

РЕШЕНИЕ

по делу №722-ФАС52-10/11

г. Н.Новгород

Результативная часть решения оглашена: 12 октября 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено: 13 октября 2011 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель

Комиссии:

<.....> - заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

<.....> - начальник отдела контроля органов государственной власти

<.....>. - специалист-эксперт отдела контроля органов государственной власти

рассмотрев дело №722-ФАС52-10/11 в отношении Земского собрания Лысковского муниципального района Нижегородской области (адрес: ул. Ленина, 23, г. Лысково, Нижегородская обл., 606210) по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя администрации Лысковского муниципального района Нижегородской области:

- <.....>. (Доверенность № 98 от 11.10.2011) – ведущего специалиста отдела правового обеспечения и контроля администрации района

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Приказом Руководителя Управления от 06.05.2011 № 123 Нижегородское УФАС России провело проверку деятельности администрации Лысковского муниципального района Нижегородской области на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам проверки выявлено, что Решением Земского собрания Лысковского муниципального района от 31.01.2007 №224 утверждено «Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Лысковского муниципального района» (далее – Положение) раздел 7 которого противоречит требованиям антимонопольного законодательства.

Подпункт 7.1 раздела 7 «Порядок передачи объектов муниципальной собственности района в аренду» Положения предусматривает, что предоставление права аренды на объекты муниципальной собственности реализуется как путем проведения аукционов (конкурсов) по продаже права аренды, так и путем принятия решений о предоставлении объектов муниципальной собственности района в аренду целевым назначением. При этом подпункт 7.1 раздела 7 предусматривает возможность продления срока действия договора аренды.

Подпункт 7.4 раздела 7 Положения указывает, что порядок проведения торгов (аукционов, конкурсов) по продаже права на заключение договора аренды муниципального имущества и заключение договора аренды с победителем торгов (конкурсов, аукционов) проводится в соответствии со статьями 447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации

Таким образом, в действиях Земского собрания Лысковского муниципального района Нижегородской области содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

По признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 23 сентября 2011 года в отношении Земского собрания Лысковского муниципального района Нижегородской области возбуждено дело №722-ФАС52-10/11.

Рассмотрение дела по существу состоялось 12 октября 2011 года.

Изучив материалы дела, заслушав выступления привлеченных по делу лиц, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

Решением Земского собрания Лысковского муниципального района от 31.01.2007 №224 утверждено «Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Лысковского муниципального района» (далее – Положение) раздел 7 которого противоречит требованиям антимонопольного законодательства.

Подпункт 7.1 раздела 7 «Порядок передачи объектов муниципальной собственности района в аренду» Положения предусматривает, что предоставление права аренды на объекты муниципальной собственности реализуется как путем проведения аукционов (конкурсов) по продаже права аренды, так и путем принятия решений о предоставлении объектов муниципальной собственности района в аренду целевым назначением. При этом подпункт 7.1 раздела 7 предусматривает возможность продления срока действия договора аренды.

Подпункт 7.4 раздела 7 Положения указывает, что порядок проведения торгов (аукционов, конкурсов) по продаже права на заключение договора аренды муниципального имущества и заключение договора аренды с победителем торгов (конкурсов, аукционов) проводится в соответствии со статьями 447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), вступившей в силу со 02 июля 2008 года, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, установленных данной статьей.

Заключение договора аренды муниципального имущества целевым назначением не является исключением, установленным статьей 17.1 Закона о защите конкуренции. Таким образом, норма подпункта 7.1 раздела 7 Положения относительно заключения договора аренды целевым назначением противоречит норме статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Договоры аренды муниципального имущества, которые заключены до вступления в силу статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, признаются действующими до установленного в них срока, заключение договоров на новый срок без проведения торгов, в том числе заключение дополнительных соглашений, увеличивающих срок договоров, является нарушением требований, предусмотренных данной статьей, за исключением случаев установленных частью 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции. Таким образом, норма подпункта 7.1 раздела 7 Положения относительно продления срока действия договора аренды противоречит норме статьи 17.1 Закона о защите конкуренции. В соответствии с пунктом 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции утвержден Приказ Федеральной антимонопольной службы России от 10.02.2010 №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса». Таким образом, подпункт 7.4 раздела 7 Положения противоречит статье 17.1 Закона о защите конкуренции и Приказу ФАС России от 10.02.2010 №67.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, утвердив Решением Земского собрания Лысковского муниципального района от 31.01.2007 №224 «Положение о порядке управления и

распоряжения муниципальным имуществом Лысковского муниципального района», Земское собрание Лысковского муниципального района нарушило часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела представитель Земского собрания Лысковского муниципального района Нижегородской области признал нарушения, сообщил, что в повестку дня заседания Земского собрания, которое состоится 26.10.2011, включен вопрос о внесении изменений в Положение и представил проект решения «О внесении изменений в Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Лысковского муниципального района».

Согласно части 5 статьи 39 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с подпунктом а) пункта 3 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия считает необходимым выдать Земскому собранию Лысковского муниципального района Нижегородской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Земское собрание Лысковского муниципального района Нижегородской области нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать Земскому собранию Лысковского муниципального района Нижегородской области предписание об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.