

ФЕДЕРАЛЬНАЯ

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Крым и городу Севастополю

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,

г. Симферополь, Республика Крым, 295000

тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431

e-mail: to82@fas.gov.ru

30.08.2019 №06/2278-19реш

Решение

по делу №06/2278-19

о результатах рассмотрения жалобы на действия

заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с

Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

30.08.2019 г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

при участии представителей интересов:

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении закупки «закупка услуг по проверке защитной эффективности боксов микробиологической безопасности» (извещение №31908199889), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями утвердившего документацию о Закупке с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Закупки Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о закупках, а также в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе».

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно доводам жалобы Заявителя:

«...Считаем, что документация о запросе котировок Заказчика составлена с нарушениями норм действующего законодательства РФ, по следующим основаниям:

1. В п. 3.2 Приложения №3 к извещению о проведении запроса котировок "Техническое задание" указано, что содержание, порядок и правила проведения работ устанавливаются СП 1.3.3118-13 "Безопасность работы с микроорганизмами I-II групп патогенности (опасности)".

Данное санитарное правило относится к лабораториям, работающими с микроорганизмами I - II групп патогенности.

Согласно пункту 2.2.1.1 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.11.2013 № 64 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 1.3.3118-13 «Безопасность работы с микроорганизмами I - II групп патогенности (опасности)» работу с ПБА выполняют специалисты с высшим и средним медицинским, биологическим, ветеринарным образованием, окончившие соответствующие курсы профессиональной подготовки с освоением методов безопасной работы с ПБА I-II групп, не имеющие противопоказаний к применению средств профилактики и лечения и к работе в средствах индивидуальной защиты.

Также согласно пункту 2.2.1.9. Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.11.2013 № 64 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 1.3.3118-13 «Безопасность работы с микроорганизмами I - II групп патогенности (опасности)», Специалистов (медицинских работников, ветеринарных врачей, биологов и других), работающих вне организации (далее - специалисты), допускают к работе с ПБА на общих основаниях (п. п. 2.2.1.1, 2.2.1.3).

Однако Заказчиком в документации не установлено требование к наличию у участника закупки сотрудников, прошедших обучение по Безопасности работы с микроорганизмами I - II групп патогенности (согласно пункту 2.2.1.1 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.11.2013 № 64 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 1.3.3118-13)...».

В письменных возражениях на жалобу Заявителя Заказчик сообщил следующее:

«В п. 2.2.1.1 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.11.2013 № 64 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 1.3.3118-13 «Безопасность работы с микроорганизмами I - II групп патогенности (опасности)» работу с ПБА выполняют специалисты с высшим и средним медицинским, биологическим, ветеринарным образованием, окончившие соответствующие курсы профессиональной подготовки с освоением методов безопасной работы с ПБА I - II групп, не имеющие противопоказаний к применению средств профилактики и лечения и к работе в средствах индивидуальной защиты.

Согласно пункту 2.2.1.9. Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.11.2013 № 64 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 1.3.3118-13 «Безопасность работы с микроорганизмами I - II групп патогенности (опасности)», Специалистов (медицинских работников, ветеринарных врачей, биологов и других), работающих вне организации (далее - специалисты), допускают к работе с ПБА на общих основаниях (п. п. 2.2.1.1, 2.2.1.3) и что Заказчиком в документации не установлено требование к наличию у участника закупки сотрудников, прошедших обучение по Безопасности работы с микроорганизмами I -

II групп патогенности (согласно пункту 2.2.1.1 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.11.2013 № 64 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 1.3.3118-13).

На основании вышеизложенного и руководствуясь Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.11.2013 № 64 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 1.3.3118-13 «Безопасность работы с микроорганизмами I - II групп патогенности (опасности)» (далее - СП 1.3.3118-13), Заказчик возражает относительно данной жалобы по следующим основаниям:

Согласно п. 2.2.1.1. «Работу с ПБА выполняют специалисты с высшим и средним медицинским, биологическим, ветеринарным образованием, окончившие соответствующие курсы профессиональной подготовки с освоением методов безопасной работы с ПБА I - II групп, не имеющие противопоказаний к применению средств профилактики и лечения и к работе в средствах индивидуальной защиты» и п. 2.2.1.9 «Специалистов (медицинских работников, ветеринарных врачей, биологов и других), работающих вне организации (далее - специалисты), допускают к работе с ПБА на общих основаниях (пп. 2.2.1.1, 2.2.1.3) СП 1.3.3118-13, речь идет о сотрудниках лаборатории, которые работают непосредственно с ПБА I - II групп. Инженерно-технический персонал, привлекаемый к работе по проверке защитной эффективности боксов микробиологической безопасности не является персоналом лабораторий учреждения и не выполняет работу с ПБА I - II групп.

Таким образом, ссылка Заявителя на п. 2.2.1.1. СП 1.3.3118-13 является неправомерной.

Требования к инженерно-техническому персоналу, работающему вне организации, указаны в пунктах 2.1.15, 2.2.1.2 и 2.2.1.8.

Дополнительно сообщаем, что Заявитель не подавал заявку на участие в запросе котировок. Одной из причин является отсутствие аттестата аккредитации на выполнение испытаний боксов микробиологической безопасности, выданного Федеральной службы по аккредитации (Росаккредитация)».

Различие во мнениях относительно применения СП 1.3.3118-13 «Безопасность работы с микроорганизмами I - II групп патогенности (опасности)» не являлось препятствием для участия Заявителя в процедуре Закупке, однако, Заявитель заявку не подавал.

В соответствии со сведениями единой информационной системы, дата и время окончания подачи заявок на участие в Закупке – 23.08.2019 09:00. Жалоба Заявителя поступила в Крымское УФАС России менее, чем за 1 день до окончания срока подачи заявок (22.08.2019 14:56).

Заявитель на заседание Комиссии не явился, сведений, подтверждающих обоснованность довода жалобы, а также нарушение своих прав и законных интересов, не представил.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии