

Решение № РНП-55-47/2018

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

06 июня 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – <...>;

<...> – <...>;

<...> – <...>,

рассмотрев сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Пилот» (далее – ООО «Пилот», общество, поставщик, победитель), представленные Федеральным Государственным бюджетным учреждением «Обь-Иртышское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (далее – заказчик, ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС») для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 09.10.2017 № 045-2017, заключенного по результатам осуществления закупки способом электронного аукциона на поставку и монтаж (установка) модульного здания по адресу Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Нижневартовский район, п. Ваховск (извещение № 0352100025017000086) (далее – электронный аукцион, контракт от 09.10.2017 № 045-2017),

в присутствии представителей заказчика – <...> (доверенность от 31.05.2018 № 74), <...> (доверенность от 31.05.2018 № 75);

в отсутствие представителя общества, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения сведений,

У С Т А Н О

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 4620 от 23.05.2018) материалы электронного аукциона и решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 09.10.2017 № 045-2017.

Из представленных материалов и информации следует, что 06.09.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком было размещено извещение № 0352100025017000086 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 2998200 руб.

07.09.2017 заказчиком вносились изменения в извещение и документацию об

электронном аукционе

19.09.2017 размещен протокол рассмотрения первых частей заявок, в котором указано, что на участие в аукционе поступило пять заявок, все участники закупки допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 22.09.2017 в электронном аукционе приняли участие три участника закупки, наименьшая цена контракта предложена участником с порядковым номером заявки 5 (ООО «Пилот») с ценой контракта 2218668 руб., при этом снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 26 %.

В протоколе подведения итогов электронного аукциона от 26.09.2017 указано, что заявки всех участников признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, участник с порядковым номером 5 - ООО «Пилот» признано победителем электронного аукциона.

Из информации, представленной оператором электронной площадкой ООО «РТС-тендер» (вх. № 4702э от 28.05.2018), а также заказчиком о хронологии действий ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» и ООО «Пилот», связанных с заключением контракта от 09.10.2017 № 045-2017), следует:

28.09.2017 - заказчиком направлен проект договора победителю на подпись;

03.10.2017 – обществом прикреплен документ: «Обеспечение исполнения контракта», а также подписан проект контракта;

09.10.2017 – контракт № 045-2017 заключен заказчиком;

25.04.2018 - заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора контракта от 09.10.2017 № 045-2017, которое 26.04.2018 было размещено на официальном сайте ЕИС;

21.05.2018 - на официальном сайте ЕИС заказчиком размещена информация о расторжении контракта от 09.10.2017 № 045-2017.

2. Рассмотрев представленные материалы и заслушав пояснения представителя заказчика, в результате проверки сведений, представленных заказчиком, на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия считает, что **сведения об обществе с ограниченной ответственностью ООО «Пилот» не подлежат включению в реестр**, исходя из следующего.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, [Гражданского кодекса](#) Российской Федерации, [Бюджетного кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В силу пункта 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации изменение и

расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Согласно [пункту 2 статьи 450.1](#) Гражданского кодекса Российской Федерации в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

На основании [части 2 статьи 104](#) Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае **одностороннего отказа** заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

[Частью 16 статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным [законом](#) порядке в реестр.

Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с [частью 9 статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 12.1 контракта от 09.10.2017 № 045-2017 предусмотрено: *«Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством».*

Также пунктом 12.2 контракта от 09.10.2017 № 045-2017 было предусмотрено: *«Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств».*

Согласно пункту 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что **обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона**, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий **не допускаются**, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами (пункт 1 статья 310 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

В силу пункта 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации **односторонний отказ от исполнения договора поставки** (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются **в случае существенного нарушения договора одной из сторон** (абзац четвертый пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора (абзац четвертый пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Пунктом 1.1 контракта от 09.10.2017 № 045-2017 установлено: *«В соответствии с настоящим контрактом Поставщик обязуется единовременно осуществить Заказчику поставку и монтаж (установку) модульного здания по адресу Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Нижневартовский район, п. Ваховск (далее - товар) в количестве 1 штуки в соответствии с Техническим заданием (приложение № 1 к настоящему контракту) и со Спецификацией (приложение № 2 к настоящему контракту), являющимися неотъемлемыми частями настоящего контракта, а Заказчик обязуется принять и оплатить поставляемый товар в соответствии с условиями настоящего контракта».*

В пункте 1.2 контракта от 09.10.2017 № 045-2017 указано: *«Место и срок поставки товара: Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Нижневартовский район, п. Ваховск; Начало поставки: через 6 (шесть) рабочих дней с даты подписания контракта Заказчиком; **Окончание поставки: в течение 48 (сорока восьми) календарных дней с даты начала поставки**».*

Таким образом, началом срока поставки и монтажа (установки) модульного здания по

адресу Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Нижневартовский район, п. Ваховск считается 18.10.2017, датой окончания поставки – по 04.12.2017 включительно.

Из представленных ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» материалов следует, что 09.11.2017 заказчиком было направлено в адрес общества письмо (исх. № 46-10/5259), информирующее поставщика о том, что по состоянию на 09.11.2017 поставщиком выполнены работы по подготовке площадки в городе Ишим, при этом работы на остальных площадках обществом не ведутся. Заказчик просил общество предоставить ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» график выполнения работ по контрактам. Кроме того, заказчик в своем письме напомнил обществу о необходимости соблюдения условий контрактов и выполнении обязательств по ним в срок по 01.12.2017.

05.12.2017 заказчиком был составлен акт рабочей комиссии о приемке выполненных работ по контракту от 09.10.2017 № 045-2017, в результате которого рабочей комиссией заказчика установлено, что изготовление и монтаж модульного здания на базе блок-контейнера поставщиком не осуществляется, основание из сборных железобетонных дорожных плит на объекте ООО «Пилот» не выполнено.

06.12.2017 заказчиком было направлено в адрес ООО «Пилот» письмо (исх. № 05-12/5653), информирующее поставщика о том, что срок выполнения обязательств по контракту от 09.10.2017 № 045-2017 установлен 04.12.2017. Так же в данном письме ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» указывало о том, что 05.12.2017 в результате приемки товара рабочей комиссией заказчика установлено, что изготовление и монтаж модульного здания обществом не осуществляется, в связи с чем приемка товара была приостановлена. Кроме того, заказчик просил ООО «Пилот» направить представителя общества для участия в составлении акта и проинформировать ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» о том, будет ли направлен представитель общества для участия в составлении акта.

18.12.2017 начальником Ханты-Мансийского ЦМГС филиала ФГБУ «Обь-Иртышского УГМС» была составлена докладная записка (№ 3542) на имя начальника ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС», информирующая о том, что по состоянию на 18.12.2017 работы на объекте ООО «Пилот» не ведутся.

19.12.2017 ФГБУ «Обь-Иртышского УГМС» в адрес ООО «Пилот» была направлена претензия (исх. № 05-12/5835), согласно которой срок выполнения обязательств обществом по контрактам установлен 04.12.2017. Также ФГБУ «Обь-Иртышского УГМС» указывало, что 05.12.2017 рабочими комиссиями заказчика установлено, что изготовление и монтаж не осуществляется поставщиком ни по одному из заключенных контрактов. Кроме того, заказчик просил предоставить поставщиком информацию в десятидневный срок с момента получения настоящей претензии о ходе исполнения обязательств по контрактам.

Также Комиссией Омского УФАС России установлено, что 26.12.2017 заказчиком в адрес общества повторно была направлена претензия (исх. № 05-12/5924), информирующая поставщика о том, что срок выполнения обязательств обществом по контрактам установлен 04.12.2017. Кроме того, в данной претензии ФГБУ «Обь-Иртышского УГМС» указывало о том, что 05.12.2017 рабочими комиссиями заказчика составлен акт, по результатам которого установлено, что изготовление и монтаж не осуществляется поставщиком ни по одному из контрактов. Также заказчик просил предоставить ООО «Пилот» информацию заказчику в десятидневный срок с момента получения настоящей претензии о ходе исполнения обязательств по контрактам, либо заказчиком будет принято решение об одностороннем отказе от исполнения контрактов.

В ответ на претензию заказчика (исх. № 05-12/5924 от 26.12.2017) общество направило 26.12.2017 ФГБУ «Обь-Иртышского УГМС» письмо (исх. № 138/17) с просьбой продлить срок выполнения работ по контрактам до 15.02.2018, в связи с задержкой поставки материалов поставщиками, необходимых для выполнения работ. Также поставщиком было указано, что по состоянию на 26.12.2017 оборудование закуплено обществом, площадка под монтаж модульных зданий готова.

28.12.2017 в ответ на письмо общества (исх. №138/17 от 26.12.2017) заказчиком направлено в адрес ООО «Пилот» письмо (исх. № 05-12/5987), информирующее поставщика о невозможности продления сроков поставки по контрактам. Кроме того, ФГБУ «Обь-Иртышского УГМС» требовало от общества приступить к исполнению обязательств по контрактам в кратчайшие сроки.

Поскольку поставка и монтаж (установка) модульного здания по адресу Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Нижневартовский район, п. Ваховск в соответствии с контрактом от 09.10.2017 № 045-2017 в установленный контрактом срок осуществлена не была, а также учитывая коммерческие трудности общества, то заказчиком 25.04.2018 было принято решение об одностороннем отказе (исх. № 05-12/1783) от исполнения контракта от 09.10.2017 № 045-2017, в котором, в частности указано следующее:

«...Согласно пункту 1.2 контракта срок выполнения взятых Поставщиком обязательств установлен 04 декабря 2017 год.

05.12.2017 рабочей комиссией Заказчика, в процессе приемки выполненных работ на поставку и монтаж модульного здания по адресу согласно контракта установлено, что изготовление и монтаж модульного здания Поставщиком не осуществляется...

...Несмотря на неоднократные письменные и устные обращения Заказчика к Поставщику с требованием выполнения обязательств по контракту, работы по монтажу модульных зданий не ведутся. Так, Заказчик направлял претензии (исх. от 19.12.2017 № 05-12/5835, от 26.12.2017 № 05-12/5924), в которых требовал от Поставщика выполнения своих обязательств по контракту. В ответ последний однократно прислал письмо № 138/17 от 26.12.2017 (вх. от 27.12.2017 № 1708), в котором просил продлить сроки поставки ввиду задержки обязательств по контракту. Заказные письма, направленные Поставщику возвращались почтой России с отметкой о неполучении их адресатом.

Далее, в связи с тем, что ООО «Пилот» обязательства по контракту не выполнены (0 % от заявленного объема), а также учитывая содержание письма ООО «Пилот» от 26.12.2017 № 138/17 (вх. от 27.12.2017 № 1708) со ссылками на коммерческие трудности в закупке материалов для работ, можно заключить, что исполнение контракта является для Поставщика невозможным. В связи с этим, а также в связи с длительным сроком неисполнением обязательств по поставке, интерес в исполнении контракта для Заказчика утрачен... ».

В целях проверки указанных сведений Омским УФАС России направлено в адрес ООО «Пилот» заказное письмо (исх. № 03-4465э от 25.05.2018) с предложением о представлении в срок не позднее 04.06.2018 письменных пояснений на обращение заказчика о включении сведений в реестр с приложением подтверждающих документов, данное письмо также содержало уведомление о рассмотрении 06.06.2018 в 10:00 час. настоящего обращения заказчика.

На указанный запрос обществом представлены (вх. № 4967 от 04.06.2018) письменные пояснения, в которых, в частности указано:

«...Общество с ограниченной ответственностью «Пилот» во исполнение заключенных контрактов выполнило часть работ на объектах, сотрудниками компании подготовлена и отсыпана площадка, положены плиты, сооружен металлический каркас. Данные действия подтверждают намерения компании в исполнении обязательств по контрактам.

Однако, в силу сложившихся обстоятельств, которые ООО «Пилот» не смогло преодолеть, а именно выполнить оставшуюся часть работ в установленные контрактом сроки в связи с задержкой в поставке материалов и оборудования»

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней** с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) **по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика** (подрядчика, исполнителя), **указанному в контракте, а также** телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, **обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику** (подрядчику, исполнителю). **Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика** (подрядчика, исполнителя) **об одностороннем отказе от исполнения контракта**. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления **либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте**. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **информация об изменении контракта или о расторжении контракта**, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, **размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня**, следующего за датой изменения контракта или **расторжения контракта**.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе принятое 25.04.2018 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 09.10.2017 № 045-2017 размещено заказчиком на официальном сайте ЕИС в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах» 26.04.2018.

Во исполнение части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 09.10.2017 № 045-2017 направлено обществу следующими способами:

- 26.04.2018 по адресу электронной почты ООО «Пилот», указанному в контракте: tendepro72@gmail.com;

- 26.04.2018 заказным письмом по адресу фактического местонахождения общества: 625053, Тюменская область, г. Тюмень, СНТ Автомобилист, ул. Задорожная, д. 1017; согласно уведомлению о вручении, представленному заказчиком в материалы дела, указанное письмо было вручено директору ООО «Пилот» Казанскому С.Л. 10.05.2018;

- 08.05.2018 было передано **нарочным** директору ООО «Пилот» Казанскому С.Л., о чем свидетельствует подпись директора общества на решении заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 09.10.2017 № 045-2017.

Таким образом, заказчиком полностью исполнены требования части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе относительно порядка надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 09.10.2017 № 045-2017.

Датой надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 09.10.2017 № 045-2017 является 08.05.2018, то есть дата вручения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 09.10.2017 № 045-2017 директору ООО «Пилот» нарочным, следовательно, датой расторжения контракта является 19.05.2018.

Информация, о расторжении контракта от 09.10.2017 № 045-2017 была размещена заказчиком на официальном сайте ЕИС 21.05.2018.

Вместе с тем Комиссия считает, что действия заказчика по принятию решения от 25.04.2018 (исх. № 05-12/1783) об одностороннем отказе от исполнения контракта от 09.10.2017 № 045-2017 в одностороннем порядке не соответствуют нормам Гражданского кодекса Российской Федерации и статье 95 Федерального закона о контрактной системе.

Пунктом 11.1 контракта от 09.10.2017 № 045-2017 было установлено: *«Настоящий контракт считается заключенным с момента размещения в единой информационной системе, подписанного Заказчиком контракта, предусмотренного частью 8 статьи 70 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и действует до «28» февраля 2018 года».*

В результате осуществления проверки на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта от 09.10.2017 № 045-2017 Комиссия считает, что сведения об ООО «Пилот» не подлежат включению в реестр, поскольку к моменту вступления в силу решения заказчика от 24.04.2018 (исх. № 05-12/1783) об одностороннем отказе от исполнения контракта от 09.10.2017 № 045-2017, данный контракт уже прекратил свое действие. Возможность же расторжения контракта, срок действия которого истек, нормами гражданского законодательства Российской Федерации не предусмотрена.

На основании изложенного, руководствуясь частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

РЕШИЛА:

В связи с односторонним отказом Федерального Государственного бюджетного учреждения «Обь-Иртышское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» от исполнения контракта от 09.10.2017 № 045-2017, заключенного по результатам осуществления закупки способом электронного аукциона на поставку и монтаж (установка) модульного здания по адресу Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Нижневартовский район, п. Ваховск (извещение № 0352100025017000086) **не включать в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)** сведения:

- об обществе с ограниченной ответственностью «Пилот» (ИНН 7203367529, 625001, Тюменская область, г. Тюмень, [ул. Коммунистическая, д. 70, корпус 3, строение 6](#)),

- о директоре и единственном участнике общества с ограниченной ответственностью «Пилот» <...> (ИНН 720400744704).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>