской номер <...> . Лот № 4: Газовые емкости V=5 куб.м., материал – сталь, в количестве 6 штук.

Дата публикации извещения – 18.02.2016 года,

Дата окончания приема заявок – 19.03.2016 года.

Пункт 13 Информационной карты открытого аукциона, утв. Постановлением администрации Закаринского сельского поселения от 15.02.2016 № 12, предусматривает, что участник аукциона должен соответствовать следующим обязательным требованиям:

- соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом открытого аукциона;

- непроведение ликвидации участника аукциона-юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника аукциона – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника аукциона в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в открытом конкурсе.

Аналогичные требования к участникам аукциона содержатся в п. 5.2 Инструкции о порядке заполнения заявки, а также порядка проведения аукциона, участия в аукционе купли-продажи муниципального имущества (далее – Инструкция).

Согласно пункту 7.2 Инструкции аукционная комиссия обязана отстранить участника размещения заказа от участия в аукционе на любом этапе его проведения вплоть до заключения муниципального договора в следующих случаях:

- в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе;

- в случае установления факта проведения ликвидации в отношении участника размещения заказа - юридического лица или проведения в отношении участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя процедуры банкротства;

- в случае установления факта приостановления деятельности участника размещения заказа юридического лица, индивидуального предпринимателя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 21.01.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон «О приватизации») покупателями государственного и муниципального имущества могут быть любые физические и юридические лица, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, а также юридических лиц, в уставном капитале которых доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований превышает 25 процентов, кроме случаев, предусмотренных [статьей 25](#) настоящего Федерального закона.

При этом часть 2 статьи 5 Федерального закона «О приватизации» допускает установление **Федеральными законами** ограничений участия в гражданских отношениях отдельных категорий физических и юридических лиц в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороноспособности и безопасности государства обязательны при приватизации государственного и муниципального имущества.

Между тем, ни Федеральным законом «О приватизации», ни иными федеральными законами не предусмотрены требования к участникам аукциона, которые указаны в п. 13 Информационной карты открытого аукциона.

В нарушение ч. 1 ст. 5 Федерального закона «О приватизации» администрацией Закаринского сельского поселения Слободского района Кировской области установлены требования к участникам аукциона, не предусмотренные действующим законодательством, что является дополнительным ограничением к

потенциальным участникам торгов на право заключения договора купли-продажи муниципального имущества.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Согласно ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными [ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции](http://www.consultantplus://offline/main?base=LAW;n=111169;fld=134;dst=100161) наряду с установленными [ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции](http://www.consultantplus://offline/main?base=LAW;n=111169;fld=134;dst=100161) [статью 1](http://www.consultantplus://offline/main?base=LAW;n=111169;fld=134;dst=100161) настоящей статьи запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при [проведении торгов](#) на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Таким образом, действия организатора торгов по включению в Информационную карту открытого аукциона, а также в Инструкцию требований к участникам аукциона:

- о соответствии требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом открытого аукциона;
- о непроведении ликвидации участника аукциона-юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника аукциона – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
- о неприостановлении деятельности участника аукциона в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в открытом конкурсе, содержат признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 и ч. 2 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

С учетом вышеизложенного, антимонопольный орган приходит к выводу о необходимости приведения п. 13 Информационной карты открытого аукциона, п. 5.2, 7.2 Инструкции о порядке заполнения заявки, а также порядка проведения аукциона, участия в аукционе купли-продажи муниципального имущества, размещенных на сайте www.torgi.gov.ru/. [HYPERLINK "http://www.torgi.gov.ru/"](http://www.torgi.gov.ru/). [HYPERLINK "http://www.torgi.gov.ru/"](http://www.torgi.gov.ru/). [HYPERLINK "http://www.torgi.gov.ru/"](http://www.torgi.gov.ru/). [HYPERLINK "http://www.torgi.gov.ru/"](http://www.torgi.gov.ru/). [HYPERLINK "http://www.torgi.gov.ru/"](http://www.torgi.gov.ru/). [HYPERLINK "http://www.torgi.gov.ru/"](http://www.torgi.gov.ru/) за № 160216/8880193/02 в соответствии с ч. 1 ст. 5

Федерального закона от 21.01.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В соответствии со ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального [закона](#) от 05.10.2015 № 275-ФЗ) в случаях выявления в действиях органа местного самоуправления, признаков нарушения ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции», возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства не допускается без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения.

С учетом изложенного, и на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Кировское УФАС России **предупреждает администрацию Закаринского сельского поселения Слободского района Кировской области** о необходимости прекращения **в срок до 22.03.2016 г.** указанных действий, а именно:

Принять меры по приведению п. 13 Информационной карты открытого аукциона, п. 5.2, 7.2 Инструкции о порядке заполнения заявки, а также порядка проведения аукциона, участия в аукционе купли-продажи муниципального имущества в соответствие с ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 21.01.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Информацию об исполнении предписания предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области **до 24.03.2016 года.**