

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя Управления, начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей – <.....>, членов Комиссии – <.....>, <.....>, <.....>, <.....>,

в присутствии представителя ответчика – МУП «ТеплоБытСервис» - <.....> (Распоряжение);

рассмотрев дело № 06-17-02/2015 по признакам нарушения МУП «ТеплоБытСервис» ч. 3 ст. 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «ТеплоБытСервис», в аренду ООО «Синтегма», ООО «Управление по капитальному ремонту скважин», ООО «Сиам Мастер» в нарушение требований антимонопольного законодательства,, руководствуясь ч. 6 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

По итогам проведенной Управлением Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области плановой проверки актов и действий Администрации муниципального образования Пономаревский сельсовет Пономаревского района Оренбургской области на предмет соблюдения антимонопольного законодательства, установлено следующее.

1. 11.01.2013 г. между МУП «ТеплоБытСервис» и ООО «Синтегма» заключен договор аренды № 005, согласно которому в аренду сдается помещение, расположенное по адресу: с. Пономаревка, ул. Северная 9/1 для использования под служебное помещение, площадью 30 кв.м. Срок действия с 01.01.2013г. по 30.12.2013 г.

10.01.2014 г. между МУП «ТеплоБытСервис» и ООО «Синтегма» заключен договор аренды № 005/3680, согласно которому в аренду сдается помещение, расположенное по адресу: с. Пономаревка, ул. Северная 9/1 для использования под служебное помещение, площадью 30 кв.м. Срок действия с 01.01.2014г. по 30.12.2014г.

29.12.2014 г. между МУП «ТеплоБытСервис» и ООО «Синтегма» заключен договор аренды № 005/3680, согласно которому в аренду сдается помещение, расположенное по адресу: с. Пономаревка, ул. Северная 9/1 для использования под служебное помещение, площадью 30 кв.м. Срок действия с 01.01.2015г. по 30.12.2015г.

2. 11.01.2013 г. между МУП «ТеплоБытСервис» и ООО «Управление по капитальному ремонту скважин» заключен договор аренды, согласно которому в аренду сдается помещение, расположенное по адресу: с.

Пономаревка, ул. Северная 9/1 для использования под служебное помещение, площадью 15 кв.м. и 13,8 кв.м. Срок действия с 01.01.2013г. по 30.12.2013г.

13.01.2014 г. между МУП «ТеплоБытСервис» и ООО «Управление по капитальному ремонту скважин» заключен договор аренды № 003, согласно которому в аренду сдается помещение, расположенное по адресу: с. Пономаревка, ул. Северная 9/1 для использования под служебное помещение, площадью 15 кв.м. и 13,8 кв.м. Срок действия с 01.02.2014г. по 31.12.2014г.

27.02.2015 г. между МУП «ТеплоБытСервис» и ООО «Управление по капитальному ремонту скважин» заключен договор аренды № 003, согласно которому в аренду сдается помещение, расположенное по адресу: с. Пономаревка, ул. Северная 9/1 для использования под служебное помещение, площадью 15 кв.м. и 13,8 кв.м. Срок действия с 01.01.2015г. по 30.12.2015г.

3. 01.01.2013 г. между МУП «ТеплоБытСервис» и ООО «СиаМ Мастер» заключен договор аренды № 002, согласно которому в аренду сдается помещение, расположенное по адресу: с. Пономаревка, ул. Северная 9/1 для использования под служебное помещение, площадью 15 кв.м.

13.01.2014 г. между МУП «ТеплоБытСервис» и ООО «СиаМ Мастер» заключен договор аренды № 002, согласно которому в аренду сдается помещение, расположенное по адресу: с. Пономаревка, ул. Северная 9/1 для использования под служебное помещение, площадью 15 кв.м. Срок действия с 01.01.2014г. по 30.12.2014г.

01.01.2015 г. между МУП «ТеплоБытСервис» и ООО «СиаМ Мастер» заключен договор аренды № 002, согласно которому в аренду сдается помещение, расположенное по адресу: с. Пономаревка, ул. Северная 9/1 для использования под служебное помещение, площадью 15 кв.м. Срок действия с 01.01.2013г. по 30.12.2013 г.

Согласно представленной справке МУП «ТеплоБытСервис» (исх. № 64 от 05.08.2015 г.) МУП «ТеплоБытСервис» относительно закрепленного за ним муниципального имущества осуществляет его сдачу в аренду.

Согласно ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей.

В порядке, предусмотренном [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении:

1) государственного или муниципального недвижимого имущества, которое

принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям;

2) государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями;

3) государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления (ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции).

Сведения о соблюдении норм ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции при предоставлении МУП «ТеплоБытСервис» муниципального имущества хозяйствующим субъектам отсутствуют.

Таким образом, МУП «ТеплоБытСервис» предоставил муниципальное имущество хозяйствующим субъектам в нарушение ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

С учетом изложенного, в действиях МУП «ТеплоБытСервис» усмотрены признаки нарушения ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом Оренбургского УФАС России № 224 от 23.11.2015 г. возбуждено дело в отношении Администрации муниципального образования Пономаревский сельсовет Пономаревского района Оренбургской области по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции». Определением о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 23.11.2015 г. (исх. № 19163) дело № 06-17-02/2015 назначено к рассмотрению на 04 декабря 2015 г. на 15 ч. 30 мин.

В ходе заседания Комиссии представитель ответчика нарушение признал и пояснил следующее: *договоры аренды, заключенные ООО «Управление по капитальному ремонту скважин», ООО «Синтегма», ООО «Сиам Мастер», осуществлены без соблюдения конкурентных процедур, поскольку МУП действовал в соответствии с положениями Устава МУП «ТеплоБытСервис», согласно которым допускается сдача в аренду нежилых помещений с согласия администрации МО Пономаревский сельсовет.*

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения ответчика, Комиссия Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующему.

1. 11.01.2013 г. между МУП «ТеплоБытСервис» и ООО «Синтегма» заключен договор аренды № 005. Согласно п. 1.2 указанного договора, в аренду сдается нежилое помещение в здании – комната № 8, площадью 30 кв. м., расположенное по адресу: с. Пономаревка, ул. Северная 9/1 для использования под служебное помещение, с техническим обустройством: отопление, электроснабжение, водоснабжение, канализация. Срок действия договора определен с 01.01.2013 г. по 30.12.2013 г. (п. 2.1 данного договора).

Впоследствии, между МУП «ТеплоБытСервис» и ООО «Синтегма» заключены

договоры аренды № 005/3680 от 10.01.2014 г., № 005/3680 от 29.12.2014 г., согласно которым в аренду передается нежилое помещение в здании – комната № 7, площадью 15 кв.м., расположенное по адресу: с. Пономаревка, ул. Северная 9/1, для использования в качестве служебного помещения с техническим обустройством: отопление, электроснабжение, водоснабжение, канализация. Срок действия указанных договоров определен соответственно с 01.01.2014 г. по 30.12.2014 г. и с 01.01.2015 г. по 30.12.2015 г.

2. 11.01.2013 г. между МУП «ТеплоБытСервис» и ООО «Управление по капитальному ремонту скважин» заключен договор аренды. Согласно п.п. 1.1, 1.2 данного договора в аренду сдается нежилое помещение в здании, состоящее из комнат № 20, 22, 52, площадью по 15 кв. м, № 24, площадью 13,8 кв.м., и расположенное по адресу: с. Пономаревка, ул. Северная 9/1 для использования под служебное помещение с техническим обустройством – отопление, электроснабжение, водоснабжение, канализация. Срок действия с 01.01.2013 г. по 30.12.2013 г.

Далее - 13.01.2014 г., 27.02.2015 г., между МУП «ТеплоБытСервис» и ООО «Управление по капитальному ремонту скважин» были заключены договоры аренды № 003, № 003, согласно которым указанное выше муниципальное имущество было передано в аренду на аналогичных условиях, за исключением условия о цене договора и сроков действия договоров – с 01.02.2014 г. по 31.12.2014 г. и с 01.01.2015 г. по 30.12.2015 г. соответственно.

3. 01.01.2013 г. между МУП «ТеплоБытСервис» и ООО «Сиам Мастер» заключен договор аренды № 002, согласно которому в аренду сдается нежилое помещение в помещении – комната № 6, площадью 15 кв.м., расположенное по адресу: с. Пономаревка, ул. Северная 9/1, для использования под служебное помещение, с техническим обустройством – отопление, электроснабжение, водоснабжение, канализация. Действие данного договора определено следующими сроками: с 01.01.2013 г. по 31.12.2013 г.

13.01.2014 г. между МУП «ТеплоБытСервис» и ООО «Сиам Мастер» заключен договор аренды № 002, согласно которому в аренду сдается нежилое помещение в здании – комната № 7, расположенное по адресу: с. Пономаревка, ул. Северная 9/1 для использования под служебное помещение, площадью 15 кв.м. Срок действия с 01.01.2014 г. по 30.12.2014 г.

01.01.2015 г. между МУП «ТеплоБытСервис» и ООО «Сиам Мастер» заключен договор аренды № 002, содержащий аналогичные условия его заключения, как и по договору № 002 от 13.01.2014 г. Срок действия указанного договора с 01.01.2015 г. по 30.12.2015 г.

Согласно представленному на заседание Комиссии Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела 06-17-02/2015 Положению о порядке сдачи в аренду нежилых помещений (зданий, сооружений, встроенно-пристроенных в жилых домах), расположенных на территории муниципального образования Пономаревский сельсовет и находящихся в муниципальной собственности Пономаревского сельсовета» (утв. Решением Совета депутатов МО Пономаревский сельсовет Пономаревского района Оренбургской области № 53 от 15.02.2007 г.), согласно которому нежилые помещения (здания, сооружения, встроенно-пристроенные в жилых домах) (далее – Объекты), находящиеся на

территории Пономаревского сельсовета могут быть сданы в аренду любым лицам и гражданам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в том числе иностранным гражданам в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с п. 2.1 объекты, находящиеся в хозяйственном ведении муниципальных предприятий и временно не используемые по прямому назначению, сдаются в аренду этими предприятиями по согласованию с администрацией сельсовета.

Муниципальное имущество, переданное в аренду ООО «Синтегма», ООО «Управление по капитальному ремонту скважин», ООО «Сиам Мастер» принадлежит МУП «ТеплоБытСервис» на основании Постановления администрации МО Пономаревский сельсовет Пономаревского района Оренбургской обл. № 9 от 10.02.2011 г. «О принятии и передаче имущества».

В 2014 г. администрацией МО Пономаревский сельсовет Пономаревского района было дано разрешение МУП «ТеплоБытСервис» на сдачу в аренду нежилых помещений юридическим лицам (справка администрации МО Пономаревский сельсовет № 52/02-01-13 от 27.02.2014 г.)

Следовательно, муниципальное имущество предоставлено непосредственно МУП «ТеплоБытСервис» с согласия администрации МО Пономаревский сельсовет ООО «Синтегма», ООО «Управление по капитальному ремонту скважин», ООО «Сиам Мастер» в преимущественном порядке.

Согласно ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей.

В порядке, предусмотренном [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении:

- 1) государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям;
- 2) государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями;
- 3) государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления (ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции).

ООО «Сиам Мастер» зарегистрировано 05.03.2003 г. Инспекцией Федеральной налоговой службы по городу Томску, ОГРН 1027000918889, ИНН 7017043407, расположено по адресу: 634003, Томская обл., г. Томск, ул. Белая 3.

ООО «Синтегма» зарегистрировано 12.01.2007 г. Инспекцией Федеральной налоговой службы по Сургутскому району Ханты-Мансийскому автономному округу – Югры, ОГРН 1078603000189, ИНН 8603140274, место нахождения: 628600 Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Нижневартовск, ул. Индустриальная, д. 32 Западный промышленный узел, панель 17.

ООО «Управление по капитальному ремонту скважин» зарегистрировано 19.09.2002 г. администрацией города Бузулука Оренбургской области, ОГРН 1025600575901, ИНН 5603011298, место нахождения: 461046, Оренбургская обл. Бузулукский р-н, г. Бузулук, ул. Промышленная, д. 2.

Исходя из положений п. 5 ст. 4 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» ООО «Синтегма», ООО «Управление по капитальному ремонту скважин», ООО «Сиам Мастер» являются хозяйствующими субъектами

Как установлено в ходе анализа материалов дела, торги (конкурс/аукцион) в отношении муниципального имущества, переданного по договорам не проводились.

Таким образом, государственное имущество было передано ООО «Синтегма», ООО «Управление по капитальному ремонту скважин», ООО «Сиам Мастер» в нарушение ч. 3 ст. 17.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», без проведения публичных торгов, что обеспечивает хозяйствующим субъектам наиболее выгодные условия на соответствующем рынке услуг, а также повлекло ущемление прав иных хозяйствующих субъектов, в том числе прав на равный доступ к муниципальному имуществу, обжалование результатов торгов и т.д.

Таким образом, признаки нарушения ч. 3 ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» МУП «ТеплоБытСервис» нашли свое подтверждение.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст. 22 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на антимонопольный орган возложены следующие функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального

РЕШИЛА:

1. Признать муниципальное унитарное предприятие «ТеплоБытСервис» ч. 3 ст. 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

2. Выдать МУП «ТеплоБытСервис» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего: принять меры по возврату муниципального имущества.

3. Передать материалы дела № 06-17-02/2015 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

<....>

<....>

<....>

Примечание: решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

по делу № 06-17-02/2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в со ставе:

Председателя Комиссии – <....>., членов Комиссии: <....>., <....>, <....>, <....>.,

руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частью 4 ст. 41, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», на основании своего реше ния по делу № 06-17-02/2015 о нарушении МУП «ТеплоБытСервис» ч. 3 ст.17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. МУП «ТеплоБытСервис» ПРЕКРАТИТЬ нарушение ч. 3 ст. 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившееся в предоставлении муниципального имущества с нарушением порядка, предусмотренного антимонопольным законодательством, для этого в срок **до 21 марта 2016 г.:**

1.1 принять меры по возврату муниципального имущества, переданного с нарушением требований антимонопольного законодательства;

1.2 обеспечить предоставление муниципального имущества в соответствии с требованиями действующего законодательства

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области в срок **до 25 марта 2016 г.**, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

<....>

<....>

<....>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.