

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 131-АД(ОВ)07-16

об административном правонарушении

«08» августа 2016г.

г. Барнаул

Врио руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю Советник государственной гражданской службы РФ 1 класса <...>, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, поступившее из прокуратуры Залесовского района Алтайского края, и другие материалы дела, возбужденного по части 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица – директора КГБПОУ «Залесовский лицей профессионального образования» Б<...>, в отсутствие должностного лица – Б<...>, надлежащим образом уведомлена (поступило ходатайство вх. № 169018 от 08.08.2016 о рассмотрении дела без участия должностного лица и представителей), с участием представителя Прокуратуры Алтайского края – У<...> старшего прокурора отдела по надзору за исполнением законов в сфере экономики и охраны природы Прокуратуры Алтайского края,

УСТАНОВИЛ:

В ходе рассмотрения материалов установлено, что прокуратурой Залесовского района проведена проверка действующего законодательства при размещении государственных и муниципальных заказов, о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в деятельности краевого государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Залесовский лицей профессионального образования».

Согласно части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не подлежат размещению в единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров,

составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи. Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Прокуратурой Залесовского района Алтайского края установлено, что 14.08.2015 между ООО «Сибирь» (подрядчик) и КГБПОУ «Залесовский лицей профессионального образования» (заказчик) в лице директора Б<...> был заключен договор № 14, предметом которого является выполнение подрядчиком работы по устройству покрытия площадки асфальтобетоном общей площадью 6000 кв.м., по адресу с. Залесово, у автодороги Залесово-Пещерка (в 600 м от села Залесово по направлению на северо-восток) в соответствии с условиями договора из расчета 450 рублей за 1 кв.м., а заказчик обязуется принять и обеспечить оплату выполненных работ (пункт 1.1 договора).

Согласно пункту 2.1 договора, цена работ по договору составляет 2700000 (два миллиона семьсот тысяч) рублей. В соответствии с актом № 1 от 29.09.2015 заказчиком приняты выполненные подрядчиком работы в полном объеме, на сумму 2700000 рублей.

Таким образом, договор на выполнение работы по устройству покрытия площадки асфальтобетоном № 14 от 14.08.2015 полностью исполнен подрядчиком.

При этом, согласно информации КГБПОУ «Залесовский лицей профессионального образования» данный договор заключен путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд КГБПОУ «Залесовский лицей профессионального образования» от 30.01.2015.

Однако, в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд <http://zakupki.gov.ru> указанное положение в соответствии с приведенными требованиями законодательства не размещалось.

Таким образом, на момент заключения указанного договора на выполнение работ по покрытию площадки асфальтобетоном действовало Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд КГБПОУ «Залесовский лицей профессионального образования» от 12.01.2015.

В соответствии с частью 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг;

2) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных

заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика):

3) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи;

4) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, с указанием сведений о количестве, об общей стоимости договоров, предусматривающих закупку конкретными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации, инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у таких субъектов в годовом объеме, определяемом в соответствии с пунктом 1 части 8.2 статьи 3 настоящего Федерального закона.

В единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд <http://zakupki.gov.ru> по состоянию на 18.07.2016 не размещены необходимые сведения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по результатам которой был заключен договор № 14 от 14.08.2015 между ООО «Сибирь» и КГБПОУ «Залесовский лицей профессионального образования» на выполнение подрядчиком работ по устройству покрытия площадки асфальтобетоном.

Частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

19.07.2016 по факту обнаруженного административного правонарушения и.о. прокуратура Залесовского района Алтайского края юристом 1 класса К<...> было вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.

Место совершения правонарушения: КГБПОУ «Залесовский лицей профессионального образования» ул. Партизанская, 63, с. Залесово, Залесовский район, 659220.

Время совершения административного правонарушения: с 14.08.2015 по 18.07.2016.

Статьей 7 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно письменным пояснениям директора КГБПОУ «Залесовский лицей профессионального образования» Б<...> от 21.04.2016 договор на выполнение работы по устройству покрытия площадки асфальтобетоном № 14 от 14.08.2015 заключался на основании пунктов 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (осуществление закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя). Во исполнение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» 29.06.2015 учреждением разработано положение, в котором оговорена закупка товаров, выполнение работ, оказание услуг у единственного поставщика (ст. 16, ст. 21) на сумму, не превышающую 3 000 000 рублей.

На момент заключения договора № 14 от 14.08.2015 на выполнение работ по покрытию площадки асфальтобетоном действовало Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд КГБПОУ «Залесовский лицей профессионального образования» от 12.01.2015, пунктом 21 статьи 16.1 которого предусмотрено что решение о заключении договора на поставку товаров, на выполнение работ, оказание услуг с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) принимается Заказчиком без учета стоимости закупок в случаях, если: заключаются договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, сумма которых не превышает 300000 (триста тысяч) рублей.

Согласно информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд <http://zakupki.gov.ru> на 18.07.2016 действует Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд КГБПОУ «Залесовский лицей профессионального образования» от 12.01.2015, размещенное 12.02.2015 без изменений и дополнений.

Таким образом, в Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд КГБПОУ «Залесовский лицей профессионального образования» от 12.01.2015 не предусмотрена возможность заключения договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, сумма которых превышает 300000 (триста тысяч) рублей.

В соответствии с приказом Главного управления образования и молодежной политики Алтайского края № 385-л от 05.07.2013 Б<...> принята на должность директора КГБПОУ «Залесовский лицей профессионального образования» с 08.07.2013.

Согласно пункту 3.1 должностной инструкции от 01.08.2013 директор обязан обеспечить эффективную деятельность учреждения и его структурных подразделений, организацию административно-хозяйственной, финансовой и иной деятельности учреждения в соответствии с требованиями действующего законодательства; обеспечивать целевое и эффективное использование финансовых средств, в том числе предоставляемых учреждению из краевого бюджета для выполнения государственного задания.

В соответствии с пунктом 4.2 устава КГБПОУ «Залесовский лицей профессионального образования» (далее - Устав) единственным исполнительным органом Учреждения является директор Учреждения, который осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения.

В силу пункта 4.5.1 Устава директор Учреждения без доверенности действует от имени Учреждения, том числе в соответствии с федеральными законами и нормативно-правовыми актами Алтайского края, заключает гражданско-правовые договоры от имени Учреждения.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, совершение административного правонарушения, выразившегося в неразмещении в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке заключении договора № 14 от 14.08.2015 между ООО «Сибирь» и КГБПОУ «Залесовский лицей профессионального образования» на выполнение подрядчиком работ по устройству покрытия площадки асфальтобетоном у единственного поставщика на сумму 2700000 руб. стали следствием ненадлежащего выполнения Б<...> своих должностных обязанностей.

Изучив материалы дела в совокупности, прихожу к выводу о наличии в действиях должностного лица - директора КГБПОУ «Залесовский лицей профессионального образования» Б<...> состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.3 КоАП России, т.е. «неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Факт совершения должностным лицом Б<...> административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подтверждается, в числе прочих, следующими доказательствами:

1. Постановлением прокуратуры Залесовского района Алтайского края о возбуждении дела об административном правонарушении от 19.07.2016;
- 2.Объяснением от 19.07.2016;
- 3.Приказом Главного управления образования и молодежной политики Алтайского края
- 4.Должностной инструкцией директора
- 5.Договором № 14 от 14.08.2015 на выполнение работ по покрытию площади асфальтобетоном
- 6.Актом о приемке выполненных работ от 25.09.2015;
- 7.Уставом
- 8.Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд КГБПОУ «Залесовский лицей профессионального образования» от 12.01.2015;
- 9.Распечаткой отчетности о договорах, заключенных с официального сайта

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Б<...>, по делу не установлено. Обстоятельством, смягчающим административную ответственность Б<...>, является факт совершения административного правонарушения впервые.

Руководствуясь статьями частью 5 статьи 7.32.3, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – директора КГБПОУ «Залесовский лицей профессионального образования» Б<...> **ВИНОВОЙ** в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП России, т.е. «н» и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере **30 000 (тридцати тысяч) рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Р/с № 40101810100000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Алтайскому краю, г. Барнаул

БИК банка получателя: 040173001

Реквизиты получателя:

ИНН: 2221022528, КПП: 222401001 Управление федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ОКТМО: 01701000

Код дохода: 16111602010016000140

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение предусмотренные законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности направляет должностному лицу, вынесшему постановление по факсу (3852) 24-68-81.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания

не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд по месту рассмотрения дела или в вышестоящий орган (Федеральная антимонопольная служба России, г. Москва, ул. Садовая Кудринская, 11, Д-242, ГСП – 5, 125993) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления. В соответствии с частью 3 статьи 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу (управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю, г. Барнаул, ул. Пролетарская, 65, 656068), либо непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио руководителя управления

Советник государственной

гражданской службы РФ 1 класса

<...>