

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02-08-56-2017

Резолютивная часть решения оглашена 11 июля 2017 года.

Решение в полном объеме изготовлено 14 июля 2017 года. г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

руководитель Курского УФАС России, председатель Комиссии;

начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии;

ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии,

рассмотрев дело №02-08-56-2017 по признакам нарушения ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» организатором торгов – обществом с ограниченной ответственностью «Компания по антикризисному управлению» (ООО «КАУ») при проведении открытых торгов №0025819 посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб, в присутствии генерального директора ООО «КАУ» - К. Л.Ж., от заявителя Л. Н.Ю. поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 03.07.2017г. поступила жалоба гражданина Л. Н. Ю. на действия организатора торгов – ООО «КАУ» при проведении открытых торгов № 0025819 посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб, противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Из текста жалобы следует, что в установленный срок заявителем — гражданином Л. Н.Ю. через Агента Л. А.А. (по агентскому договору от 27.06.2017г. №4) подана заявка на участие в открытых торгах №0025819 посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб, однако, протоколом об определении участников торгов заявка №58220 гражданки Л. А.А. отклонена, при этом, в данном протоколе не указаны конкретные основания принятого решения.

В процессе рассмотрения поступившей жалобы Курским УФАС России установлено следующее.

Решением Арбитражного суда города Москвы по делу №А40-161653/17-70-189Б от 05.08.2015 года

Открытое акционерное общество «Республиканское Агентство Микрофинансирования» (ИНН 7701940492, ОГРН 1117746961749) (далее — ОАО «РАМФИН») признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство. Постановлением Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда №09АП-15512/2016 от 05.05.2016г конкурсным управляющим назначена С. Л. В., член Ассоциации межрегиональной саморегулируемой организации арбитражных управляющих.

20 апреля 2017 года в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве на сайте <http://bankrot.fedresurs.ru/> (сообщение №1750232), а также на сайте электронной площадки «uTender» опубликовано информационное сообщение о проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб в составе 1 лота (идентификационный номер торгов: №0025819), 29 апреля 2017 года данное сообщение опубликовано в газете «Коммерсантъ» (сообщение №77032205901).

Организатором торгов является ООО «Компания по антикризисному управлению».

Согласно указанного извещения, начальная стоимость лота 219 793 434,43 руб. Размер задатка 20% от начальной стоимости. Понижающий шаг торгов – 5% от начальной цены. Период снижения – 3 календарных дня. Цена отсечения – 5% от начальной цены. Срок публичного предложения с 12ч. 00 мин. 29.04.2017г. до 18ч. 00 мин. 30.06.2017г.

В течении срока приема заявок при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб было подано 16 заявок.

Как следует из протокола об определении участников торгов в форме публичного предложения от 30.06.2017г., гражданке Л. А.А. (заявка №58220) отказано в допуске к участию в торгах по причине: заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002г. №127-ФЗ и указанным в сообщении о проведении торгов.

Представитель организатора торгов пояснила, что заявка от имени Л. Н.Ю. подана гражданкой Л. А.А., с приложением агентского договора, при этом доверенность на совершение юридических действий от имени Л.Н.Ю. не приложена. Поскольку фактически заявка подана гр. Л. А.А. без подтверждения полномочий, организатор торгов отклонил заявку Л.А.А., поданную от имени гр. Л. Н.Ю. руководствуясь положениями Федерального закона от 26.10.2002г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Победителем торгов №0025819 по лоту №1 признано Общество с ограниченной ответственностью «Сакура». В связи с отказом ООО «Сакура» от заключения договора, договор купли-продажи дебиторской задолженности ОАО «РАМФИН» заключен 03.07.2017г. с ООО «Регион-Трейд», сделавшим следующее предложение о цене, после победителя.

Выслушав объяснения организатора торгов, проанализировав материалы дела, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Решением Арбитражного суда города Москвы по делу №А40-161653/17-70-189Б от 05.08.2015 года ОАО «РАМФИН» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство.

В соответствии с п.7.1 ст.110 Федерального закона №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» комитет кредиторов ОАО «РАМФИН» 12.12.2017г. утвердил Положение и порядок проведения реализации имущества ОАО «РАМФИН» (дебиторская задолженность), согласно п.7 ч.1 (Общие положения) которого организатором электронных торгов по реализации имущества должника является ЗАО «Компания по антикризисному управлению» (ИНН 463201001, ОГРН 1144632009642).

17.05.2016г. между ОАО «РАМФИН» в лице конкурсного управляющего С. Л.В и ЗАО «Компания по

антикризисному управлению» (Поверенный) в лице Генерального директора К. Л.Ж. был заключен договор поручения, согласно которому ЗАО «КАУ» принимало на себя обязательства по организации и проведению торгов по реализации имущества, принадлежащего ОАО «РАМФИН».

В связи с реорганизацией ЗАО «КАУ» в форме преобразования в ООО «Компания по антикризисному управлению» 03.04.2017г. в договор поручения от 17.05.2016г. внесены изменения, согласно которым поверенным по указанному договору является ООО «Компания по антикризисному управлению» (ОГРН 1174632003688, ИНН 4632227451).

Правила проведения торгов по продаже имущества организаций, признанных банкротами, регламентированы ст.110, ст.139 Федерального закона от 26.10.2002г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и Порядком проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015г. №495 (далее - Порядок проведения торгов).

В соответствии с п.11 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» к заявке на участие в торгах для физического лица в числе прочих, должен прилагаться документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

П.4.1 Порядка проведения торгов, утвержденного приказом МЭРТ России от 23.07.2015г. №495, установлено, что для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным [статьями 110](#) и [139](#) Закона о несостоятельности (банкротстве) и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

Согласно части 1 главы III Положения о проведении торгов к участию в аукционе допускаются физические и юридические лица, своевременно подавшие оператору электронной площадки заявку на участие в аукционе, представившие надлежащим образом оформленные документы в соответствии с перечнем, опубликованным в информационном сообщении, и обеспечившие на дату определения участников торгов наличие на счете, указанном в информационном сообщении, установленной суммы задатка.

В соответствии с п.11 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и п.10 главы III Положения о проведении торгов решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Как следует из протокола об определении участников торгов №0025819 посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб, 30.06.2017 года, организатор торгов принял решение об отказе гражданке Л. А.А. в допуске к участию в вышеуказанных торгах в связи с тем, что заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002г. №127-ФЗ и указанным в сообщении о проведении торгов.

На рассмотрении дела Комиссией изучена заявка гражданина Л. Н.Ю., поданная агентом Л.А.А., к которой приложены следующие документы: агентский договор между Л.Н.Ю. и Л. А.А.; паспорт заявителя — Л. Н.Ю., ИНН и СНИЛС заявителя, договор о задатке, подписанный Л. Н.Ю., копия платежного поручения об оплате задатка, заявление об отсутствии/ наличии заинтересованности, паспорт Л. А.А., ИНН и СНИЛС Л. А. А.

В соответствии с Агентским договором №4 от 27.06.2017 г. Л.А.А. (агент) обязуется по поручению Латкова Н.Ю. (принципал) за вознаграждение совершить от имени и за счет Принципала юридические и фактические действия необходимые для участия в торговой процедуре №0025819.

Согласно положениям Гражданского кодекса РФ, по агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала (статья 1005 ГК РФ).

По сделке, совершенной агентом с третьим лицом от своего имени и за счет принципала, приобретает права и становится обязанным агент, хотя бы принципал и был назван в сделке или вступил с третьим лицом в непосредственные отношения по исполнению сделки.

По сделке, совершенной агентом с третьим лицом от имени и за счет принципала, права и обязанности возникают непосредственно у принципала.

Статьей 1011 ГК РФ предусмотрено, что к отношениям, вытекающим из агентского договора, соответственно применяются правила, предусмотренные [главой 49](#) или [главой 51](#) Гражданского Кодекса, в зависимости от того, действует агент по условиям этого договора от имени принципала или от своего имени, если эти правила не противоречат положениям [главы 52](#) или существу агентского договора.

В данном случае применимы положения главы 49 ГК РФ о поручении. Так, статья 971 ГК РФ определяет, что по договору поручения одна сторона (поверенный) обязуется совершить от имени и за счет другой стороны (доверителя) определенные юридические действия. Права и обязанности по сделке, совершенной поверенным, возникают непосредственно у доверителя.

Статьей 975 ГК РФ установлены обязанности доверителя. Так, доверитель обязан выдать поверенному доверенность (доверенности) на совершение юридических действий, предусмотренных договором поручения, за исключением случаев, предусмотренных [абзацем вторым пункта 1 статьи 182](#) настоящего Кодекса.

При таких обстоятельствах Агентский договор №4 от 27.06.2017, заключенный между гражданином Л. Н.Ю. и гражданкой Л.А.А., не является документом, подтверждающим полномочия лица на осуществление юридически значимых действий от имени заявителя, следовательно заявка гражданина Латкова Н.Ю., поданная агентом-гражданкой Л. А.А. обоснованно отклонена согласно п.11 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и п.10 главы III Положения о проведении торгов.

Таким образом, обжалуемые действия организатора торгов – ООО «Компания по антикризисному управлению» при проведении открытых торгов № 0025819 посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб, выразившиеся в необоснованном отказе заявителю в допуске к участию в данных торгах, не могут быть квалифицированы как нарушение статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая данные обстоятельства, Комиссия Курского УФАС России приходит к выводу о необоснованности поданной гражданином Л.Н.Н. жалобы.

В то же время, Комиссией Курского УФАС при рассмотрении дела №02-08-56-2017 было установлено, что в соответствии с протоколом об определении участников торгов в форме публичного предложения от 30.06.2017г. гражданке Л. А.А. (заявка №58220) отказано в допуске к участию в торгах по причине: заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002г. №127-ФЗ и указанным в сообщении о проведении торгов.

При этом, согласно п. 5.1 Порядка проведения торгов организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов, который содержит перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах, с указанием для всех заявителей наименования юридического лица или фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии)

физического лица, идентификационного номера налогоплательщика, основного государственного регистрационного номера (для юридического лица и индивидуального предпринимателя), а также оснований принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах.

Пунктом 5.3 установлено, что в течение пяти календарных дней со дня подписания и направления протокола об определении участников торгов оператору электронной площадки организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта направляет каждому заявителю, чья заявка зарегистрирована в журнале заявок на участие в торгах и не отозвана до окончания срока представления заявок на участие в торгах, электронное сообщение о признании заявителя участником торгов или об отказе в признании его участником торгов с указанием причин отказа с приложением копии протокола об определении участников торгов.

Таким образом, в протоколе об определении участников торгов должна быть указана конкретная причина, послужившая основанием недопуска к участию в торгах. В то же время, формулировка «заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002г. №127-ФЗ и указанным в сообщении о проведении торгов» не позволяет однозначно определить причину отказа в допуске заявителя к участию в торгах. Учитывая вышеизложенное, отсутствие в протоколе об определении участников торгов в форме публичного предложения от 30.06.2017г. (заявка №58220) конкретной причины, послужившей основанием для отклонения заявки гражданина Л. Н.Ю., поданной агентом Л. А.А., нарушает требования п. 5.1 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015г. №495.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. 1. Признать жалобу гражданина Л. Н. Ю. необоснованной
2. 2. Признать организатора торгов - ООО «Компания по антикризисному управлению» нарушившими пункт 5.1 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015г. №495 при проведении открытых торгов № 0025819 посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб.
3. 3. Выдать организатору торгов — ООО «Компания по антикризисному управлению» предписание о внесении изменений в протокол об определении участников торгов в форме публичного предложения от 30.06.2017г. (заявка №58220). Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии /подпись/

Члены Комиссии /подписи/

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р Е Д П И С А Н И Е

об устранении нарушений антимонопольного законодательства

Предписание объявлено 11 июля 2017 года.

Предписание изготовлено 14 июля 2017года. г. Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

/...../

руководствуясь статьей 23, частью 20 статьи 18.1, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу №02-08-56-2017 о нарушении организатором торгов - ООО «Компания по антикризисному управлению» пункта 5.1 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015г. №495 при проведении открытых торгов № 0025819 посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - ООО «Компания по антикризисному управлению» (ИНН 4632227451, адрес места нахождения: 305018, г. Курск, ул. Обоянская, д.19, офис 4) в целях устранения допущенного нарушения пункта 5.1 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015г. №495 при проведении открытых торгов № 0025819 посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб в срок **не позднее пяти рабочих дней** с даты получения предписания внести изменения в протокол об определении участников торгов в форме публичного предложения от 30.06.2017г. (заявка №58220), дополнив информацией о причинах отклонения заявки гражданина Л. Н.Ю., которая подана агентом Л. А.А.

2. Документированную информацию об исполнении пункта 1 настоящего предписания представить в Курское УФАС не позднее трех рабочих дней с даты его исполнения.

3. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии – /.../

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: *Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.*

Председатель Комиссии /подпись/

Члены Комиссии / подписи/