Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Ю.В. Шапошниковой, специалиста – эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов М.Д. Кривова, специалиста первого разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов И.А. Прожерина (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение публичного акционерного общества «Сбербанк России» в лице Поволжского банка (далее – Заказчик, Банк) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Надежность» (ОГРН: 1145658037997, ИНН: 5643021895, КПП: 564301001) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного публичным акционерным обществом «Сбербанк России» в лице Поволжского банка (далее – Заказчик, Банк) запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право выполнения работ по перепланировке помещений (ЗП – 81027182) (извещение № 32008989442, http://zakupki.gov.ru; процедура № ПВБ2020-0043(ЗКСМП), https://utp.sberbank-ast.ru) (далее – Запрос котировок).

в присутствии представителей: от Поволжского банка ПАО Сбербанк – Шурыгин А.А. (доверенность № ПБ/266-Д от 10.02.2020г.), представители ООО «УК «Надежность» в рассмотрении обращения посредством видеоконференцсвязи не участвовали, надлежащим образом извещены, ходатайств не заявляли,

УСТАНОВИЛА:

29.06.2020г. в Самарское УФАС России поступило обращение филиала публичного акционерного общества «Сбербанк России» Поволжский банк о

включении сведений об ООО «УК «Надежность» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Запроса котировок.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

  общество с ограниченной ответственностью «УК «Надежность»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

  Россия, 462100, Оренбургская область, Саракташский район, поселок Саракташ, ул. Победы 99;

- идентификационный номер налогоплательщика:

  5643021895;

- дата подведения итогов закупки:

  07.04.2020г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

  Протокол заседания Конкурсной комиссии филиала Поволжского Банка ПАО «Сбербанк» от 30.04.2020г. № 33-2020-10.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

  Выполнение работ по перепланировке помещений

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

  41.20.40 Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)

  код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2):

  41.2 Здания и работы по возведению зданий;

  валюта договора:

  Российский рубль;

- цена договора:

  2 304 645,90 руб.;

- срок исполнения договора:

60 календарных дней с даты подписания акты приемки-сдачи объекта до даты подписания акта сдачи-приемки объекта;

код валюты договора:

РУБ.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам Заказчика ООО «УК «Надежность» направило отказ от заключения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

16.03.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Запроса котировок. Актуальная документация по Запросу котировок (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 16.03.2020г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и

должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

07.04.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по вскрытию конвертов, поступивших на Запрос котировок от 07.04.2020г. № 26-2020-16 согласно которому поступили заявки от следующих участников: ООО «УралСтройремонт» (номер заявки 9464); ООО «Багира» (номер заявки 4904); ООО «Титан» (номер заявки 6913); ООО «УК «Надежность» (номер заявки 2960); ООО «Линкор +» (номер заявки 2503); ООО «Бастион» (номер заявки 1321); ООО «Строй-Комфрот» (номер заявки 5912); ООО «Первый Тендер» (номер заявки 8904).

Согласно протоколу от 07.04.2020г. участник ООО «УК «Надежность», занявший третье место в итоговом ранжире, признан победителем закупки.

30.04.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии от 30.04.2020г. № 33-2020-10, согласно которому ООО «УК «Надежность» признано уклонившимся от заключения договора. В связи с отказом от подписания договора участником закупки, занявшим третье место в итоговом ранжире, на основании пункта 18.14 Положения о закупках, победителем закупки признан участник, занявший четвертое место в итоговом ранжире: ООО «Строй-Комфорт».

Договор с ООО «Строй-Комфорт» заключен 28.05.2020г., размещен в ЕИС 29.05.2020г.

Согласно пунктам 18.6.2.1., 18.6.2.2. Положения о закупках Банк осуществляет подготовку договора в электронном виде, размещает его в программно-аппаратных средствах электронного документооборота и подписывает его электронной подписью, победитель Закупочной процедуры в течение срока, указанного в Документации, подписывает его со своей стороны электронной подписью победителя.

Разделом 1 Документации о закупке установлена Информационная карта закупки (далее – ИК), содержащая условия и требования по проведению конкретной процедуры закупки, которые дополняют, изменяют и/или уточняют общие требования, изложенные в других разделах закупочной документации.

Согласно пункту 19 ИК договор по результатам закупки заключается не

ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам запроса котировок.

В соответствии с пунктом 5.1, 5.2 Документации о закупке заключение договора по итогам Закупочной процедуры осуществляется в сроки и в порядке, указанные в Извещении, договор по результатам конкурентной Закупки с участием СМСП заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭТП и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно Участника такой конкурентной Закупки, Банка.

07.04.2020г. размещен протокол, согласно которому выбран победитель – ООО «УК «Надежность». В соответствии с Положением о закупке и Документацией о закупке договор должен быть подписан по 27.04.2020г.

23.04.2020г. в адрес Заказчика поступило письмо № 179 от 23.04.2020г. об отказе от заключения договора, ввиду существенного изменения конъюнктуры рынка, резкого роста курса валют, а также не ясной ситуации по логистике и алгоритмам работы поставщиков.

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», от 02.04.2020г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19)» на территории Российской Федерации были установлены нерабочие дни с 30.03.2020 года по 03.04.2020 года и 04.04.2020 года по 30.04.2020 года.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции главами субъектов Российской Федерации введены ограничительные меры (Постановление Губернатора Самарской области № 39 от 16.03.2020г., с изменениями от 17.05.2020г., от 16.06.2020г.)

Согласно письму ФАС России от 18.03.2020г. № ИА/21684/20 пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) является обстоятельством непреодолимой силы.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «УК «Надежность» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «УК

«Надежность» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного публичным акционерным обществом «Сбербанк России» в лице Поволжского банка запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право выполнения работ по перепланировке помещений (ЗП – 81027182) (извещение № 32008989442, http://zakupki.gov.ru; процедура № ПВБ2020-0043(ЗКСМП), https://utp.sberbank-ast.ru) (далее – Запрос котировок).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «УК «Надежность» (ОГРН: 1145658037997, ИНН: 5643021895, КПП: 564301001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.