

**Решение и предписание по делу № 03-6/1-51-2009 о нарушении ООО «МЕГА ПЛЮС»
части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции»**

**РЕШЕНИЕ № 03-6/1-51-2009
о нарушении антимонопольного законодательства**

Резолютивная часть решения оглашена 16 февраля 2010 г. г. Тверь
Решение изготовлено в полном объеме 03 марта 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- Демина И.С.- руководитель управления;

Члены Комиссии:

- Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления;

- Иванов С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля;

- Суханова Н.А.–ведущий специалист–эксперт отдела антимонопольного контроля;

- Вавилова Е.Е. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев дело № 03-6/1-51-2009 по признакам нарушения ООО «МЕГА ПЛЮС» (место нахождения: 171270, Тверская область, Конаковский район, п. Новозавидовский, ул. Ленинская,17) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во взимании платы за выдачу технических условий на газоснабжение жилого дома по адресу: Тверская область, Конаковский район, п. Текстильщик, ул. Савинская, 24,

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено Тверским УФАС России 17.12.2009 по заявлению Е.В.Андреевой.

Проведённым Тверским УФАС России в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией (утв. приказом ФАС России от 17.01.2007 № 5) анализом и оценкой состояния конкурентной среды на рынке услуг по распределению газообразного топлива для потребителей Конаковского района Тверской области, установлено следующее.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 11.01.2005 № 456э ООО «МЕГА ПЛЮС» включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе в раздел 2 «Транспортировка газа по трубопроводам» под регистрационным номером 69.2.3.

ООО «МЕГА ПЛЮС», предоставляя услуги по транспортировке газа по трубопроводам, является, согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в

состоянии естественной монополии.

Принимая во внимание вышеизложенное и исходя из нормы пункта 3.2.4. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, Комиссией Тверского УФАС России установлено, что ООО «МЕГА ПЛЮС» на рынке услуг по распределению газообразного топлива для потребителей Конаковского района Тверской области занимает доминирующее положение с долей 100% в границах расположения находящихся у него на балансе газораспределительных сетей.

Как было выше установлено, ООО «МЕГА ПЛЮС» как сетевая организация, оказывающая услуги по транспортировке газа по принадлежащему указанному обществу трубопроводу, является субъектом естественной монополии в силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях», определяющей, что услуги по транспортировке газа по трубопроводам относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно пункту 2 статьи 548 ГК РФ к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом правила о договоре энергоснабжения (статьи 539 - 547) применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 539 ГК РФ для заключения и реализации договора энергоснабжения требуется наличие присоединенной сети между энергоснабжающей организацией и абонентом (потребителем), а также отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации.

В соответствии со статьёй 2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»:

- газоснабжение - одна из форм энергоснабжения, представляющая собой деятельность по обеспечению потребителей газом;
- газораспределительная система - имущественный производственный комплекс, состоящий из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям;
- газотранспортная организация - организация, которая осуществляет транспортировку газа и у которой магистральные газопроводы и отводы газопроводов, компрессорные станции и другие производственные объекты находятся на праве собственности или на иных законных основаниях.

Согласно Правилам поставки газа для обеспечения коммунально – бытовых нужд граждан (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 N 549):

- «поставка газа» - выполнение поставщиком газа обязательств, вытекающих из договора, выражающееся в совершении совокупности действий, обеспечивающих подачу природного газа по газораспределительной сети, определенной в установленном порядке (далее - границы раздела собственности);
- техническая возможность подачи газа заявителю признается наличествующей, если на территории муниципального образования, где расположено помещение (жилой дом), газоснабжение которого необходимо обеспечить, имеется газораспределительная сеть, мощность которой позволяет газоснабжающей организации обеспечить подачу газа во исполнение всех заключенных ею договоров и к которой подключен газопровод, входящий в состав внутридомового

газового оборудования заявителя (пункт 11 Правил);

- отсутствие у заявителя газопровода, входящего в состав внутридомового газового оборудования, присоединенного к газораспределительной сети, является основанием для отказа от заключения договора поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан.

Таким образом, для заключения договора поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан – потребитель должен или иметь присоединённую сеть к газораспределительной сети, по которой газоснабжающая организация обеспечит подачу газа либо создать организационно – технические предпосылки для заключения указанного договора, а именно, создать присоединённую сеть к газораспределительной сети.

ООО «МЕГА ПЛЮС», являясь субъектом естественной монополии по транспортировке газа и занимая на рынке услуг по распределению газообразного топлива для потребителей Конаковского района Тверской области доминирующее положение с долей 100% в границах расположения находящихся у него на балансе газораспределительных сетей является на указанной территории по отношению к гражданам – потребителям организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, и к которой должны обращаться граждане – потребители планирующие подключение реконструированного (построенного) объекта капитального строительства, для получения технических условий на подключение к газораспределительным сетям.

В свою очередь, обязанность произвести подключение объекта капитального строительства гражданина – потребителя к сетям инженерно-технического обеспечения газоснабжения предусмотрена Порядком определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 N 83).

Принимая во внимание, что получить газ для целей отопления, горячего водоснабжения и пищевого приготовления без подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения газоснабжения ООО «МЕГА ПЛЮС» у потребителей отсутствует, а подключение объекта это процесс, дающий возможность осуществления подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения газоснабжения, следовательно его неотъемлемой частью являются работы по технологическому присоединению, осуществляемые ООО «МЕГА ПЛЮС» в рамках оказания услуг по распределению газообразного топлива.

Таким образом, услуга ООО «МЕГА ПЛЮС» по подключению объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (газоснабжения) в отрыве от услуги по распределению газообразного топлива для потребителей, оказываемой этой газотранспортной организацией, самостоятельного значения не имеет.

При этом данная услуга, неотъемлемой частью которой является необходимость получения (в силу требований Порядка определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения) гражданином – потребителем у ООО «МЕГА ПЛЮС» технических условий может быть оказана только указанной организацией, к инженерным сетям газоснабжения которой гражданин - потребитель намерен подключить принадлежащее газоиспользующее оборудование.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается

сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача газа неразрывно связана с подключением объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (газоснабжения), услуга по подключению объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (газоснабжения) для гражданина - потребителя является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по распределению газообразного топлива.

Как было выше указано, Порядок определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения утверждён постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 N 83.

В соответствии с пунктом 6 указанных Правил в случае если правообладатель земельного участка намерен осуществить реконструкцию объекта капитального строительства или подключение построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и если технические условия для его подключения отсутствовали либо истек срок их действия, а также если истек срок действия технических условий, выданных органом местного самоуправления в составе документов о предоставлении земельного участка, правообладатель в целях определения необходимой ему подключаемой нагрузки обращается в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение реконструированного (построенного) объекта капитального строительства, для получения технических условий.

При этом согласно пунктам 9 и 10 Правил выдача технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется без взимания платы, а срок действия технических условий не должен быть менее 2 лет с даты их выдачи.

Материалами дела установлено, что в целях газификации жилого дома по адресу: ул. Савинская, дом 24, Тверская область, Конаковский район, п. Текстильщик, гражданин – потребитель Андреева Е.В. обратилась в ООО «МЕГА ПЛЮС» за получением технических условий на газоснабжение указанного дома.

ООО «МЕГА ПЛЮС» выдало Андреевой Е.В. технические условия от 14.07.2009 № 91/2009 на газоснабжение жилого дома № 24 по улице Савинская в пос. Текстильщик, Конаковского района Тверской области.

Однако в нарушение запрета, установленного пунктом 9 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения за выдачу указанных технических условий ООО «МЕГА ПЛЮС» приняло от Андреевой Е.В. согласно квитанции к приходному ордеру от 29.06.2009 № 604 плату за выдачу технических условий в размере 2800 руб.

Кроме того, в нарушение пункта 10 указанных Правил в соответствии с пунктом 15 выданных Технических условий от 14.07.2009 № 91/2009 срок их действия установлен в 1 год.

Согласно приобщённой ООО «МЕГА ПЛЮС» к материалам дела выписки из кассовой книги поступления денежных средств за выдачу технических условий всего за период 2007-2009 г.г. с граждан и организаций ООО «МЕГА ПЛЮС»

получено 295,4 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него.

ООО «МЕГА ПЛЮС», взяв в нарушение запрета и требований, установленных пунктами 9 и 10 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения за выдачу технических условий платы, а также ограничивая срок действия выданных условий 1 годом ущемило интересы соответствующих граждан (в т.ч. Андреевой Е.В.) и организаций.

В результате незаконного взимания за выдачу технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения гражданам и организациям причинён ущерб на сумму 295,4 тыс. руб.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.06 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия ООО «МЕГА ПЛЮС», выразившиеся во взимании с физических лиц и организаций платы за выдачу технических условий на присоединение к газовым сетям, а также по установлению срока их действия 1 годом.

2. Выдать ООО «МЕГА ПЛЮС» предписание о прекращении взимания с физических лиц и организаций платы за выдачу технических условий на присоединение к газовым сетям, а также о недопущении ограничения срока их действия 1 годом.

3. Должностным лицам Тверского УФАС России рассмотреть вопрос о возбуждении в отношении ООО «МЕГА ПЛЮС» административного производства по статье 14.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии И.С.Демина

Члены Комиссии: Л.В. Посохова

С.Е. Иванов

Н.А. Суханова

Е.Е.Вавилова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 03-6/1-51-2009

16 февраля 2010 г. г. Тверь

Предписание изготовлено в полном объеме 03.03.2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в следующем составе:

Председатель Комиссии:

Демина И.С. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

- Посохова Л.В. - заместитель руководителя управления,

- Иванов С.Е. - начальник отдела антимонопольного контроля,

- Суханова Н.А. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;

- Вавилова Е.Е. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от __ марта 2010 г. по делу № 03-6/1-51-2009 о нарушении ООО «МЕГА ПЛЮС» (место нахождения: 171270, Тверская область, Конаковский район, п. Новозавидовский, ул. Ленинская, 17) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «МЕГА ПЛЮС» с даты получения указанного предписания прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно, прекратить взимание с физических лиц и организаций платы за выдачу технических условий на присоединение к газовым сетям, а также не допускать ограничения срока их действия 1 годом.

2. ООО «МЕГА ПЛЮС» о выполнении настоящего предписания сообщить в Тверское УФАС России в срок до 20 марта 2010 г., приложив заверенные копии соответствующих документов.

Председатель Комиссии И.С.Демина

Члены Комиссии: Л.В. Посохова

С.Е. Иванов

Н.А. Суханова

Е.Е.Вавилова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.