

РЕШЕНИЕ

7 декабря 2009г. г. Брянск

Резолютивная часть решения объявлена 24 ноября 2009г.

Решение изготовлено в полном объеме 7 декабря 2009г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Селянина Н.Н. - заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

Лагунова И.В. – начальник отдела товарных и финансовых рынков;

Михалева И.А. – главный специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков;

Ицкова Е.Ф. – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков;

Усожская сельская администрация Комаричского муниципального района на заседание комиссии не явилась, заявила ходатайство №139 от 23.11.2009г. о рассмотрении дела в их отсутствие,

рассмотрев дело №186 по признакам нарушения Усожской сельской администрацией Комаричского муниципального района ч.1 ст.18 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства администрации Комаричского муниципального района Брянской области был сделан запрос исх.№3822 от 10.09.2009г. о представлении сведений о соглашениях, достигнутых поселениями Комаричского района с финансовыми организациями, действующими в 2009г. На основании информации №103 от 01.10.09г., представленной в адрес Брянского УФАС России вхд.№3908 от 05.10.2009г., установлено, что Усожской сельской администрацией Комаричского муниципального района Брянской области заключен договор обязательного медицинского страхования работающих граждан №820 от 13.02.2006г. с ООО «Страховая компания «Ингосстрах-М» сроком на пять лет. Документов о проведении открытого конкурса или открытого аукциона по отбору финансовых организаций для осуществления финансовых услуг представлено не было.

В соответствии с требованиями ч.1 ст.18 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления осуществляют отбор финансовых организаций, в т.ч. на оказание услуг по медицинскому страхованию путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона. При этом названная статья не содержит условий, соблюдение которых будет являться основанием для заключения таких договоров без проведения соответствующих конкурсов или аукционов.

В своем письменном объяснении №137 от 16.11.2009г., Усожская сельская администрация Комаричского муниципального района пояснила, что отношения по договору обязательного медицинского страхования работающих граждан возникли до введения в действие Федерального закона «О защите конкуренции», а именно с 27.03.2006г. При заключении указанного договора Администрация руководствовалась нормами Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которым (п. 14 ст. 55) в случае если цена услуги для государственных и муниципальных нужд не превышает установленного Центральным банком РФ предельного размера расчетов наличными деньгами, размещение заказа осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Комиссия Брянского УФАС России не принимает доводы Усожской сельской администрации Комаричского муниципального района в силу того, что до введения в действие Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» действовал Федеральный закон от 23.06.1999г. №117-ФЗ «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг», которым также был предусмотрен отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона органами местного самоуправления.

Согласно п.3 ст. 425 ГК РФ договор признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства. При наличии у субъекта, указанного в ст. 18 ФЗ «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006г., на момент вступления в силу Закона о защите конкуренции, договоров на оказание финансовых услуг, заключенных ранее, такие договоры признаются действующими до определенного в них срока. По истечении срока действия указанных договоров и при наличии необходимости субъекты, указанные в ст. 18 Закона о защите конкуренции, должны осуществлять отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса (аукциона)

С момента вступления в силу Закона о защите конкуренции продление ранее заключенных договоров, заключение новых договоров без предшествующего этому отбора финансовых организаций не допускается.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Усожской сельской администрации Комаричского муниципального района нарушение ч.1 ст.18 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части отбора финансовой организации на оказание услуги по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан без проведения открытого конкурса.

2. Выдать предписание Усожской сельской администрации Комаричского муниципального района о прекращении нарушений ч.1 ст.18 Федерального Закона «О защите конкуренции».

3. Нарушения прекратить путем осуществления действий по проведению открытого конкурса по отбору финансовой организации на оказание услуги по

обязательному медицинскому страхованию работающих граждан для нужд Усожской сельской администрации Комаричского муниципального района.

Председатель Комиссии Н.Н. Селянина

Члены комиссии: И.В. Лагунова

И.А. Михалева

Е.Ф. Ицкова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №1

7 декабря 2009г. г.Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Селянина Н.Н. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Лагунова И.В. – начальник отдела товарных и финансовых рынков;

Михалева И.А. – главный специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков,

Ицкова Е.Ф. –специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков;

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, на основании своего решения от 7 декабря 2009 года по делу №186 о нарушении Усожской сельской администрацией Комаричского муниципального района ч.1 статьи 18 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Усожской сельской администрации Комаричского муниципального района прекратить нарушение ч.1 ст.18 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части отбора финансовой организации на оказание услуги по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан без проведения открытого конкурса.

2. Нарушение прекратить путем осуществления действий по проведению открытого конкурса по отбору финансовой организации на оказание услуги по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан для нужд Усожской сельской администрации Комаричского муниципального района.

3. О выполнении настоящего предписания сообщить в УФАС по Брянской области в срок до 13.02.2011г.

Председатель Комиссии Н.Н. Селянина

Члены комиссии:

И.В. Лагунова

И.А. Михалева

Е.Ф. Ицкова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа

Частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.