

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

14.04.2020 г. № 05011-20

На № _____ от _____

ООО «Компания «Старт»

614000, г. Пермь, ул. Героев Хасана, 9

sk-usp@mail.ru

**НО «Фонд капитального ремонта общего
имущества в многоквартирных домах в
Пермском крае»**

614990, г. Пермь, ул. Ленина, 66.

info@fond59.ru

Закупочная комиссия

**НО «Фонд капитального ремонта общего
имущества в многоквартирных домах в
Пермском крае»**

info@fond59.ru

Электронная торговая площадка
ЗАО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

Дело № 059/10/18.1-408/2020

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Компания «Старт» (вх. № 005532)

«14» апреля 2020 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

<...>., заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, без участия представителей (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев жалобу ООО «Компания «Старт» (вх. № 005532 от 01.04.2020 г.) (далее – заявитель), на действия Фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае (далее – заказчик, Фонд) при организации и проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Перми (ул. Героев Хасана, д. 1, ул. Героев Хасана, д. 8) (извещение № 205670000012000037 на официальном сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

01.04.2020г. в Пермское УФАС России поступила жалоба ООО «Компания «Старт» в которой указано на неправомерное признание заявителя уклонившимся от заключения договора Актом заказчика от 27.03.2020 г., в связи с не подписанием Договора.

НО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» возражения и документы к заседанию Комиссии не представил.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 4 ст. 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

В силу ч. 5 ст. 182 ЖК РФ, привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При проведении рассматриваемых торгов организатор торгов руководствовался Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 (далее – Положение, Постановление № 615).

Региональный оператор (на территории Пермского края – Некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае») исполняет свои функции и обязанности в соответствии с требованиями ЖК РФ, Закона Пермского края от 11.03.2014г. № 304-ПК «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края», постановления Правительства РФ от 01.07.2016г. № 615.

В силу п. 235 Положения, любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, органа по ведению реестра, комиссии по проведению предварительного отбора, ее членов, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам..

2. Извещение № 205670000012000037 и закупочная документация по электронному аукциону на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Перми (ул. Героев Хасана, д. 1, ул. Героев Хасана, д. 8), размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС), дата окончания срока подачи заявок – 10.03.2020 г. Поданные заявки рассматривались закупочной комиссией до 13.03.2020 г., дата проведения аукциона 16.03.2020 г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок, поступивших на участие в аукционе от 16.03.2020 г., к участию в аукционе был допущен 1 участник: ООО «Компания «Старт».

Пунктом 29 информационной карты документации электронного аукциона (раздел X документации) установлен срок, в течение которого победитель электронного аукциона или иной участник, с которым заключается договор, должен подписать договор и передать его региональному оператору, который составляет: 5 (пяти) дней с даты получения проекта договора в порядке, установленном разделами VIII «Признание электронного аукциона несостоявшимся» и разделом IX «Порядок заключения договора о проведении капитального ремонта».

Так, проект электронного договора был направлен в адрес Подрядчика 19.03.2020 г. посредством электронной площадки. Таким образом, Подрядчик был обязан подписать договор со своей стороны и направить надлежащее обеспечение обязательств в срок не позднее 24.03.2020 г.

Между тем, Фондом был вынесен Акт об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта от 27.03.2020 г. (далее – Акт об уклонении), которым Подрядчик был признан уклонившимся от заключения договора, поскольку Подрядчик не подписал договор и не представил обеспечение исполнения обязательств в надлежащий срок.

В своей жалобе Подрядчик указывает на то, что им 26.03.2020 г. ООО «Компания «Старт» направило в адрес Заказчика запрос на внесение изменений в проект договора

в виде Протокола разногласий (корректировка графика производства работ) по данному аукциону через электронную площадку ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Комиссия Пермского УФАС России не находит достаточных оснований для признания жалобы ООО «Компания «Старт» обоснованной ввиду следующего.

В силу пункта 185 Положения, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона передает победителю электронного аукциона проект договора о проведении капитального ремонта, который составляется путем включения цены договора о проведении капитального ремонта, предложенной победителем электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора о проведении капитального ремонта, прилагаемый к документации об электронном аукционе. Договор о проведении капитального ремонта заключается с победителем электронного аукциона. Сведения о заключенном договоре о проведении капитального ремонта в течение 2 рабочих дней со дня его

подписания направляются заказчиком оператору электронной площадки.

Согласно пункту 197 Положения, договор о проведении капитального ремонта не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся, или акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта, или акта об отказе от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона. Действие настоящего пункта не распространяется на случаи заключения договора о проведении капитального ремонта с единственной подрядной организацией.

Из указанного следует, что Фонд должен направить в адрес Подрядчика проект договора по итогам конкурентной закупки, последний в свой черед должен подписать проект договора и направить документы, подтверждающие обеспечение.

В рассматриваемой ситуации, Фонд направил проект договора 19.03.2020 г. В соответствии с пунктом 29 информационной карты документации электронного аукциона (раздел X документации) срок подписания проекта договора и направления соответствующих документов заканчивается 24.03.2020 г.

Между тем, Заявитель 26.03.2020 г. направляет в адрес Заказчика запрос на внесение изменений в проект договора в виде Протокола разногласий (корректировка графика производства работ).

Исходя из материалов жалобы Комиссия Пермского УФАС России пришла к выводу об отсутствии оснований для признания акта об уклонении незаконным, поскольку Подрядчиком был пропущен регламентированный срок для подписания договора.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Компания «Старт» (вх. № 005532 от 01.04.2020 г.), на действия Фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае при организации и проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Перми (ул. Героев Хасана, д. 1, ул. Героев Хасана, д. 8) (извещение № 205670000012000037 на официальном сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru), **необоснованной**;
2. Предписание не выдавать.

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.