

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА

№ 054/01/11-2477/2019 от 06.12.2019

15 июля 2020 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 054/01/11-2477/2019 от 06.12.2019 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Сибирская Дорожно-Строительная Компания» (далее - ООО «Сибирская ДСК») (ИНН 1701050481, юридический адрес: 660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Робеспьера, д. 7), Обществом с ограниченной ответственностью «НБС-Сибирь» (ИНН 2464052997, юридический адрес: 660049, Красноярский край, г. Красноярск, проспект Мира, здание 64, пом. 8-4), Обществом с ограниченной ответственностью «Центр строительного контроля» (далее - ООО «ЦСК») (ИНН 2455033268, юридический адрес: 660049, Красноярский край, г. Красноярск, проспект Мира, д. 49А, пом. 33, офис 304), Обществом с ограниченной ответственностью «Дорстрой» (ИНН 1901127974, юридический адрес: 655002, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Гагарина, д. 26А литера А) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

в присутствии:

представителя ООО «Сибирская ДСК»: <...> (директор);

представителя ООО «НБС-Сибирь»: <...> (директор);

<...> (физическое лицо не являющееся стороной по делу).

в отсутствие представителей ООО «ЦСК», ООО «Дорстрой» (уведомлены о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом), руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило поручение ФАС России № АЦ/46766/19 от 04.06.2019г., о рассмотрении материалов в отношении ООО «НБС-Сибирь» (ИНН 2464052997), ООО «Сибирская ДСК» (ИНН 1701050481), которые совместно участвовали в электронных аукционах на выполнение ремонтных работ автомобильных дорог, в том числе, используя общие IP-адреса для подачи заявок и ценовых предложений, что может свидетельствовать о нарушении ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (вх. № 5577 от 10.06.2019г.).

В соответствии с письмом ФАС России исх. № АД/94703/19 от 29.10.2019 Новосибирское УФАС России наделено полномочиями по возбуждению и рассмотрению дела в отношении ООО «НБС-Сибирь» (ИНН 2464052997), ООО «Сибирская ДСК» (ИНН 1701050481), ООО «ДОРСТРОЙ» (ИНН 1901127974), ООО

«ЦСК» (ИНН 2455033268) по признакам нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (вх. № 12961 от 06.11.2019г.).

На основании изложенного был издан Приказ от 06.12.2019 г. № 252 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Сибирская Дорожно-Строительная Компания» (далее - ООО «Сибирская ДСК») (ИНН 1701050481, юридический адрес: 660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Робеспьера, д. 7), Обществом с ограниченной ответственностью «НБС-Сибирь» (ИНН 2464052997, юридический адрес: 660049, Красноярский край, г. Красноярск, проспект Мира, здание 64, пом. 8-4), Обществом с ограниченной ответственностью «Центр строительного контроля» (далее - ООО «ЦСК») (ИНН 2455033268, юридический адрес: 660049, Красноярский край, г. Красноярск, проспект Мира, д. 49А, пом. 33, офис 304), Обществом с ограниченной ответственностью «Дорстрой» (ИНН 1901127974, юридический адрес: 655002, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Гагарина, д. 26А литера А) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

**ООО «НБС-Сибирь» представило следующие пояснения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 054/01/11-2477/2019 (вх.№ 20э от 09.01.2019).**

ООО «НБС-Сибирь» сообщило, что на участие в электронном аукционе № 0380200000119001218 (апрель 2019 года) выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Аскиз-Бирикчуть-Вершина Теи на участке км 59+800 - км 67+950 в Аскизском районе Республики Хакасия (2 этап II пускового комплекса) (дорога) было подано несколько заявок: ООО «Сибирская ДСК», ООО «НБС-Сибирь», АО «ДЭП № 369», победителем аукциона была признана ООО «НБС-Сибирь» со снижением 0,5% от НМЦК. В связи, с чем не производилось снижение цены контракта иными участниками, необходимо уточнять у организаций.

На участие в электронном аукционе № 0319100010316000057 (июнь 2016 года) выполнение работ по капитальному ремонту действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Капитальный ремонт автомобильной дороги Р-257 "Енисей" Красноярск - Абакан - Кызыл - граница с Монголией км 268+000 - км 275+000 в Республике Хакасия, было подано несколько заявок: АО «ДЭП № 369», ООО «НБС-Сибирь», ООО «Дорстрой», победителем аукциона была признана ОАО «ДЭП №369» со снижением 14% от НМЦК.

На участие в электронном аукционе № 0312100005616000023 (апреля 2016 года) Капитальный ремонт а/д Р -257 «Енисей» Красноярск - Абакан-Кызыл - граница с Монголией, уч. км 470+000 - км 480+000 в Красноярском крае, было подано несколько заявок: ООО «НБС-Сибирь», ООО «Дорстрой», ООО «ВОСТОК». Аукцион не состоялся в связи с тем, что по итогам рассмотрения первых частей все заявки отклонены.

ООО «НБС-Сибирь» в электронном аукционе № 0380200000119003152 участия не принимало.

ООО «НБС-Сибирь» указало, что для осуществления деятельности для участия в электронных аукционах ими был привлечен <...>, который на основании

представленной ему информации и документации производил предоставление заявок для участия в электронных аукционах. ООО «НБС-Сибирь» не производился контроль и слежка, с каких IP адресов отправлялись заявки.

ООО «НБС-Сибирь» заявляет, что в настоящий момент им стало известно, что <...>, оказывает услуги по участию в электронных аукционах широкому кругу лиц, количество которых значительно превышает указанных в определении.

ООО «НБС-Сибирь» считает необходимым привлечь к участию в деле других участников ООО «ВОСТОК», АО «ДЭП № 369».

**ООО «Сибирская ДСК» представило следующие пояснения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 054/01/11-2477/2019 (вх.№ 88э от 09.01.2019).**

Процедура	Победитель	Уровень снижения от максимальной цены процедуры	Комментарии
Проведение строительного контроля (лабораторного контроля) при выполнении работ по реконструкции автомобильной дороги Аскиз - Бирикчуль -Вершина Теи на участке км 59+800 - км 67+950 в Аскизском районе Республики Хакасия (2 этап II пускового комплекса) (мосты)	ООО «Сибирская ДСК»	25%	ООО «Сибирская ДСК» произвела существенное снижение цены от максимальной.
Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Аскиз-Бирикчуль-Вершина Теи на участке км 59+800 - км 67+950 в Аскизском районе Республики Хакасия (2	ООО «НБС-Сибирь»	0,5%	ООО «Сибирская ДСК» указало, что не производило снижение цены контракта в связи с тем, что после подачи заявки банком было произведено снижение порога банковской гарантии до 50 млн. рублей (данное ограничение было вызвано проводимой налоговым органом в указанный период времени выездной налоговой проверки в отношении ООО "Сибирская ДСК"), данное ограничение не позволило, бы

этап II пускового  
комплекса) (дорога)

обеспечить заключение  
контракта (ограничение было  
введено после подачи заявки).  
В связи с чем не  
производилось снижение цены  
контракта со стороны АО «ДЭП  
№369» ООО «Сибирская ДСК»  
пояснить не смогло.

ООО «Сибирская ДСК» указывает, что между ООО «Сибирская ДСК» и <...> заключен агентский договор, согласно которого <...> осуществлял деятельность по участию в электронных аукционах от имени ООО "Сибирская ДСК", а ООО "Сибирская ДСК" предоставляло данному лицу место деятельности и доступ к сети интернет.

При принятии настоящего заключения присутствовал <...>, который пояснил (согласно протоколу заседания Комиссии) пояснил, что официально трудоустроен в ООО «НБС Сибири», при этом оказывает услуги по сопровождению участия в закупках для ряда хозяйствующих субъектов, в том числе ответчиков по настоящему делу.

**В результате анализа и сопоставления документов, полученных антимонопольным органом в ходе расследования и рассмотрения настоящего дела установлено следующее.**

Давая оценку факту нахождения/не нахождения ответчиков по делу в составе группы лиц (в понимании норм Федерального закона от 26.07.2006г. № 1235-ФЗ «О защите конкуренции») необходимо отметить следующее.

Общество с ограниченной ответственностью «Сибирская Дорожно-Строительная Компания» (далее - ООО «Сибирская ДСК») (ИНН 1701050481, юридический адрес: 660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Робеспьера, д. 7).

На момент проведения закупок (извещения № 0380200000119003152, № 0380200000119001218) с 10.12.2015 по 21.08.2018 директором являлся <...>, а учредителем являлась <...> (согласно ЕГРЮЛ).

Согласно выписки из ЕГРЮЛ ФНС России <...> с 21.08.2018 является директором и владеет 100 % долей в уставном капитале ООО «Сибирская ДСК».

Общество с ограниченной ответственностью «НБС-Сибирь» (ИНН 2464052997, юридический адрес: 660049, Красноярский край, г. Красноярск, проспект Мира, здание 64, пом. 8-4).

Согласно выписки из ЕГРЮЛ ФНС России генеральным директором ООО «НБС-Сибирь» с 07.12.2010 является <...>, а учредителями является <...> (75%), остальные 25 % в залоге у Сбербанка до 31 декабря 2022 г. (согласно ЕГРЮЛ).

Общество с ограниченной ответственностью «ЦСК» (ИНН 2455033268, юридический адрес: 660049, Красноярский край, г. Красноярск, проспект Мира, д. 49А, пом. 33, офис 304).

Согласно выписки из ЕГРЮЛ ФНС России <...> с 26.09.2018 является директором, а учредителем <...> владеет 100% долей в уставном капитале ООО «ЦСК».

Общество с ограниченной ответственностью «Дорстрой» (ИНН 1901127974, юридический адрес: 655002, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Гагарина, д. 26А литера А).

Согласно выписки из ЕГРЮЛ ФНС России <...> с 24.11.2015 является директором и владеет 100 % долей в уставном капитале ООО «Дорстрой».

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам, указанным в пунктах 1-9 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, ООО «Сибирская ДСК», ООО «НБС-Сибирь», ООО «ЦСК», ООО «Дорстрой» не входят и ранее не входили в одну группу лиц по основаниям, указанным в частях 7, 8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Следовательно, условия о допустимости соглашений, установленные в части 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, на , ООО «Сибирская ДСК», ООО «НБС-Сибирь», ООО «ЦСК», ООО «Дорстрой», не распространяются, и при участии в конкурсных процедурах данные хозяйствующие субъекты должны соблюдать требование пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Комиссией Новосибирского УФАС России при оценке фактов совместного участия участников предполагаемого картеля в конкурентных процедурах установлено следующее.

Согласно информации, представленной электронной торговой площадкой ООО «РТС-тендер», ООО «Сибирская ДСК», ООО «ЦСК» (ИНН 2455033268), принимали совместное участие в 1 электронном аукционе (извещение № 0380200000119003152).

При участии в указанной закупке, ООО «Сибирская ДСК», ООО «ЦСК», использовали следующие ip-адреса: <...>, <...>.

Победителем признано ООО «Сибирская ДСК».

Также было установлено, что согласно информации, представленной электронной торговой площадкой ООО «РТС-тендер», ООО «Сибирская ДСК», ООО «НБС-Сибирь», принимали совместное участие в 1 электронном аукционе (извещение № 0380200000119001218). При участии в указанной закупке, ООО «Сибирская ДСК», ООО «НБС-Сибирь» использовали следующий ip-адрес: <...>. Победителем признано ООО «НБС-Сибирь».

Согласно информации, представленной электронной торговой площадкой ООО «РТС-тендер», ООО «НБС-Сибирь», ООО «Дорстрой» (ИНН 1901127974), принимали совместное участие в 2 электронных аукционах (извещения № 0319100010316000057, № 0312100005616000023). При участии в указанных закупках, ООО «НБС-Сибирь», ООО «Дорстрой» использовали следующие ip-адреса: <...>, <...>.

В ответ на запрос информации Новосибирского УФАС России о принадлежности IP-адреса ООО «Интертакс» указало, что указало, что IP-адрес: <...> с 27.05.2016 принадлежит ООО «Сибирская дорожная строительная компания» (ИНН 1701050481) по адресу: 660021, г. Красноярск, ул. Робеспьера д. 7.

В ответ на запрос информации Новосибирского УФАС России принадлежности IP-адреса ПАО «Ростелеком» указало, что IP-адрес: <...> в указанный период и время был выделен гражданину <...> по адресу: г. Красноярск, ул. Петра Подзолкова д. 5 «В», кв. 4.

В ответ на запрос информации Новосибирского УФАС России о принадлежности IP-адреса ООО «Орион Телеком» указало, что IP-адрес: <...> в указанный период и время был выделен ООО «Сибирь-Инвест» (ИНН 2464081571). Кроме того, между ООО «Орион Телеком» и ООО «Сибирь-Инвест» заключен договор на предоставление услуг связи от 10.12.2015 по адресу: г. Красноярск, проспект Мира д. 64, Контактный телефон: <...><...>, E-mail: <...><...>.

Также на площадке ООО «РТС-тендер», ООО «НБС-Сибирь», ООО «Сибирская ДСК», ООО «Центр строительного контроля», ООО «Дорстрой» указали одинаковые электронные почты <...>@<...>.

<...>

Таблица 1

Реестровый номер закупки	Дата размещения	Наименование закупки	Участники
№ 0380200000119003152	05.06.2019	Проведение строительного контроля (лабораторного контроля) при выполнении работ по реконструкции автомобильной дороги Аскиз -Бирикчуль -Вершина Теи на участке км 59+800 - км 67+950 в Аскизском районе Республики Хакасия (2 этап II пускового комплекса) (мосты)	ООО «Сибирская ДСК» ООО «ЦСК» ООО «СК» ООО «КСК»
№ 0380200000119001218	20.03.2019	Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Аскиз-Бирикчуль-Вершина Теи на участке км 59+800 - км 67+950 в Аскизском районе Республики Хакасия (2 этап II пускового комплекса) (дорога)	ООО «Сибирская ДСК» ООО «НБС-Сибирь» АО «ДЭП № 369»
№ 0319100010316000057	04.06.2016	Выполнение работ по капитальному ремонту действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Капитальный ремонт автомобильной дороги Р-257	ООО «НБС-Сибирь» ООО «Дорстрой»

		"Енисей" Красноярск - Абакан - Кызыл - граница с Монголией км 268+000 - км 275+000 в Республике Хакасия	АО «ДЭП № 369»
№	22.03.2016	Капитальный ремонт а/д Р -257 «Енисей» Красноярск - Абакан- Кызыл - граница с Монголией, уч. км 470+000 –км 480+000 в Красноярском крае	ООО «НБС-Сибирь» ООО «Дорстрой» ООО «ВОСТОК»
0312100005616000023			

Новосибирским УФАС России было установлено, что Государственный комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (Уполномоченный орган) для ГКУ Республики Хакасия «Управление автомобильных дорог Республики Хакасия» (заказчик) 05.06.2019 в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) разместило извещение о проведении электронного аукциона (извещение № **0380200000119003152**) на проведение строительного контроля (лабораторного контроля) при выполнении работ по реконструкции автомобильной дороги Аскиз-Бирикчуть-Вершина Теи на участке км 59+800 - км 67+950 в Аскизском районе Республики Хакасия (2 этап II пускового комплекса) (мосты). Начальная максимальная цена контракта 1 130 510,00 рублей.

На участие в аукционе было подано 4 заявки, к участию допущены все хозяйствующие субъекты: ООО «Центр строительного контроля» (далее-ЦСК) (ИНН 2455033268), ООО «КСК» (ИНН 1701056356), ООО «СК» (ИНН 1901113467), ООО «Сибирская дорожная строительная компания» (далее - ООО «Сибирская ДСК»-ИНН 1701050481).

Письмами вх. № 6392 от 02.07.2019, вх. № 5862э от 06.08.2019 электронная торговая площадка ООО «РТС-тендер» предоставила информацию обо всех торгах в частности об электронном аукционе № **0380200000119003152**.

Новосибирским УФАС России проанализированы: свойства файлов участников рассматриваемого электронного аукциона, заявки, и установлено следующее.

Заявки ООО «Сибирская ДСК», ООО «ЦСК» подавались на торговую площадку, с разных ip-адресов, что отражено в таблице ниже.

0380200000119003152	12.06.2019 19:17	<...> <...>	ООО "СИБИРСКАЯ ДСК"	1701050481
0380200000119003152	10.06.2019 12:43	<...>	ООО > "ЦСК"	2455033268

Однако, как было указано ранее IP-адрес: <...> в указанный период и время был выделен <...> по адресу: г. Красноярск, ул. Петра Подзолкова д. <...> кв. <...>

Электронный аукцион состоялся 17.06.2019 на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер», в котором приняли участие ООО «КСК» (ИНН 2455033268), ООО «СК», ООО «Сибирская ДСК». Ценовое предложение осуществлялось ООО

«Сибирская ДСК» с IP-адреса <...>, с того, что подавала ООО «ЦСК» заявку.

0380200000119003152 17.06.2019 06:09 <...> <...> ООО "СИБИРСКАЯ ДСК" 1701050481

Как было указано ранее IP-адрес: <...> с 27.05.2016 принадлежит ООО «Сибирская дорожная строительная компания» (ИНН 1701050481) по адресу: 660021, г. Красноярск, ул. Робеспьера д. 7.

При подаче ценовых предложений ООО «ЦСК» право на участие в торгах не реализовало.

По итогам предложенных ценовых предложений победителем признано было ООО «Сибирская ДСК». Контракт заключен с ООО «СИБИРСКАЯ ДСК».

ООО «КСК» - цена предложенная 853 535,05 руб. (снижение на 24,5% от начальной (максимальной) цены договора 1 130 510,00руб.);

ООО «СК» - цена предложенная 1 107 899,80 руб. (снижение на 2% от начальной (максимальной) цены договора 1 130 510,00 руб.).

ООО «СИБИРСКАЯ ДСК» - цена предложенная 847 882,50 руб. (снижение на 25% от начальной (максимальной) цены договора 1 130 510,00 руб.).

Так же было установлено, что Государственный комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (Уполномоченный орган) для ГКУ Республики Хакасия «Управление автомобильных дорог Республики Хакасия» (заказчик) 20.03.2019 в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) разместило извещение электронного аукциона (извещение № **0380200000119001218**) на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Аскиз-Бирикчуть-Вершина Теи на участке км 59+800 - км 67+950 в Аскизском районе Республики Хакасия (2 этап II пускового комплекса) (дорога). Начальная максимальная цена контракта 141 570 930,00 рублей.

На участие в конкурсе было подано 3 заявки, к участию допущены все хозяйствующие субъекты: АО «ДЭП № 369» (ИНН 1907002837), ООО «Сибирская ДСК» (ИНН 1701050481), ООО «НБС-Сибирь» (ИНН 2464052997).

Письмами вх. № 6392 от 02.07.2019, вх. № 5862э от 06.08.2019 электронная торговая площадка ООО «РТС-тендер» предоставила информацию обо всех торгах в частности об электронном аукционе № 0380200000119001218.

Новосибирским УФАС России проанализированы: свойства файлов участников рассматриваемого конкурса, заявки, и установлено следующее.

Заявки подавались ООО «Сибирская ДСК», ООО «НБС-Сибирь» с одного IP адреса <...>, что отражено в таблице ниже:

0380200000119001218 04.04.2019 15:35 <...> <...> ООО "НБС-СИБИРЬ" 2464052997

0380200000119001218 04.04.2019 08:27 <...> <...> ООО "СИБИРСКАЯ ДСК" 1701050481

Электронный аукцион состоялся 12.04.2019 на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер», в котором принял участие ООО «НБС-Сибирь».

0380200000119001218 12.04.2019 06:17 <...> <...> ООО "НБС-СИБИРЬ" 2464052997

Как было указано ранее IP-адрес: <...> с 27.05.2016 принадлежит ООО «Сибирская дорожная строительная компания» (ИНН 1701050481) по адресу: 660021, г. Красноярск, ул. Робеспьера д. 7.

При подаче ценовых предложений ООО «Сибирская ДСК», АО «ДЭП № 369» (ИНН 1907002837) право на участие в торгах не реализовали.

ООО «НБС-СИБИРЬ» предложило 140 863 075,35 руб. (снижение на 0,5% от начальной (максимальной) цены договора 141 570 930,00 руб.).

Согласно ч. 13 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», электронный аукцион был признан несостоявшимся. На основании п. 25.1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракт был заключен с единственным поставщиком (ООО «НБС-СИБИРЬ»).

Также, на «РТС-тендер» представила информацию по участникам ООО «НБС-СИБИРЬ» и ООО «СИБИРСКАЯ ДСК» у которых указана одна электронная почта: <...>@detaf.ru. При этом в представленной заявке на участие в электронном аукционе ООО «НБС-СИБИРЬ» указана иная электронная почта: <...>.

ООО  
"СИБИРСКАЯ ДСК" 1701050481 <... <... 660021, Край Красноярский, г красноярск, ул  
> > робеспьера, дом 7

ООО "НБС-СИБИРЬ" 2464052997 <... <... 660049, Край Красноярский, г красноярск, пр-  
> > кт мира, здание 64, помещение 8-4

В ответ на запрос Новосибирского УФАС России ООО «Рамблер Интернет Холдинг» указало данные профиля по электронной почте: <...>принадлежат <...>, дата рождения <...>).

Также было установлено, что ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Байкал» Федерального дорожного агентства» 04.06.2016 в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) разместило извещение о проведении электронного аукциона (извещение № **0319100010316000057**) на выполнение работ по капитальному ремонту действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Капитальный ремонт автомобильной дороги Р-257 "Енисей" Красноярск - Абакан - Кызыл - граница с Монголией км 268+000 - км 275+000 в Республике Хакасия. Начальная максимальная цена контракта 233 971 653,00 рублей.

На участие в аукционе подано 3 заявки, к участию допущены следующие хозяйствующие субъекты: АО «ДЭП № 369» (ИНН 1907002837), ООО «ДОРСТРОЙ» (ИНН 1901127974), ООО «НБС-СИБИРЬ» (ИНН 2464052997).

По результатам рассмотрения первых частей заявок ООО «ДОРСТРОЙ» было отказано в допуске по причине: несоответствие сведений предусмотренных п.3 ч. 3 ст.66 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.13г. требованиям документации электронного аукциона: В заявке участника в товаре «Асфальтобетонная горячая плотная мелкозернистая смесь тип Б марки II» в щебне фр. 10-20 не указан

показатель значение полных остатков на контрольных ситах (% по масса) для диаметра (D 20 мм). Нарушение п.1.1 раздела 2 и приложения №3 документации об электронном аукционе, нарушение п.2 ч.4 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.13г.

Письмами вх. № 6392 от 02.07.2019, вх. № 5862э от 06.08.2019 электронная торговая площадка ООО «РТС-тендер» предоставила информацию обо всех торгах в частности об **электронном аукционе** № 0319100010316000057.

Новосибирским УФАС России проанализированы: свойства файлов участников рассматриваемого конкурса, заявки, и установлено следующее.

Заявки подавались ООО «НБС-СИБИРЬ», ООО «ДОРСТРОЙ» с одного IP адреса <...>, что отражено в таблице ниже:

0319100010316000057	17.06.2016	15:16	<...>	<...>	ООО "НБС-СИБИРЬ"	2464052997
0319100010316000057	17.06.2016	15:05	<...>	<...>	ООО 'ДОРСТРОЙ'	1901127974

Электронный аукцион состоялся 17.06.2016 на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер», в котором приняли участие АО «ДЭП № 369» (ИНН 1907002837), ООО «НБС-СИБИРЬ». Ценовое предложение осуществлялось ООО «НБС-СИБИРЬ» с IP-адреса <...>, что отражено в таблице ниже:

0319100010316000057	24.06.2016	11:01	<...>	<...>	ООО "НБС-СИБИРЬ"	2464052997
---------------------	------------	-------	-------	-------	------------------	------------

Как было указано ранее IP-адрес: <...> с 27.05.2016 принадлежит ООО «Сибирская дорожная строительная компания» (ИНН 1701050481) по адресу: 660021, г. Красноярск, ул. Робеспьера д. 7.

По итогам предложенных ценовых предложений победителем признан был АО «ДЭП № 369» (ИНН 1907002837). Контракт заключен с АО «ДЭП № 369».

ООО «НБС-СИБИРЬ» - цена предложенная 202 385 479,71 руб. (снижение на 13,50% от начальной (максимальной) цены договора 233 971 653,00 руб.);

АО «ДЭП № 369» - цена предложенная 201 215 621,44 руб. (снижение на 14 % от начальной (максимальной) цены договора 233 971 653,00 руб.).

Также было установлено, что ФКУ «Центр аналитики и методологии развития дорожного хозяйства Федерального дорожного агентства» 22.03.2016 в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) разместило извещение о проведении электронного аукциона (извещение № **0312100005616000023**) на Капитальный ремонт а/д Р -257 «Енисей» Красноярск - Абакан-Кызыл - граница с Монголией, уч. км 470+000 –км 480+000 в Красноярском крае. Начальная максимальная цена контракта 320 649 050,00 рублей.

На участие в аукционе подано 3 заявки, к участию допущены следующие хозяйствующие субъекты: ООО «ВОСТОК» (ИНН 1701011524), ООО «ДОРСТРОЙ» (ИНН 1901127974), ООО «НБС-СИБИРЬ» (ИНН 2464052997).

По результатам рассмотрения первых частей заявок к участию в аукционе не допущено ни одной заявки в соответствии с ч. 8 ст. 67.

ООО «ДОРСТРОЙ» и ООО «НБС-СИБИРЬ» было отказано в допуске по причине: Не предоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 от Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации и несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе. В пунктах 7, 20, 30, 38, 44 первой части заявки, участником указаны не все конкретные показатели материала, указанные в Приложении № 5 аукционной документации, а именно показатель - сдвигоустойчивости; трещиностойкости; показатель стекания вяжущего щебеночно-мастичной асфальтобетонная смеси ЦМА-20.

ООО «ВОСТОК» было отказано в допуске по причине: Не предоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 от Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации и несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе. В пунктах 7, 8, 9, 10, 11, 13, 16 первой части заявки неверно указаны показатели материалов, не соответствующие требованиям, установленным в Приложении № 5 к аукционной документации. В пунктах 6, 29, 37, 42 первой части заявки, участником указано в качестве товарного знака ООО «Дорстройматериалы», а в пункте 45 ООО «Красдорзнак», указанное не являются товарными знаками.

Письмами вх. № 6392 от 02.07.2019, вх. № 5862э от 06.08.2019 электронная торговая площадка ООО «РТС-тендер» предоставила информацию обо всех торгах в частности об электронном аукционе № 0312100005616000023.

Новосибирским УФАС России проанализированы: свойства файлов участников рассматриваемого конкурса, заявки, и установлено следующее.

Заявки подавались ООО «НБС-СИБИРЬ», ООО «ДОРСТРОЙ» с одного IP адреса <...>, что отражено в таблице ниже:

0312100005616000023	<b>12.04.2016 13:20</b>	<...>	<...>	<b>ООО "НБС-СИБИРЬ"</b>	2464052997
0312100005616000023	<b>12.04.2016 12:06</b>	<...>	<...>	<b>ООО 'ДОРСТРОЙ'</b>	1901127974

Как было указано ранее IP-адрес: <...> в указанный период и время был выделен ООО «Сибирь-Инвест» (ИНН 2464081571). Кроме того, ООО «Орион Телеком» и ООО «Сибирь-Инвест» заключен договор на предоставление услуг связи от 10.12.2015 по адресу: г. Красноярск, проспект Мира д. 64, Контактный телефон: <...><...>, E-mail: d. <...>, <...>.

Также ПАО «СБЕРБАНК» представил выписки о движении денежных средств между ООО «ЦСК», ООО «ДОРСТРОЙ», ООО «НБС-СИБИРЬ», ООО «СИБИРСКАЯ ДСК».

Согласно выписке ООО «ДОРСТРОЙ» между ООО «ДОРСТРОЙ» и ООО «НБС-СИБИРЬ» присутствуют взаиморасчеты, между ООО «ДОРСТРОЙ» и ООО «ЦСК» выдача займов, ООО «ДОРСТРОЙ» и ООО «СИБИРСКАЯ ДСК» присутствуют взаиморасчеты (оплата за услуги перевозки, оплата по договору субподряда).

Согласно выписке ООО «ЦСК» между ООО «ЦСК» и ООО «ДОРСТРОЙ» выдача займов, между ООО «ЦСК» и ООО «СИБИРСКАЯ ДСК» присутствуют взаиморасчеты

(оплата за оборудование, оплата по договору переменной части субаренды, охрана, аренда автомобиля), ООО «ЦСК» и ООО «НБС-СИБИРЬ» присутствуют взаиморасчеты (оплата за ГСМ).

Согласно выписке ООО «СИБИРСКАЯ ДСК» между ООО «СИБИРСКАЯ ДСК» и ООО «НБС-СИБИРЬ» присутствуют взаиморасчеты.

Согласно выписке ООО «НБС-СИБИРЬ» между ООО «НБС-СИБИРЬ» и ООО «СИБИРСКАЯ ДСК» присутствуют взаиморасчеты, между ООО «НБС-СИБИРЬ» и ООО «ДОРСТРОЙ» присутствуют взаиморасчеты.

Новосибирским УФАС России установлено, что файлы подаваемые на электронную площадку для участия в электронном аукционе, подавались ООО «СИБИРСКАЯ ДСК», ООО "НБС-СИБИРЬ", ООО «ДОРСТРОЙ», ООО «ЦСК» создавались/сохранялись одними и теми же лицами: <...>, <...>, <...>, <...>, <...>.

Аукцион № 0380200000119003152.

Участниками являлись: ООО «Центр строительного контроля» (далее-ЦСК) (ИНН 2455033268), ООО «КСК» (ИНН 2455033268), ООО «СК» (ИНН 1901113467), ООО «Сибирская дорожная строительная компания» (далее - ООО «Сибирская ДСК») (ИНН 1701050481).

Заявка ООО «Сибирская ДСК» сохранена «<...>», а в составе вторых частей заявок ООО «Сибирская ДСК» на площадке ООО «РТС-тендер» представила анкету, которая сохранена «<...>».

В составе вторых частей заявок ООО «ЦСК» на площадке ООО «РТС-тендер» представила анкету, автором которой является «<...>» и сохранена была «<...>».

Аукцион № 0380200000119001218.

Участниками являлись: АО «ДЭП № 369» (ИНН 1907002837), ООО «Сибирская дорожная строительная компания» (далее - ООО «Сибирская ДСК») (ИНН 1701050481), ООО «НБС-Сибирь» (ИНН 2464052997).

В составе вторых частей заявок ООО «НБС-Сибирь» на площадке ООО «РТС-тендер» представила анкету, автором которой является «<...>», а сохранена «<...>».

Аукцион № 0319100010316000057.

Участниками являлись: ООО «ВОСТОК» (ИНН 1701011524), ООО «ДОРСТРОЙ» (ИНН 1901127974), ООО «НБС-СИБИРЬ» (ИНН 2464052997).

В составе вторых частях заявок ООО «НБС-Сибирь» на площадке ООО «РТС-тендер» представила анкету, автором которой является «<...>», а сохранена «<...>».

В составе вторых частях заявок ООО «ДОРСТРОЙ» на площадке ООО «РТС-тендер» представила анкету, автором которой является «<...>», а сохранена «<...>».

Аукцион № **0312100005616000023**.

Участниками являлись: ООО «ВОСТОК» (ИНН 1701011524), ООО «ДОРСТРОЙ» (ИНН 1901127974), ООО «НБС-СИБИРЬ» (ИНН 2464052997).

В составе вторых частях заявок ООО «НБС-Сибирь» на площадке ООО «РТС-тендер» представила анкету, автором которой является «<...>», а сохранена «<...>».

В составе вторых частях заявок ООО «ДОРСТРОЙ» на площадке ООО «РТС-тендер» представила анкету, автором которой является «сохранена «<...>». Совпадение данных свойств файлов участников электронных аукционов, при условии создания их на разных компьютерах, практически невозможно в силу следующих обстоятельств.

Учетная запись - это хранимая в компьютерной системе совокупность данных о пользователе, необходимая для его опознавания (аутентификации) и предоставления доступа к его личным данным и настройкам. Имя учетной записи задается пользователем и используется в ходе аутентификации при входе в систему. Таким образом, совпадение имени учетной записи, создавшей файл, возможно только в случае их создания на одном устройстве.

Подача всеми хозяйствующими субъектами файлов на участие в электронных аукциона, созданные одними и теми же лицами, свидетельствует о наличии длительных устойчивых связей и совместной подготовке документов. Данные признаки указывают на осуществление организациями заранее оговоренных действий при подготовке к торгам и участию в них с целью реализации антиконкурентного соглашения в соответствии с интересами каждого из участников.

Удостоверяющим центром ООО Компания «Тензор» были представлены копии документов: заявление на изготовление сертификата ключа подписи и сопутствующие данному заявлению документы), поданные ООО «НБС-СИБИРЬ», ООО «СИБИРСКАЯ ДСК» ранее именовалась ООО СК «Хайракан».

Лицензионный договор № 1180720526 от 03.08.2018 и акт были подписаны <...> по доверенности.

Доверенностью от 17.01.2017, 07.05.2018, 20.07.2018 ООО «НБС-СИБИРЬ» наделило <...> (паспортные данные: <...>) предоставлять в УЦ Компания «Тензор» документы, необходимые для изготовления сертификата ключа подписи, получать сертификат ключа проверки электронной подписи, получать средства криптографической защиты и т.д.

Получение сертификата ключей проверки электронной подписи 07.05.2018, 03.08.2018 были подписаны <...>.

Лицензионный договор № 11091411881 от 14.09.2018 был подписан <...> (директор), а акт от 05.10.2018 был подписан <...> по доверенности.

Доверенностью от 14.09.2018 ООО «СИБИРСКАЯ ДСК» наделило полномочиями <...> (паспортные данные: 0409 855629, выдан 22.09.2009, код подразделения 240-003) предоставлять в УЦ Компания «Тензор» документы, необходимые для изготовления сертификата ключа подписи, получать сертификат ключа проверки электронной подписи, получать средства криптографической защиты и т.д.

Получение сертификата ключей проверки электронной подписи 05.10.2018, 05.10.2018 были подписаны <...>.

Исходя из представленной информации следует, что ООО «НБС-СИБИРЬ», ООО «СИБИРСКАЯ ДСК» наделили полномочиями предоставлять в ООО Компания «Тензор» документы, необходимые для изготовления сертификата ключа подписи, получать ключевую информацию, сертификат ключа проверки электронной подписи одно лицо-<...>.

В ответ на запрос информации Новосибирского УФАС России МРУ Росфинмониторинга по СФО представила сведения о том, что ООО «Сибирская ДСК» и ООО «НБС-СИБИРЬ» выступают исполнителями по государственным контрактам, заключенным с различными учреждениями региона. Так ООО НБС-СИБИРЬ заключено контрактов на общую сумму более 3,7 млрд рублей, ООО «СИБИРСКАЯ ДСК» - на сумму более 495 000 000 рублей.

Анализ учредительских связей показал, что данные юридические лица не аффилированы, вместе с тем установлено, что указанные организации состоят в финансовых взаимосвязях, в рамках перечислений на счета общих контрагентов по договорам оплаты за дизельное топливо - (ООО ВОСТОКЛОГИСТИКА (ИНН 2465155882) и ООО ТЕЗИС (ИНН 2465161029). Сумма данных перечислений составила около 29 000 000 рублей.

Кроме того, в базе данных Росфинмониторинга выявлены иные сомнительные финансовые операции, совершенные с участием ООО «НБС-СИБИРЬ» на сумму более 25 000 000 рублей, связанные с перечислением денежных средств на счета организаций, обладающих признаками фиктивности, и физического лица, осуществляемые с вероятной целью их последующего обналичивания.

Также, в ответ на запрос информации Новосибирского УФАС России Инспекция ФНС России по Центральному району г. Красноярск представила сведения о том, что ООО «Сибирская ДСК» (ИНН 1701050481) является контрагентом (поставщиком работ, услуг) ООО «НБС-СИБИРЬ» (ИНН 2464052997), согласно выписке банка за 2018 год, сумма взаимоотношений составила: 78.3 млн. рублей, за 2017 год - 90.9 млн. рублей, за 2016 год - 153.4 млн. рублей, признаки аффилированности взаимозависимости не установлены.

Новосибирским УФАС России было установлено, что ООО «НБС-СИБИРЬ» участвовало в иных электронных аукционах в которых была подана только заявка ООО «НБС-СИБИРЬ». В соответствии с ч. 16 ст. 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, электронные аукционы признаны несостоявшимися:

#### Аукцион № 0119200000119001606

Уполномоченный орган Агентство государственного заказа Красноярского края для заказчика Краевое ГКУ «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю» 14.03.2019 в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) разместило извещение о проведении **электронного аукциона** на выполнение всего комплекса работ по капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования Епишино - Северо-Енисейский на участке км 265+500 - км 266+100 в Северо-Енисейском районе Красноярского края. Начальная максимальная цена контракта 48 325 563,00 рублей.

На участие в торгах подана единственная заявка- ООО «НБС-Сибирь», при этом адрес IP заявки и IP контракт - <...>.

Аукцион № **0119200000119002493** (4 субподрядчика в том числе **ООО «СИБИРСКАЯ ДСК», ООО «ДОРСТРОЙ»**)

Уполномоченный орган Агентство государственного заказа Красноярского края для заказчика Краевое ГКУ «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю» 02.04.2019 в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) разместило извещение о проведении электронного аукциона на выполнение всего комплекса работ по капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования Епишино - Северо-Енисейский на участке км 125+600 - км 135+400 в Северо-Енисейском районе Красноярского края. Начальная максимальная цена контракта 412 840 902,00 рублей.

адрес IP заявки - <...>.

Аукцион № **0180300000219000365** (субподрядчик **ООО «ДОРСТРОЙ»**)

Уполномоченный орган Комитета муниципальной экономики Администрации города Абакана для заказчика МКУ города Абакана «Архитектура и градостроительство» 22.04.2019 в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) разместило извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту проезжей части по ул. Щетинкина (ул. Пушкина – ул. Крылова). Начальная максимальная цена контракта 60 000 000,00 рублей.

адрес IP заявки и IP контракт - <...>

Аукцион № **0319100010317000043**

**Заказчик** ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Енисей» Федерального дорожного агентства 16.03.2017 в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) разместило извещение о проведении **электронного аукциона** на выполнение работ по ремонту действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Ремонт автомобильной дороги Р-255 "Сибирь" Новосибирск - Кемерово - Красноярск - Иркутск на участке км 758+000 - км 772+000 в Красноярском крае. Начальная максимальная цена контракта 113 013 984,00 рублей.

адрес IP заявки и IP контракт - <...>

Аукцион № **0319100010317000060**

**Заказчик** ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Енисей» Федерального дорожного агентства 18.04.2017 в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) разместило извещение о проведении **электронного аукциона** на выполнение работ по капитальному ремонту действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Капитальный ремонт автомобильной дороги Р-255 "Сибирь" Новосибирск - Кемерово - Красноярск - Иркутск на участке км 1012+000 - км 1022+000 в Красноярском крае. Начальная максимальная цена контракта 360 236 697,00 рублей / (Цена контракта - **360 236 697,00** рублей).

адрес IP заявки и IP контракт - <...>

**№ 0319100010318000014**

Заказчик ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Енисей» Федерального дорожного агентства 21.02.2018 в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) разместило извещение о проведении **электронного аукциона** на Выполнение работ по ремонту действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Ремонт автомобильной дороги Р-255 "Сибирь" Новосибирск - Кемерово - Красноярск - Иркутск на участке км 1022+000 - км 1032+000 в Красноярском крае. Начальная максимальная цена контракта 85 501 929,00 рублей.

адрес IP заявки и IP контракт - <...>

**№ 0319200006318000003** (субподрядчик **ООО «ДОРСТРОЙ»**)

Заказчик Краевое ГКУ «Управление автомобильных дорог по Красноярскому раю» 31.01.2018 в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) разместило извещение о проведении **электронного аукциона** на выполнение всего комплекса работ по капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования Епишино – Северо-Енисейский в Северо-Енисейском районе Красноярского края. Начальная максимальная цена контракта 530 183 776,00 рублей.

адрес IP заявки - <...>и IP контракт - <...>.

**№ 0380200000119001919**

Уполномоченный орган Государственный комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия для заказчика ГКУ Республики Хакасия «Управление автомобильных дорог Республики Хакасия» 22.04.2019 в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) разместило извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Аскиз-Бирикчүль-Вершина Теи на участке км 59+800 - км 67+950 в Аскизском районе Республики Хакасия (2 этап II пускового комплекса) (мосты). Начальная максимальная цена контракта 71 396 030,00 рублей.

адрес IP заявки и IP контракт - <...>

Новосибирским УФАС России установлено, что согласно ЕГРЮЛ ООО «СИБИРСКАЯ ДСК», ООО «ДОРСТРОЙ» осуществляют хозяйственную деятельность в сфере, аналогичной предмету настоящей закупки и участвует в схожих закупочных процедурах, однако реализуя антиконкурентное соглашение ООО «СИБИРСКАЯ ДСК», ООО «ДОРСТРОЙ» от участия в электронных аукциона отказались в результате чего ООО «НБС-СИБИРЬ» становилось единственным участником указанной закупочной процедуры и ее победителем, а заказчик был вынужден заключить с ним государственный контракт, по максимальной возможной цене.

Кроме того, ООО «НБС-СИБИРЬ» заключала дополнительные соглашения на субподряд с ООО «СИБИРСКАЯ ДСК», ООО «ДОРСТРОЙ».

Приведенные обстоятельства подтверждают, что ООО «СИБИРСКАЯ ДСК», ООО «ДОРСТРОЙ», ООО «НБС-СИБИРЬ» реализовали антиконкурентное соглашение в электронных аукционах с целью поддержания начальной (максимальной) цены контракта.

Новосибирским УФАС России было установлено, что ООО «СИБИРСКАЯ ДСК» участвовала в иных электронных аукционах в которых была подана только заявка ООО «СИБИРСКАЯ ДСК». В соответствии с ч. 16 ст. 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ, электронные аукционы признаны несостоявшимися:

**№ 0319100010317000044**

Заказчик ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Байкал» Федерального дорожного агентства 16.03.2017 в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) разместило извещение о проведении **электронного аукциона** на Выполнение работ по ремонту действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Ремонт автомобильной дороги Р-255 "Сибирь" Новосибирск - Кемерово - Красноярск - Иркутск на участке км 772+000 - км 787+300 в Красноярском крае. Начальная максимальная цена контракта 123 307 398,00 рублей.

IP адрес заявки и IP контракт - <...>

**№ 0380200000116003986**

Уполномоченный орган Государственный комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия для заказчика ГКУ Республики Хакасия «Управление автомобильных дорог Республики Хакасия» 16.08.2016 в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) разместило извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Абакан-Саяногорск на участке км 67+000 - км 69+000 в Бейском районе Республики Хакасия. Начальная максимальная цена контракта 11 037 125,00 рублей. / (Цена контракта - 10 871 568,11 рублей).

IP адрес заявки и IP контракт - <...>

**№ 0380200000119002395**

Уполномоченный орган Государственный комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия для заказчика ГКУ Республики Хакасия «Управление автомобильных дорог Республики Хакасия» 30.04.2019 в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) разместило извещение о проведении электронного аукциона на Выполнение работ по строительству автобусных остановок на автомобильных дорогах Республики Хакасия (1-5 этапы). Начальная максимальная цена контракта 17 965 250,00 рублей.

IP адрес заявки и IP контракт - <...>

Таким образом, все заявки на указанные торги подвались с ip-адреса <...>, принадлежащего ООО «Сибирская ДСК»

Приведенные обстоятельства указывают на тот факт, что ООО «СИБИРСКАЯ ДСК»,

ООО «НБС-СИБИРЬ», ООО «ДОРСТРОЙ», ООО «ЦСК» возможно реализовали антиконкурентное соглашение в электронных аукционах с целью поддержания начальной (максимальной) цены контракта как путем совместного участия в торгах (по описанным эпизодам № извещений- 0380200000119003152, 0380200000119001218, 0319100010316000057, 0312100005616000023), **с общей НМЦ контактов 697 322 143 рублей.**

Кроме того, усматриваются признаки заключенного между ООО «Сибирская ДСК» и ООО «НБС-СИБИРЬ» антиконкурентного соглашения, выразившегося в добровольном отказе от участия в ряде аукционов (возможном разделе аукционов) по описанным выше эпизодам.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) - закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе обеспечение конкуренции и эффективность закупок являются основополагающими принципами контрактной системы в сфере закупок. В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе осуществление закупок должно быть основано на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Таким образом, Закон о контрактной системе предполагает, что между участниками закупок должна быть добросовестная ценовая и неценовая конкуренция в целях наиболее эффективного удовлетворения государственных и муниципальных нужд.

Согласно статье 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе) заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), к которым в том числе относится аукцион.

В соответствии с частью 4 статьи 24 Закона о контрактной системе под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта. Таким образом, аукцион предполагает наличие ценовой конкуренции между участниками торгов.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. В силу п.2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения

между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов.

Признаки ограничения конкуренции сформулированы в п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции, которыми являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Разделение аукционов между участниками торгов является одной из форм реализации антиконкурентного соглашения, результатом чего является поддержание цен на торгах, отсутствие конкурентной борьбы между участниками.

Под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Как обосновано, указывает Седьмой Арбитражный Апелляционный суд в Постановлении № А45-12373/2018, хозяйствующие субъекты, являясь отдельными юридическими лицами, выступали в торгах как самостоятельные участники, подавали заявки и принимали участие в аукционах, создавая видимость конкуренции, в дальнейшем осуществляли исполнение контрактов. Таким образом, ООО «СИБИРСКАЯ ДСК», ООО «НБС-СИБИРЬ», ООО «ДОРСТРОЙ», ООО «ЦСК» осуществляют деятельность на одном товарном рынке и являются хозяйствующими субъектами-конкурентами в понимании антимонопольного законодательства.

Возможное разделение аукционов между участниками торгов является одной из форм реализации антиконкурентного соглашения, результатом чего является поддержание цен на торгах, отсутствие конкурентной борьбы между участниками, что не соответствует основным принципам контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Как следует из разъяснений N 3 Президиума ФАС России, утвержденных протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 N 3, при доказывании

антиконкурентных соглашений и согласованных действий могут использоваться прямые и косвенные доказательства.

Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде.

Факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств.

На практике к таким косвенным доказательствам относятся, в том числе:

- отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности - получению прибыли;
- заключение договора поставки (субподряда) победителем торгов с одним из участников торгов, отказавшимся от активных действий на самих торгах;
- фактическое расположение участников соглашения по одному и тому же адресу;
- использование участниками торгов одного и того же IP-адреса (учетной записи) при подаче заявок и участии в электронных торгах;
- фактическое расположение участников соглашения по одному и тому же адресу;
- оформление сертификатов электронных цифровых подписей на одно и то же физическое лицо;
- формирование документов для участия в торгах разных хозяйствующих субъектов одним и тем же лицом;
- наличие взаиморасчетов между участниками соглашения, свидетельствующее о наличии взаимной заинтересованности в результате реализации соглашения.

Таким образом, на данный момент имеются основания полагать, что между ООО «СИБИРСКАЯ ДСК», ООО «НБС-СИБИРЬ», ООО «ДОРСТРОЙ», ООО «ЦСК» заключено антиконкурентное соглашение (картель) целью которого является обеспечение победы определенным хозяйствующим субъектам при проведении торгов.

Вынося настоящее Заключение, Комиссия Новосибирского УФАС России принимает совокупность всех имеющихся доказательств, в частности:

- Наличие взаиморасчетов между участниками, не свойственных прямым конкурентам на рынке, а также займы между ООО «ДОРСТРОЙ» и ООО «ЦСК»;
- Подача заявок, ценовых предложений в электронных аукционах с небольшой разницей во времени с одного ip-адреса принадлежащий ООО «СИБИРСКАЯ ДСК», <...>, ООО «Сибирь-Инвест»;
- Использование единой кадровой инфраструктуры (наделение полномочиями одного лица на получение сертификатов и ключей электронных подписей для

ООО «СИБИРСКАЯ ДСК», ООО «НБС-СИБИРЬ»).

- Заключение договоров субподряда победителем торгов с потенциальным конкурентом;

Использование одинаковых электронных адресов на электронно-торговой площадке <...>@deltaf.ru ООО «НБС-Сибирь», ООО «Сибирская ДСК», ООО «Центр строительного контроля», ООО «Дорстрой».

С учетом указанного, Новосибирское УФАС России приходит к выводу о наличии между ООО «НБС-Сибирь», ООО «Сибирская ДСК», ООО «Центр строительного контроля», ООО «Дорстрой» признаков заключенного антиконкурентного соглашения.

Недопустимы соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, если такие соглашения не только приводят, но и могут привести к поддержанию цен на торгах, а поведение ООО «НБС-Сибирь», ООО «Сибирская ДСК», ООО «Центр строительного контроля», ООО «Дорстрой» оценивается как недопустимое в соответствии с п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Новосибирского УФАС России усматривает признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выраженные заключении и реализации антиконкурентного соглашения, которое привело или могло привести к снижению, поддержанию, повышению цен на торгах:

- ООО «Сибирская ДСК», ООО «ЦСК» (№ 0380200000119003152).
- ООО «Сибирская ДСК», ООО «НБС-Сибирь» (№0380200000119001218).
- ООО «НБС-Сибирь», ООО «Дорстрой» (0319100010316000057, № 0312100005616000023).