

## РЕШЕНИЕ

*Резолютивная часть решения объявлена 18.04.2022 года.*

*Решение в полном объеме изготовлено 19.04.2022 года.*

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>;

Члены Комиссии: <.....>;

при участии представителя Комитета ЖКХ, транспорта, энергетики, связи и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» (далее – Заказчик), Комитета по финансам и экономике администрации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» (далее – Уполномоченный орган) – <.....> ,

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы Индивидуального предпринимателя М (далее – ИП М., Заявитель);

рассмотрев жалобу Заявителя на положения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Куда в Эхирит-Булагатском районе, Иркутской области (извещение № 0134300008822000015), в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению

государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

#### УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 11 апреля 2022 года поступила жалоба Заявителя на положения извещения об осуществлении электронного конкурса.

Заявитель указывает, что в извещении об осуществлении электронного конкурса в нарушение положений Федерального закона № 44-ФЗ установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 9 Постановления Правительства № 2571, которые не относятся к объекту закупки. Вместе с тем, Извещением о проведении электронного конкурса должны быть установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 17 Постановления Правительства № 2571.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик считает доводы жалобы необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Уполномоченным органом 25 марта 2022 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) размещены Извещение об осуществлении электронного конкурса № 0134300008822000015 на устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Куда в Эхирит-Булагатском районе, Иркутской области (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 56 652 920 руб.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы на основании следующего.

Требования к содержанию извещения об осуществлении закупки установлены статьей 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, **требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям**, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В силу части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг **дополнительные требования**.

Перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 4 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок **заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования**.

Так, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства № 2571) **утверждены дополнительные требования к участникам закупки** отдельных видов товаров, работ, услуг. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к Постановлению Правительства № 2571.

Согласно пункту 9 приложения к Постановлению Правительства № 2571 к участникам закупки на выполнение **работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории**, устанавливается требование о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять **не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта**, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

**К документам, подтверждающим соответствие участников закупки дополнительным требованиям, относятся:**

- в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) **исполненный договор**;

2) **акт выполненных работ**, подтверждающий цену выполненных работ.

- в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) **исполненный договор**;

2) **акт приемки объекта капитального строительства**, а также **акт выполненных работ**, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) **разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию** (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) **раздел 11 «Смета** на строительство объектов капитального строительства» проектной документации;

2) **разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию** или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации

Согласно пункту 3 Постановления Правительства № 2571 положения данного постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

- позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, **муниципальных нужд - 5 млн. рублей.**

Согласно Извещения об осуществлении электронного конкурса предметом закупки является устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Куда в Эхирит-Булагатском районе, Иркутской области.

Из пояснений Заказчика следует, что в соответствии с Техническим заданием и проектной документацией мостовой переход является временным и требуется для временного обеспечения перехода через р. Куда, данный мост строится как отдельный объект и ремонт автомобильной дороги в рамках данного электронного конкурса проводиться не будет.

Устройство временного моста предполагает ограниченный срок его эксплуатации и строится для временного обхода до постройки постоянного моста, являющегося частью автомобильной дороги.

Согласно пункту 10.2 статьи 1 ГрК РФ некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

К основным критериям некапитального строения относятся следующие:

1. временность использования и более короткий срок эксплуатации;
2. возможность перемещения постройки без несоразмерного ущерба ее назначению;
3. отсутствие заглубленного фундамента;
4. меньший срок возведения в сравнении с капитальными строениями.

Таким образом, с учетом наименования объекта закупки и состава работ, установленных Техническим заданием, а также с учетом установленного размера начальной (максимальной) цены контракта, Заказчиком в Извещении об осуществлении закупки обоснованно установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 9 Постановления Правительства № 2571.

Кроме того, Иркутское УФАС России, исследовав информацию,

содержащуюся в ЕИС приходит к выводу, что ИП М Р.А. не принято участие ни в одной закупке для государственных и муниципальных нужд и не заключено ни одного государственного или муниципального контракта с момента государственной регистрации М Р.А. в качестве индивидуального предпринимателя (согласно данным Единого государственного реестра юридического лица датой такой государственной регистрации является 9 августа 2021 года).

Указанное свидетельствует о том, что даже в случае установления Заказчиком опыта по пункту 17 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, ИП М Р.А. не может быть участником данного электронного конкурса на устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Куда в Эхирит-Булагатском районе, Иркутской области в связи с отсутствием опыта по выполнению работ по контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, следовательно, обжалуемые действия Заказчика не могут нарушать права и законные интересы ИП М Р.А., в то время, как защита нарушенных прав и законных интересов является основной целью подачи жалоб.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Регламентом ФАС, Комиссия по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП М. необоснованной;
2. Направить копии решения сторонам по жалобе;
3. Отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель  
комиссии  
Члены  
комиссии

<.....>

<.....>

<.....>