

РЕШЕНИЕ

по делу № 209/09-к о нарушении законодательства о размещении заказов

5 ноября 2009 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Тыченко Г.Н. – руководитель Сахалинского УФАС России;

Члены комиссии:

Ли Я.Х. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Харченко А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Зонова А.С. – представителя ООО «Гео-Строй Групп»,

Ишмухаметова А.В. – представителя Межрайонной ИФНС России № 1 по Сахалинской области,

Саенко А.С. – представителя Межрайонной ИФНС России № 1 по Сахалинской области, члена единой конкурсной, аукционной и котировочной комиссии Межрайонной ИФНС России № 1 по Сахалинской области,

рассмотрев дело № 209/09-к о нарушении единой конкурсной, аукционной и котировочной комиссией Межрайонной ИФНС России № 1 по Сахалинской области (далее – единая комиссия) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении запроса котировок по предмету: «Приобретение картриджей к лазерным принтерам HP и Xerox»,

УСТАНОВИЛА:

29 ноября 2009 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба ООО «Гео-Строй Групп» (далее также – Заявитель) о признании единой комиссией нарушившей законодательство о размещении заказов при проведении запроса котировок.

По мнению Заявителя, допущенная в котировочной заявке опечатка в части указания цены за один картридж не может являться основанием для отклонения заявки, так как общая цена поставляемого товара указана цифрами и прописью и не отличается друг от друга.

Член единой комиссии Саенко А.С. с приведенными в жалобе доводами не согласился и пояснил, что поданная заявка не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и допущенная опечатка не позволяет установить реальную стоимость контракта.

Представитель заказчика Ишмухаметов А.В. пояснил, что в соответствии с Законом о размещении заказов внесение изменений в поданную котировочную заявку, так же как и переговоры между заказчиком и участником размещения заказа в отношении поданной им котировочной заявки, не допускаются, что, в свою очередь, не позволяет уточнить, какая именно цена должна быть указана за единицу товара. Заказчик считает, что ООО «Гео-Строй Групп», допустив подобную ошибку, нарушило требования, установленные в запросе котировок, что и послужило обоснованной причиной отклонения данной заявки.

В ходе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов Комиссией установлено следующее.

06.10.2009 государственным заказчиком – Межрайонной ИФНС России № 1 по Сахалинской области на официальном сайте www.zakupki.gov.ru был размещен запрос котировок по предмету: «Приобретение картриджей к лазерным принтерам HP и Xerox».

08.10.2009, 11.10.2009, 15.10.2009 в извещение внесены изменения в части наименования и количества поставляемого товара.

Ст. 5 Закона о размещении заказов определено, что под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном данным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Порядок проведения запроса котировок регламентирован главой 4 Закона о размещении заказов, положениями которой не предусмотрено право заказчика вносить изменения в извещение о проведении запроса котировок.

Таким образом, разместив изменения в извещение о проведении запроса котировок, заказчик нарушил порядок проведения запроса котировок,

Согласно протоколу № 39 заседания единой комиссии по рассмотрению и оценке котировочных заявок от 22.10.2009 заявки на участие в запросе котировок подали: ООО «КВЦ-Трейд», ООО «Тезона», ООО «Принт-Маркет», ООО «Вип Мастер Сервис» и ООО «Гео-Строй Групп». По итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок победителем был признано ООО «Вип Мастер Сервис».

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные ст. 43 Закона о размещении заказов.

В ст. 43 Закона о размещении заказов установлены требования, которым должен соответствовать запрос котировок.

Анализ извещения о проведении запроса котировок показал, что заказчику необходимо поставить картриджи для принтеров марки HP и Xerox в количестве 50 штук по цене контракта, не превышающей 250 тыс. рублей, в двухдневный срок с момента подписания государственного контракта. В данном извещении установлено также требование к форме котировочной заявки и ее оформлению, согласно которому все пункты в котировочной заявке (приложение № 2) должны быть обязательно заполнены.

Форма котировочной заявки (приложение № 2) представляет собой таблицу с графами, обязательными к заполнению, где помимо общей цены товара необходимо указывать цену за единицу товара. Данное требование установлено в нарушение положений, предусмотренных ст. 43 Закона о размещении заказов.

Кроме этого, участники размещения заказа не обязаны указывать в котировочной заявке, помимо общей цены контракта, цену за единицу товара, т.к. ст. 44 Закона о размещении заказов, где указаны требования, предъявляемые к котировочной заявке, четко регламентирует, что котировочная заявка должна содержать цену товара.

Установление требований указывать цену за единицу поставляемого товара возможно лишь при проведении торгов в форме конкурса или аукциона.

В силу ч. 1 ст. 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Единая комиссия отклонила заявку ООО «Гео-Строй Групп» как несоответствующую требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок: «Несоответствие итоговой стоимости п. 8 (картридж Q7551X) котировочной заявки. Цена за один картридж указана 7000 рублей, а сумма за 2 штуки тоже 7000 рублей. Итоговая цена котировки тоже не включает цену за один картридж Q7551X по цене 7000 рублей. Основание – п. 4 ст. 43 и п. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов».

Изучив котировочную заявку ООО «Гео-Строй Групп» Комиссия Сахалинского УФАС России установила, что данная заявка подана в соответствии с требованиями, установленными в ст. 44 Закона о размещении заказов и в извещении о проведении запроса котировок. Допущенная опечатка не отразилась на общей цене контракта или иных существенных условиях его исполнения. На основании изложенного следует, что единая комиссия нарушила ч.ч. 1 и 3 ст. 47 Закона о размещении заказов, необоснованно отклонив котировочную заявку ООО «Гео-Строй Групп», поскольку последняя соответствовала требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а предложенная цена товара не превышает максимальную цену, указанную в извещении. Кроме этого, при рассмотрении и оценке котировочных заявок единая комиссия не уполномочена проводить арифметические расчеты данных, указанных в котировочных заявках.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о размещении заказов одной из приоритетных целей при размещении заказа является эффективное использование бюджетных средств. Указанная цель закона не была достигнута при проведении данного запроса котировок, поскольку минимальная цена контракта в размере 224 900 руб. была предложена ООО «Гео-Строй Групп», заявка которого необоснованно отклонена единой комиссией, а государственный контракт от 30.10.2009 заключен по цене 245 000 руб. с ООО «Вип Мастер Сервис».

В ходе рассмотрения дела Комиссией Сахалинского УФАС России иных нарушений Закона о размещении заказов в действиях муниципального заказчика не установлено.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь чч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Гео-Строй Групп» признать обоснованной.
2. Признать государственного заказчика нарушившим ст. 43 Закона о размещении заказов.
3. Признать единую комиссию нарушившей ч.ч. 1 и 3 ст. 47 Закона о размещении заказов.
4. Выдать государственному заказчику и единой комиссии обязательное для исполнения предписание о недопущении аналогичных нарушений в будущем.
5. Передать материалы настоящей внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства по факту нарушения закона о размещении заказа.
6. В связи с тем, что государственный контракт на момент проведения внеплановой проверки заключен, признание размещения заказа недействительным возможно только в судебном порядке.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Г.Н. Тыченок

Члены Комиссии Я.Х. Ли

А.В. Харченко

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-141/09
по делу № 209/09-к о нарушении
законодательства о размещении заказов

05 ноября 2009 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Тыченок Г.Н. – руководитель Сахалинского УФАС России;

Члены комиссии:

Ли Я.Х. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Харченко А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

на основании решения от 05.11.2009 года по делу № 209/09-к, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Гео-Строй Групп» на действия единой конкурсной, аукционной и котировочной комиссии Межрайонной ИФНС России № 1 по Сахалинской области при проведении запроса котировок по предмету: «Приобретение картриджей к лазерным принтерам HP и Xerox», руководствуясь ч. 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Межрайонной ИФНС России № 1 по Сахалинской области:

- не допускать в будущем нарушений законодательства о размещении заказов, в том числе нарушений ст. 43 Закона о размещении заказов.

2. Единой конкурсной, аукционной и котировочной комиссии Межрайонной ИФНС России № 1 по Сахалинской области:

- не допускать в будущем нарушений законодательства о размещении заказов, в том числе нарушений чч. 1 и 3 ст. 47 Закона о размещении заказов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Г.Н. Тыченко

Члены Комиссии

Я.Х. Ли
А.В. Харченко