

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 058/10/5-398/2021

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,
уклонившемся от заключения договора

«28» мая 2021 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на которую в соответствии с приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 возложены полномочия по проверке сведений (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- П<...> – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- К<...> – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;
- В<...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

при участии:

заказчика – представителя ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Пензенской области» Б<...> (доверенность от 11.01.2021 № 3);

лица, признанного уклонившимся от заключения договора – представителей общества с ограниченной ответственностью «САМАРА-КОМ-ТРАНС» К<...> (генеральный директор), Г<...> (доверенность от 26.05.2021 б/н);

рассмотрев обращение ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Пензенской области» (ИНН 5835000257, ОГРН 1025801222446, ул. Комсомольская, д. 20, г. Пенза, 440028) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью «САМАРА-КОМ-ТРАНС» (далее – ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС», ИНН 6313547258, ОГРН 1146313001900, проспект Карла Маркса, д. 526, пом. 31, г. Самара, 443051) в связи с уклонением победителя закупки - ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» от заключения договора по результатам открытого аукциона в электронной форме на поставку автомобиля грузового (извещение № 32110096708 от 18.03.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

18.05.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Пензенской области» (ИНН 5835000257, ОГРН 1025801222446, ул. Комсомольская, д. 20, г. Пенза, 440028) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» (ИНН 6313547258, ОГРН 1146313001900, проспект Карла Маркса, д. 526, пом. 31, г. Самара, 443051) в связи с уклонением победителя закупки - ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» от заключения договора по результатам открытого аукциона в электронной форме на поставку автомобиля грузового (извещение № 32110096708 от 18.03.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Пензенской области» для включения сведений об ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» представлены:

- наименование юридического лица: общество с ограниченной ответственностью «САМАРА-КОМ-ТРАНС» (ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС»);

- сведения о месте нахождения юридического лица: проспект Карла Маркса, д. 526, пом. 31, г. Самара, 443051;

- идентификационный номер налогоплательщика: ИНН 6313547258;

- дата подведения итогов закупки: 15.04.2021 с приложением копии протокола от 15.04.2021 № 32110096708-02;

- сведения о договоре:

1. наименование предмета договора - поставка автомобиля грузового;

2. код ОКПД 2 - 29.10.41.113 «Автомобили грузовые с дизельным двигателем, имеющие технически допустимую максимальную массу свыше 12 т»;

3. валюта - российский рубль;

4. цена договора – 10 219 450 (десять миллионов двести девятнадцать тысяч четыреста пятьдесят) рублей 00 копеек;

5. срок исполнения договора – 05.11.2021;

6. код по ОКВ - 643 RUB.

- копия извещения открытого аукциона в электронной форме на поставку автомобиля грузового (извещение № 32110096708 от 18.03.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru);

- копия протокола от 13.04.2021 № 32110096708-01 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме;

- проект договора;

- копия письма ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» от 14.04.2021;

- скриншот с сайта оператора электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ»;

- копия протокола от 14.05.2021 № 32110096708-03 о признании победителя аукциона в электронной форме уклонившимся от заключения договора;

Таким образом, обращение ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Пензенской области» о включении сведений об ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» в реестр недобросовестных поставщиков соответствует требованиям Закона о закупках, постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заседание Комиссии по рассмотрению обращения о включении сведений об ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с уведомлением-требованием от 20.05.2021 № 1591-3 назначено и проведено 28.05.2021 в 14 часов 00 минут.

28.05.2021 ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» представило в Пензенское УФАС России письменные объяснения, из которых следует, что 23.04.2021 заказчиком на электронной торговой площадке опубликован проект договора.

Согласно Договору от 01.03.2021 № 01-03, тендерный специалист обязался оказывать ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» комплекс тендерных услуг, связанных с участием в тендерах в соответствии с календарным планом оказания услуг, в том числе в обязанности специалиста входил контроль и информирование генерального директора Общества о действиях в Единой информационной системе в сфере закупок.

Специалист своевременно не проинформировал генерального директора ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» об этапах прохождения данного аукциона.

Причиной не информирования генерального директора Общества явилась непредвиденная ситуация во время участия в аукционе и последующие попытки специалиста разрешить эту ситуацию самостоятельно.

В связи с указанными обстоятельствами, генеральному директору общества стало известно о том, что договор не подписан лишь после получения уведомления от оператора электронной торговой площадки.

12.05.2021 ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» попыталось подписать и прикрепить проект договора на электронной торговой площадке, однако функционал не позволил этого сделать.

Заказчик в устной форме был проинформирован об обстоятельствах случившегося, однако заказчиком был сформирован и опубликован в единой информационной системе протокол отказа от заключения договора и признания ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» уклонившимся от заключения договора.

ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» не имело намерения уклоняться от подписания договора, заранее провело работу по поиску поставщиков.

В связи с изложенным, по мнению ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС», неподписание договора произошло по не зависящим от организации обстоятельствам.

На заседании Комиссии Управления 28.05.2021 представитель ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Пензенской области» пояснил, что 23.04.2021 заказчиком посредством использования функционала электронной торговой площадки направлен в адрес победителя электронного аукциона – ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» проект договора на поставку автомобиля грузового. В свою очередь, в соответствии с требованиями Положения о закупке, а также аукционной документации в установленный срок ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» не представило заказчику подписанный проект договора. В связи с чем, Общество признано уклонившимся от заключения договора.

Представитель ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» поддержал позицию, изложенную в ранее представленных письменных пояснениях, также указал, что во время проведения аукциона произошла ошибка системы оператора электронной торговой площадки и ценовое предложение составило 9 074 871,60 руб.

Комиссия, изучив представленные материалы, установила следующее.

18.03.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком – ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Пензенской области» размещено извещение № 32110096708 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку автомобиля грузового (извещение № 32110096708 от 18.03.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Закупка осуществлялась в соответствии с требованиями Закона о закупках и на основании Положения о закупке товаров, работ и услуг ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Пензенской области» (в редакции, действовавшей на момент размещения извещения).

Закупка проводилась с использованием функционала электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://utp.sberbank-ast.ru/>.

Дата начала срока подачи заявок – 19.03.2021.

Дата и время окончания подачи заявок – 09.04.2021 в 15:00.

Дата подведения итогов – 15.04.2021.

Согласно протоколам от 13.04.2021 № 32110096708-01, от 15.04.2021 № 32110096708-02 на участие в закупке поступили и признаны соответствующими требованиям аукционной документации заявки 5 (пяти) участников, ценовые предложения которых следующие:

Порядковый номер заявки по степени выгоды предложения о цене	Номер заявки (согласно реестру электронной площадки)	Лучшее предложение о цене
1	1763	9 074 871,60
2	6887	9 585 844,10
3	4602	9 636 941,35
4	2848	9 892 427,60
5	126	10 015 061,00

На основании части 17 статьи 12.1 Положения о закупке закупочная комиссия по итогам проведения аукциона в электронной форме решила признать победителем аукциона в электронной форме, с которым заключается договор, участника с порядковым номером заявки 1 (номер заявки 1763 согласно реестру электронной площадки) - ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС», заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме с ценовым предложением 9 074 871,60 руб.

В связи с непредставлением победителем закупки (ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС») в установленный аукционной документацией срок подписанного договора поставки, закупочной комиссией на основании части 5 статьи 62 Положения о закупке, части 5 статьи 15 аукционной документации данный участник закупки признан уклонившимся от заключения договора.

Согласно указанному протоколу закупочной комиссией было принято решение заключить договор с участником закупки с идентификационным номером 6887 (ООО «ИСУЗУ КОМТРАНС»), заявке которого присвоен второй номер, по предложенной им цене 9 585 844,10 руб. в установленном порядке.

25.05.2021 ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Пензенской области» с ООО «ИСУЗУ КОМТРАНС» заключен договор № 32110096708-Д/1 на поставку грузового автомобиля.

Порядок заключения и исполнения договоров по результатам закупки,

проведенной ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Пензенской области», регулируется главой 9 Положения о закупке.

Согласно части 4 статьи 62 главы 9 Положения о закупке договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с настоящим Положением о закупке заключается такой договор по результатам проведения закупки, заключается в срок, установленный документацией о закупке. При этом договор может быть заключен заказчиком не ранее 10 дней и не позднее 20 дней с даты размещения в единой информационной системе протоколов, сформированных заказчиком по результатам Закупки, за исключением случаев заключения договора по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Аналогичный срок заключения договора установлен частью 4 статьи 15 Документации о закупке.

В ходе рассмотрения обращения Комиссией Управления установлено, что 15.04.2021 ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Пензенской области» на сайтах электронной торговой площадки (<https://utp.sberbank-ast.ru/>) и единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) размещен протокол от 15.04.2021 № 32110096708-02 подведения итогов закупки.

23.04.2021 заказчиком посредством электронной торговой площадки направлен в адрес ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» для подписания проект договора на поставку грузового автомобиля.

В соответствии с частью 5 статьи 62 Положения о закупках, частью 5 статьи 15 Документации о закупке в случае, если участник закупки с которым заключается договор, в течение 10 дней с момента получения проекта договора не представил Заказчику подписанный договор, а также обеспечение исполнения договора в случае, если документацией о закупке было установлено требование обеспечения исполнения договора, такой участник закупки признается уклонившимся от заключения договора и сведения о нем направляются в реестр недобросовестных поставщиков в установленном законодательством порядке.

Таким образом, проект договора поставки должен быть подписан Обществом и направлен в адрес заказчика в срок до 03.05.2021 (включительно).

Согласно пункту 2.3 Письма Министерства финансов Российской Федерации от 27.04.2021 № 24-01-07/32282 «Об осуществлении закупок в нерабочие дни» иные предусмотренные Законом о закупках сроки (в том числе сроки рассмотрения, оценки заявок на участие в закупках, частей таких заявок, сроки заключения договора, срок внесения информации о договоре в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки),

истекающие в нерабочие дни, в том числе определенные в соответствии с Указом № 242, учитывая положения статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, оканчиваются в ближайший следующий за ними рабочий день, в связи с чем действия, подлежащие совершению, могут быть осуществлены участниками правоотношений при осуществлении закупок в соответствии с Законом о закупках как в нерабочие дни, так и в ближайший рабочий день.

В соответствии с Указом Президента РФ от 23.04.2021 № 242 в период с 04.05.2021 по 07.05.2021 (включительно) на территории Российской Федерации установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

Таким образом, последним днем подписания договора со стороны ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» является 11.05.2021.

При этом, Комиссия Управления считает необходимым отметить следующее.

ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Пензенской области» в материалы дела представлены скриншоты сайта электронной торговой площадки (<https://www.sberbank-ast.ru>) согласно которым регламентированный срок подписания карточки договора участником установлен – 30.04.2021.

Вместе с тем, с учетом вышеуказанных норм срок для подписания договора ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» истекает 11.05.2021.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что со стороны заказчика допущено нарушение порядка и сроков заключения договора по результатам проведенного электронного аукциона, в связи с чем у Общества отсутствовала возможность подписания договора в период с 01.05.2021 по 11.05.2021.

Согласно имеющимся в материалах дела документам ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» были предприняты действия по выяснению обстоятельств относительно ошибки системы электронной торговой площадки при подаче ценового предложения во время проведения аукциона.

14.04.2021 ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» обратилось за разъяснениями к оператору электронной торговой площадки, что подтверждается скриншотами переписки с службой поддержки АО «Сбербанк-АСТ».

Обществом в материалы дела представлены прайс-листы с ценовыми предложениями от поставщиков товара.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по

соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Между тем, ни Закон о закупках, ни постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о недобросовестном участнике закупки в реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры проведения закупки обязательств. Последствием включения сведений об участнике закупки в реестр может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках, проводимых в соответствии с Законом о закупках.

Для признания участника закупки недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия Управления не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения лицом законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий (бездействия) по уклонению от заключения договора.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий (бездействия), направленных на уклонение от заключения договора.

Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» умысла по не заключению договора.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что действия ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» не содержат признаков недобросовестности.

В связи с изложенным, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13, Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью «САМАРА-КОМ-ТРАНС» (ИНН 6313547258, ОГРН 1146313001900, проспект Карла Маркса, д. 526, пом. 31, г. Самара, 443051) в связи с уклонением победителя закупки - ООО «САМАРА-КОМ-ТРАНС» от заключения договора по результатам открытого аукциона в электронной форме на поставку автомобиля грузового (извещение № 32110096708 от 18.03.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) отсутствуют.