

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 32-07/17

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ

ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«26» мая 2017 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) рассмотрено заявление ООО «Промстройсервис» на неправомерные действия Администрации Кыштымского городского округа (далее – Администрация), выразившиеся в выдаче свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок по муниципальным маршрутам №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 11, 12, 14-а, 16, 17, 19, 20, 21, 22, 300, 301, 303 без проведения торгов.

В ходе рассмотрения документов и материалов установлено следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок, выдаваемыми по результатам открытого конкурса (за исключением обстоятельств, предусмотренных частью 3 статьи 19 Закона № 220-ФЗ, а также с учетом переходных положений, определенных в статье 39 Закона № 220-ФЗ).

Из представленных материалов следует, что право осуществления пассажирских перевозок представлено индивидуальным предпринимателям по следующим муниципальным маршрутам:

- маршруты №№ 4, 303 на основании Постановления Администрации от 08.05.2015 № 1203;

- маршрут № 1 на основании Постановления Администрации от 19.10.2015 № 2953;
- маршрут № 21 на основании Постановления Администрации от 06.09.2010 № 2651;
- маршрут № 7 на основании Постановления Администрации от 06.09.2010 № 2652;
- маршрут № 11 на основании Постановления Администрации от 22.04.2015 № 1080;
- маршрут № 15 на основании Постановления Администрации от 06.09.2010 № 2650;
- маршруты №№ 3, 8, 16, 19 на основании Постановления Администрации от 06.09.2010 № 2654;
- маршруты №№ 5, 6, 8, 20, 21 на основании Постановления Администрации от 09.08.2011 № 2151;
- маршрут № 301 на основании Постановления Администрации от 06.09.2010 № 2649;
- маршруты №№ 8, 21, 300 на основании Постановления Администрации от 06.09.2010 № 2648;
- маршруты №№ 1, 12 на основании Постановления Администрации от 06.09.2010 № 2657;
- маршруты № 2, 5, 14-а на основании Постановления Администрации от 06.09.2010 № 2658;
- маршруты №№ 4, 5 на основании Постановления Администрации от 17.04.2014 № 1012;
- маршрут № 15 на основании Постановления Администрации от 06.09.2010 № 2661.

При этом, срок осуществления индивидуальными предпринимателями перевозок указанными постановлениями Администрации, не определен.

Согласно части 3 статьи 39 Закона № 220-ФЗ до истечения двухсот семидесяти дней со дня официального опубликования настоящего закона (то есть до 09 апреля 2016 года) уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с установленной Законом № 220-ФЗ компетенцией выдают юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, которые осуществляют регулярные перевозки, не

оплачиваемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, по маршрутам регулярных перевозок, включенным в соответствующие реестры, карты данных маршрутов. Указанные карты выдаются на срок, на который этим юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предоставлено право осуществления регулярных перевозок по данным маршрутам в соответствии с заключенными с ними договорами, выданными им разрешениями, паспортами маршрутов регулярных перевозок или в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, либо, если это право предоставлено без указания срока или срок, на который предоставлено это право, истек, до истечения одного года со дня официального опубликования настоящего закона (то есть до 14 июля 2016).

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 39 Закона № 220-ФЗ уполномоченные органы местного самоуправления в соответствии с установленной названным законом компетенцией до окончания срока действия указанных в [части 3](#) статьи 39 Закона № 220-ФЗ карт выдают их владельцам свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по данному маршруту и новые карты данного маршрута.

Согласно реестру выданных и изъятых свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, индивидуальным предпринимателям 24 февраля 2016 года Администрацией выданы свидетельства об осуществлении перевозок в отношении следующих маршрутов регулярных перевозок:

- муниципальный маршрут № 15 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 4 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 5 (свидетельство серия <...> серия <...> серия <...>);
- муниципальный маршрут № 2 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 14-а (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 1 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 12 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 8 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 21 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 300 (свидетельство серия <...>);

- муниципальный маршрут № 301 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 2 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 5 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 6 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 8 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 21 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 20 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 21 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 302 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 3 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 8 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 16 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 17 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 19 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 21 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 22 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 7 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 15 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 11 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 21 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 4 (свидетельство серия <...>);
- муниципальный маршрут № 303 (свидетельство серия <...>).

Вместе с тем, указанные свидетельства, в нарушение пункта 1 части 4 статьи 39 Закона № 220-ФЗ выданы хозяйствующим субъектам, имеющим разрешающие документы на осуществление перевозок на неопределенный срок.

Из указанного следует, что Администрацией, в нарушение положений действующего законодательства индивидуальным предпринимателям,

по вышеуказанным муниципальным маршрутам выданы свидетельства на неопределенный срок, что позволяет данным индивидуальным предпринимателям осуществлять после 14.07.2016 деятельность по перевозке пассажиров без проведения конкурентных процедур, чем созданы преимущественные условия осуществления деятельности отдельным хозяйствующим субъектам.

Кроме того, Администрацией торги на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок не организованы.

Таким образом, действия Администрации по выдаче 24.02.2016 индивидуальным предпринимателям свидетельств об осуществлении перевозок в отношении маршрутов №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 11, 12, 14-а, 15, 16, 17, 19, 20, 21, 22, 300, 301, 302, 303 на неопределенный срок, в нарушение статьи 39 Закона № 220-ФЗ, могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке осуществления пассажирских перевозок, и содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно статье 39.1 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого

нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

В связи с наличием в действиях Администрации признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Челябинское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает

Администрацию о необходимости прекращения указанных действий, для чего Администрации необходимо:

1. в срок **до 01 июля 2017 года** информировать хозяйствующих субъектов, которым выданы вышеуказанные свидетельства о прекращении с **01 сентября 2017 года** срока действия свидетельств и карт маршрутов;
2. в срок до **01 июля 2017 года** объявить о проведении торгов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок;
3. с даты получения настоящего предупреждения обеспечить выдачу свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в соответствии с требованиями Закона № 220-ФЗ.

О выполнении настоящего предупреждения сообщить в Челябинское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением подтверждающих документов (документы, подтверждающие направление хозяйствующим субъектам сведений, указанных в пункте 1 настоящего предупреждения; копии решения об отмене вышеуказанных свидетельств; документы, подтверждающие размещение извещения о проведении торгов, указанных в пункте 2 настоящего предупреждения на официальном сайте Администрации в сети Интернет – www.adminkgo.ru).