

РЕШЕНИЕ

по делу № 4-А-Т-11

г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 18.05.2011

В полном объеме решение изготовлено 20.05.2011

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Широкова О.В. – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии: Панова Т.В. – начальник отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий; Темерева Т.В. – главный специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;

Исакова Е.А. – специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий.

При участии представителя Администрации Аскизского района.

От директора Хакасского филиала СОАО «Военно-страховая компания» (далее СОАО «ВСК») 18.05.2011 до рассмотрения дела по существу поступили письменные пояснения, в которых также содержится просьба о рассмотрении дела в отсутствие представителя СОАО «ВСК» по имеющимся в материалах дела документам, в связи с чем дело рассматривается в отсутствие ответчика.

ООО «Росгосстрах» своего представителя на рассмотрение дела также не направило, в материалах дела имеются доказательства надлежащего уведомления ООО «Росгосстрах» о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление о вручении заказного письма с уведомлением №17896)

Рассмотрев материалы дела № 4-А-Т-11 по признакам нарушения СОАО «ВСК» (юридический адрес: ул. Островная, 4, г. Москва, 121552) в лице Хакасского филиала (юридический адрес: ул. Чехова, 93, г. Абакан, 655017) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

28 января 2011 года в Хакасское УФАС России поступило заявление ООО «Росгосстрах» в лице филиала в Республике Хакасия о неправомерных действиях СОАО «ВСК» по занижению страховой премии при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее ОСАГО) для нужд Администрации Аскизского района.

Заявитель указывает, что СОАО «ВСК» незаконно занижена цена контракта, такие действия СОАО «ВСК» по занижению суммы страховой премии противоречат действующему законодательству и являются проявлением недобросовестной конкуренции, так как были направлены на получение незаконных преимуществ и причинили убытки другим участникам конкурса.

ООО «Росгосстрах» в лице филиала в Республике Хакасия просит по факту нарушения СОАО «ВСК» требований части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции привлечь СОАО «ВСК» к административной ответственности по части 1 статьи 14.33 КоАП РФ.

Усмотрев в действиях СОАО «ВСК» в лице Хакасского филиала признаки нарушения антимонопольного законодательства, Хакасским УФАС России 24 февраля 2011 года было возбуждено дело № 4-А-Т-11 по признакам нарушения части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции, выразившееся в проявлении недобросовестной конкуренции на рынке страховых услуг при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг ОСАГО для нужд Администрации Аскизского района. Рассмотрение дела было назначено на 11 апреля 2011 года.

На заседании комиссии 11 апреля 2011 года представителем ООО «Росгосстрах» Псаревой Л.Г. были уточнены заявленные требования, а именно: рассмотреть дело о нарушении антимонопольного законодательства, признать СОАО «ВСК» в лице Хакасского филиала нарушившим часть 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции. Также Псарева Л.Г. пояснила, что при расчете суммы страховой премии по указанному открытому конкурсу ООО «Росгосстрах» руководствовалось извещением о внесении изменений в извещение и конкурсную документацию, в котором указано, что собственником транспортных средств, приобретенных в лизинг является ООО «Хакасская лизинговая компания» (г. Абакан), поэтому компанией был применен коэффициент страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортных средств (КТ) равный 1, что соответствует г. Абакану.

Определением от 11.04.2011 рассмотрение дела откладывалось до 18 мая 2011 года в связи с необходимостью привлечения к участию в деле Администрации Аскизского района и истребовании дополнительных доказательств.

На заседании комиссии 18 мая 2011 года представитель Администрации Аскизского района Челтыкмашев А.П. пояснил следующее. Автомобили Форд Фокус седан в количестве 3 единиц, а также ГАЗ 32212 и УАЗ 315196 Администрацией Аскизского района были приобретены в лизинг у ООО «Хакасская лизинговая компания» согласно муниципальному контракту № 26 от 18.11.2010. До окончания срока муниципального контракта собственником указанных автомобилей является лизингодатель – ООО «Хакасская лизинговая компания», поэтому в извещении о внесении изменений в извещение и конкурсную документацию по открытому конкурсу № 21 по транспортным средствам, приобретенных в лизинг, указано, что их собственником является ООО «Хакасская лизинговая компания» (г. Абакан). Из пяти автомобилей, приобретенных в лизинг, только ГАЗ 32212 зарегистрирован 08.02.2011 ОВД по Аскизскому району, остальные транспортные средства зарегистрированы МРЭО ГИБДД МВД по РХ (г. Абакан). Также представитель Администрации Аскизского района Челтыкмашев А.П. подчеркнул, что за разъяснениями положений конкурсной документации, касающейся коэффициента территории преимущественного использования, участники конкурса не обращались.

В письменных пояснениях, представленных СОАО «ВСК» по делу № 4-А-Т-11, указано следующее. Пунктом 2 постановления Правительства РФ № 739 от 08.12.2005 установлен коэффициент страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортных средств. Согласно данному пункту территорией преимущественного использования для юридических лиц является место регистрации транспортного средства. Приказом МВД РФ от 24.11.2008 № 1001 «О порядке регистрации транспортных средств» предусмотрена процедура регистрации транспортных средств. В соответствии с пунктом 48.2 Приказа МВД РФ от 24.11.2008 N 1001 транспортные средства, переданные лизингодателем лизингополучателю во временное владение и (или) пользование на основании договора лизинга или сублизинга, предусматривающего регистрацию транспортных средств за лизингополучателем, временно регистрируются в регистрационном подразделении за лизингополучателем на срок действия договора по месту нахождения лизингополучателя или его филиала (представительства) на основании договора лизинга или сублизинга и паспорта транспортного средства или его копии (ксерокопии), если транспортное средство зарегистрировано за лизингодателем.

СОАО «ВСК» полагает, что поскольку ГИБДД согласно названного приказа должно было поставить спорные транспортные средства на регистрационный учет в Аскизском районе, т.е по месту нахождения лизингополучателя, постольку действия СОАО «ВСК» по применению КТ по спорным автомобилям являются правомерными.

Кроме того, СОАО «ВСК» в пояснениях указывает, что в пункте 16 конкурсной документации заказчиком указано, что качество услуг – это в том числе наличие отделов (представительств) на территории Аскизского района, данное свидетельствует о том, что территорией преимущественного использования является Аскизский район. В извещении от 02.12.2010 о проведении открытого конкурса в пункте 4 указано, что местом оказания услуг является Республика Хакасия, Аскизский район, с. Аскиз. В связи с изложенным, СОАО «ВСК» просит оставить заявление ООО «Росгосстрах» без удовлетворения.

Материалы настоящего дела, пояснения сторон, представленные ими доказательства, свидетельствуют о следующих обстоятельствах.

Администрацией Аскизского района 02.12.2010 на официальном сайте Администрации Аскизского района www.adm.askiz.ru было размещено извещение о проведении открытого конкурса № 21 на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг ОСАГО, а также конкурсная документация. Кроме этого, информация о размещении заказа была опубликована в газете «Аскизский труженик» и на официальном сайте «Государственный заказ Республики Хакасия» по адресу: <http://zakaz.r-19.ru>. Пунктом 5 извещения предусмотрено, что начальная (максимальная) цена контракта заказчиком определена в размере 45730 рублей. Приложением к извещению о проведении открытого конкурса № 21 был размещен список транспортных средств, подлежащих страхованию в количестве 20 единиц с указанием мощности, категории, текущего класса страхования, числа пассажирских мест – для категории «Д».

Извещением от 14.12.2010 Администрация Аскизского района внесла изменения в извещение и конкурсную документацию открытого конкурса № 21 на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг ОСАГО. Изменения касались начальной (максимальной) цены контракта, цена изменена на 53615 рублей, а также муниципальным заказчиком внесены изменения в список автомобилей – по позициям 16-20 указано, что эти транспортные средства приобретены в лизинг, их собственником является ООО «Хакасская лизинговая компания» (г. Абакан).

23.12.2010 Администрацией Аскизского района было размещено еще одно изменение в извещение и конкурсную документацию открытого конкурса № 21. Пункт 5 извещения изложен в редакции: начальная (максимальная) цена контракта – 55268 рублей. В список транспортных средств добавлена еще одна позиция – автомобиль ГАЗ 322121.

Согласно протоколу № 1-21 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе № 21 от 13.01.2011 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе было представлено 4 конверта от двух участников – от ООО «Росгосстрах» и СОАО «ВСК». На процедуру оценки и сопоставления заявок были допущены обе страховые компании.

В соответствии с протоколом № 3-21 оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе № 21 от 19.01.2011 первый номер присвоен заявке СОАО «ВСК» с наименьшей ценой контракта 45787,60 рублей, второй номер присвоен заявителю по настоящему делу с ценой контракта в размере 52451,89 рублей, по остальным критериям (наличие отделов на территории Аскизского района, наличие круглосуточной диспетчерской службы, наличие услуги круглосуточного аварийного комиссара, наличие возможности круглосуточного вызова эвакуатора, наличие возможности закрепления сотрудника страховщика) участниками предложены равные условия.

Из анализа представленных СОАО «ВСК» и ООО «Росгосстрах» в материалы дела расчетов суммы страховой премии следует, что по позициям 17, 18, 19, 20, 21 (транспортные средства, приобретенные в лизинг у ООО «Хакасская лизинговая компания») у участников конкурса имеются разночтения по страховому тарифу в зависимости от территории преимущественного использования транспортных средств (КТ), СОАО «ВСК» применило КТ равный 0,6, что соответствует прочим населенным пунктам, расположенным в Республике Хакасия, ООО «Росгосстрах» применило КТ - 1, что соответствует г. Абакану.

По итогам названного конкурса 01.02.2011 Администрацией Аскизского района был заключен муниципальный контракт № 3 на оказание услуг ОСАГО с СОАО «ВСК», цена контракта – 45787,60 рублей.

В ходе рассмотрения дела № 4-А-Т-110 о нарушении антимонопольного законодательства Хакасским УФАС России был направлен запрос в ООО «Хакасская лизинговая компания» с целью получения сведений о месте регистрации транспортных средств: Форд Фокус седан гос. номер А 385 ЕО, Форд Фокус седан гос. номер А 386 ЕО, Форд Фокус седан гос. номер А 387 ЕО, ГАЗ 32212, УАЗ 315196.

На указанный запрос были получены копии следующих документов:

муниципальный контракт № 26 на оказание услуг лизинга с приложениями, паспорт транспортного средства ГАЗ 32212 № 52 НВ 287614, паспорт транспортного средства УАЗ 315196 № 73 НВ 428751, паспорт транспортного средства Форд Фокус № 47 МО 383906, паспорт транспортного средства Форд Фокус № 47 МО 383759, паспорт транспортного средства Форд Фокус № 47 МО 383743.

Из представленных паспортов транспортного средства следует, что автомобиль ГАЗ 32212 зарегистрирован ОВД по Аскизскому району, транспортные средства УАЗ 315196 и Форд Фокус в количестве 3 единиц зарегистрированы МРЭО ГИБДД МВД по РХ (г. Абакан).

Комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, исследовав и оценив имеющиеся в материалах дела доказательства, пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» государственное регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования. Страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования устанавливается Правительством Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 9 названного Закона установлено, что страховые тарифы состоят из базовых страховых тарифов и коэффициентов.

Страховые тарифы, коэффициенты страховых тарифов по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов, коэффициенты страховых тарифов и порядок их применения при определении страховой премии по договору обязательного страхования установлены Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (далее Постановление Правительства РФ от 08.12.2005 № 739).

Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых страховых тарифов и коэффициентов страховых тарифов.

Пунктом 2 Раздела I Постановления Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 установлен коэффициент страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства (КТ).

В табличной форме указанного пункта определено понятие территории преимущественного использования транспортного средства: для юридических лиц – это место регистрации транспортного средства; для физических лиц – место жительства собственника транспортного средства.

Таким образом, комиссия Хакасского УФАС России считает, что так как транспортные средства Форд Фокус в количестве 3 штук

(позиции 17, 18,19 из списка автомобилей, подлежащих страхованию) и УАЗ 315196 (позиция 21) зарегистрированы МРЭО ГИБДД МВД по РХ, который находится в г. Абакане, что подтверждается имеющимися в материалах дела паспортами транспортных средств, то необходимо было применить по этим позициям КТ равный 1, соответствующий г. Абакану согласно требованиям пункта 2 Раздела I Постановления Правительства РФ от 08.12.2005 № 739.

Следовательно, СОАО «ВСК», применив по спорным транспортным средствам КТ равный 0,6 (прочие города и населенные пункты Республики Хакасия), в нарушение Постановления Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 занизило коэффициент страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства, что в свою очередь привело к занижению суммы страховой премии и цены контракта.

В результате неправомерного уменьшения суммы страховой премии при подведении итогов конкурса конкурсной заявке СОАО «ВСК» в лице Хакасского филиала присвоен первый номер как участнику, предложившему наименьшую цену муниципального контракта в размере 45787,60 рублей.

Комиссия Хакасского УФАС России считает ошибочным довод СОАО «ВСК» о том, что Приказом МВД от 24.11.2008 № 1001 определено, что транспортные средства, переданные лизингодателем лизингополучателю, временно регистрируются в регистрационном подразделении за лизингополучателем на срок действия договора по месту нахождения лизингополучателя или его филиала (представительства). Действительно пункт 48.2 этого приказа предусматривает регистрацию автомобилей за лизингополучателем. Вместе с тем, согласно пункту 22 Приказа МВД от 24.11.2008 № 1001 «О порядке регистрации транспортных средств» юридические и физические лица, осуществляющие лизинговую деятельность, регистрируют транспортные средства, являющиеся предметом лизинга, в порядке, предусмотренном пунктом 48 Правил.

В соответствии с пунктом 48 указанного приказа транспортные средства, приобретенные в собственность физическим или юридическим лицом и переданные им на основании договора лизинга или договора сублизинга физическому или юридическому лицу во временное владение и (или) пользование, регистрируются по письменному соглашению сторон за лизингодателем или лизингополучателем. А пункты 48.1 и 48.2 предусматривают варианты регистрации транспортного средства – за лизингодателем или лизингополучателем. Следовательно, законодательно не определены обязанности регистрации транспортного средства только за лизингополучателем, и такое утверждение СОАО «ВСК» в лице Хакасского филиала не обосновано.

Также комиссия Хакасского УФАС России отмечает, что согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации. Поэтому СОАО «ВСК» имело возможность направить в Администрацию Аскизского района запрос о разъяснении конкурсной документации и верно применить коэффициент КТ при расчете суммы страховой премии, однако этого сделано не было.

Также комиссией Хакасского УФАС России не может быть принят довод ответчика о том, что территорией преимущественного использования является Аскизский район. В извещении о проведении открытого конкурса № 21 указано, что местом оказания услуг является Республика Хакасия, Аскизский район, с. Аскиз, т.е. заказчик не ограничил место оказания услуги только Аскизским районом.

Учитывая вышеизложенное, комиссия Хакасского УФАС России считает, что вышеописанные действия СОАО «ВСК» в лице Хакасского филиала:

– противоречат законодательству Российской Федерации - статье 9 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», которая устанавливает, что страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

– направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, так как СОАО «ВСК» в лице Хакасского филиала своими неправомерными действиями по занижению страхового тарифа в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства, и в итоге страховой премии, получило преимущество, заключив муниципальный контракт с Администрацией Аскизского района.

– причинили убытки конкурирующей страховой компании (в частности ООО «Росгосстрах»), лишив ее возможности участвовать в честной конкурентной борьбе и заключить с заказчиком муниципальный контракт на оказание услуг ОСАГО.

Данные действия комиссия Хакасского УФАС России расценивает как недобросовестную конкуренцию.

Определение «недобросовестной конкуренции» дано в пункте 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции, это – любые действия хозяйствующих субъектов, направленные на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, которые противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Статьей 14 Закона о защите конкуренции установлен запрет на недобросовестную конкуренцию.

На основании вышеизложенного, комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях СОАО «ВСК» в лице Хакасского филиала состава нарушения части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Хакасского УФАС России считает, что в данном случае предписание СОАО «ВСК» выдавать нецелесообразно.

Руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать СОАО «ВСК» в лице Хакасского филиала нарушившим часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения действий, направленных на получение преимуществ при осуществлении ОСАГО транспортных средств Администрации Аскизского района, которые противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам (в данном случае – заявителю по настоящему делу).

2. Направить уполномоченному должностному лицу Хакасского УФАС России материалы дела для принятия решения о необходимости возбуждения административного производства по статье 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: О.В. Широкова

Члены комиссии: Т.В. Панова

Т.В. Темерева

Е.А. Исакова

Примечание: в соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения в Арбитражный суд Республики Хакасия.