

РЕШЕНИЕ

по делу № 248-15к

г. Воронеж

Резолютивная часть решения оглашена 11.09.2012

Решение в полном объеме изготовлено 19.09.2012

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению дела № 248-15к о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> – председатель Комиссии; <...> – члены Комиссии, в присутствии: представителя ответчика — администрации Семилукского муниципального района — <...>, представителя заявителя — ООО «Авангард-Агро-Воронеж» <...>, рассмотрев дело № 248-15к, возбужденное 30.07.2012 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции») в отношении администрации Семилукского муниципального района Воронежской области, **установила:**

06.07.2012 в Воронежское УФАС России поступило заявление от ООО «Авангард-Агро-Воронеж» (далее — Заявитель) на действия органа местного самоуправления — администрации Семилукского муниципального района, в части издания муниципального правового акта — постановления № 1010 от 20.06.2012 «О формировании районного земельного фонда под реализацию проекта развития мясного и молочного скотоводства». Заявитель полагает, что такие действия администрации Семилукского муниципального района приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Воронежским УФАС России 30.07.2012 было возбуждено дело в отношении администрации Семилукского муниципального района по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Изучив предоставленные материалы и пояснения Заявителя, пояснения администрации Семилукского муниципального района и другие материалы дела, Комиссией установлено следующее.

20.06.2011 администрацией Семилукского муниципального района издано постановление № 1010 «О формировании районного земельного фонда под реализацию проекта развития мясного и молочного скотоводства» (далее — Постановление).

Такие действия администрации Семилукского района по изданию Постановления могут иметь своим результатом ограничение конкуренции на рынке по производству сельскохозяйственной продукции.

ООО «Авангард-Агро-Воронеж» осуществляет деятельность на рынке по производству сельскохозяйственной продукции.

В соответствии с Уставом администрации Семилукского района, администрация района является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, который пределах предоставленных полномочий принимает и издает муниципальные правовые акты.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в качестве предпринимателей в установленном законом порядке.

Таким образом, деятельность Заявителя по производству сельскохозяйственной продукции является предпринимательской, осуществляемой на свой риск деятельностью.

Географические границы рынка по оказанию услуг по производству сельскохозяйственной продукции определены границами Воронежской области. Товарные границы рынка определяются в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКВЭД), которым введен такой вид деятельности (раздел) — Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях (ОКВЭД — 01), в котором прежде всего выделяются два основных вида деятельности: производство продукции растениеводства «Растениеводство» и производство продукции животноводства «Животноводство».

На территории Воронежской области предпринимательскую деятельность по производству сельскохозяйственной продукции осуществляют и другие хозяйствующие субъекты, в том числе и Заявитель.

Рынок по производству сельскохозяйственной продукции в Воронежской области является открытым и конкурентным.

Статья 4 Закона «О защите конкуренции» определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Часть 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» устанавливает запрет на действия и акты органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Администрацией Семилукского муниципального района издано постановление № 1010 от 20.06.2011 «О формировании районного земельного фонда под реализацию проекта развития мясного и молочного скотоводства». Указанное постановление сводится к изъятию земельных участков у ООО «Авангард-Агро-Воронеж» и возможной передаче этих земельных участков другим сельхозпроизводителям. Как следует из текста Постановления, основанием для его вынесения послужили выводы сводной Комиссии, состоящей из представителей органов исполнительной власти Воронежской области и администрации Семилукского района. Как следует из приложенных материалов, органами исполнительной власти Воронежской области контрольных мероприятий в отношении земель, находящихся в пользовании ООО «Авангард-Агро-Воронеж» не проводилось.

Принимая во внимание изложенное, Комиссией сделан вывод, что действия администрации Семилукского муниципального района по изданию муниципального правового акта — постановления № 1010 от 20.06.2011 «О формировании районного земельного фонда под реализацию проекта развития мясного и молочного скотоводства» могли привести к ограничению конкуренции на рынке по производству сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, Комиссией установлены факты нарушения администрацией Семилукского муниципального района части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

С учетом представленных администрацией Семилукского муниципального района документов на заседание Комиссии Воронежского УФАС России об отмене постановления № 1010, Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-6 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия **решила:**

1. Признать администрацию Семилукского муниципального района Воронежской области нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части издания муниципального правового акта —

постановления № 1010 от 20.06.2012 «О формировании районного земельного фонда под реализацию развития мясного и молочного скотоводства», реализация которого могла привести к изъятию земельных участков у ООО «Авангард-Агро-Воронеж» и возможной передачи этих земельных участков другим сельхозпроизводителям.

2. В связи с добровольным устранением выявленного нарушения антимонопольного законодательства производство по делу № 248-15к о нарушении антимонопольного законодательства в отношении администрации Семилукского муниципального района Воронежской области прекратить.

В соответствии со ст.52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии