

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

640000, г. Курган, ул. М. Горького, 40
(3522) 46-39-85

тел., факс 8

Решение №20

г. Курган

Резолютивная часть решения оглашена 14 мая 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 22 мая 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии — Гагарина И.В. — руководитель Курганского УФАС России;

Члены комиссии:

Белова А.В. – зам. руководителя - начальник отдела Курганского УФАС России;

Киселева Т.С. – И.О. зам. руководителя Курганского УФАС России,

рассмотрев дело № 20/2015 по признакам нарушения ГКУ «Курганские газораспределительные сети» (ИНН 4501114550, ОГРН 1054500027658, место нахождения: 640000, г. Курган, ул. Станционная, 64А) статьи 26 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения дела №177 о нарушении антимонопольного законодательства в действиях ГКУ «Курганские газораспределительные сети» по отказу от согласования подключения заявителей по делу к подводящему газопроводу к ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области установлены признаки нарушения статьи 26 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».

В соответствии с частью 1 статьи 47.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее по тексту - Курганское УФАС России) рассмотрение дела №20/2015 выделено в отдельное производство.

В ходе рассмотрения дела №20/2015 заявитель В. О.Д. поддержала доводы письменных пояснений по делу. Сообщив Комиссии, что у заявителей имеется намерение осуществить подключение к подводящему газопроводу к ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области. По мнению заявителя, техническая возможность подключения к газопроводу имеется, в связи с чем заявитель просит обязать ГКУ «Кургангазсеть» не чинить препятствий в подключении домов по улицам ... в г. Далматово Курганской области к сети газораспределения высокого давления ТОО «Заречный», предоставить согласие на врезку, а также привлечь ГКУ «Кургангазсеть» и его виновных должностных лиц к административной ответственности.

Заявители по делу №20/2015 представили пояснительную записку к определению о назначении дела №20/2015 о нарушении антимонопольного законодательства ГКУ «Кургангазсеть», согласно которой выразили свое намерение осуществить подключение к газопроводу ТОО «Заречный», а также ходатайство о привлечении в качестве заявителей по делу С.А.С. Г.М.Ф., Б.Н.Г.

ГКУ «Курганские газораспределительные сети» (далее по тексту – Учреждение, Ответчик) в ходе рассмотрения дела поддержали доводы письменных пояснений по делу. По мнению Ответчика, техническая возможность подключения заявителей по делу №20/2015 к газопроводу ТОО «Заречный» отсутствует, исходя из того, что подключение потребителей газа в г. Далматово, согласно Генеральной схемы газоснабжения и газификации Курганской области не предусмотрено. Согласно пояснений ООО «ГПИмясомолпром» (разработчика проекта «Подводящий газопровод к ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области) при разработке проекта объемы потребления природного газа потребители г. Далматово не учитывались. Для подключения потребителей г. Далматово потребуется пересмотр схемы, с учетом увеличения пропускной способности некоторых участков, в противном случае у самых отдаленных потребителей падение давления составит ниже 0,35 МПа, что для функционирования газоснабжающей сети не желательно.

Департамент имущественных и земельных отношений Курганской области во исполнение определения о назначении дела №20/2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению представил письменные пояснения от 30.04.2015 исх. №04-01-2545 о том, что ГКУ «Курганские газораспределительные сети» владеют на праве оперативного управления газопроводом ТОО «Заречный» на основании Распоряжения от 12.09.2005г №342-р Департамента государственного имущества и промышленной политики Курганской области «О передаче имущества Государственному учреждению «Курганские газораспределительные сети».

Администрация города Далматово представила письменные пояснения от 06.05.2015г №10.2-05-440, в соответствии с которыми Администрация города Далматово документами, содержащими схему газораспределительных сетей города Далматово не располагает.

Представитель ОАО «Газпром газораспределение Курган» В. Н.П. пояснила, что без согласия собственника газопровода, ОАО «Газпром газораспределение Курган» не может выдать технические условия на подключение к газопроводу, а также осуществить мероприятия по подключению. По мнению ОАО «Газпром газораспределение Курган», необходимо учитывать то обстоятельство, что газопровод не рассчитан по гидравлике на подключение потребителей г. Далматово.

Рассмотрев материалы дела, оценив представленные доказательства, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам относительно подлежащих выяснению обстоятельств.

В ходе рассмотрения дела №20/2015 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией Курганского УФАС России установлено, что ГКУ «Курганские газораспределительные сети» владеют и пользуются подводящим газопроводом высокого давления к ТОО «Заречный» Далматовского района на праве оперативного управления на основании Распоряжения Департамента государственного имущества и промышленной политики Курганской области от 12.09.2005г №342-р.

Между Департаментом имущественных и земельных отношений Курганской области (арендодатель), ГУ «Курганские газораспределительные сети» (балансодержатель) и ОАО «Кургангазком» (арендатор) заключен договор №2289 на сдачу Департаментом имущественных и земельных отношений Курганской области в аренду недвижимого имущества, являющегося областной собственностью от 01.11.2007г.

Согласно данного договора ОАО «Кургангазком» принимает во временное владение и пользование (аренду) объекты газораспределительной системы, указанные в приложении №1 к договору. Приложением №1 к договору аренды №2289 от 01.11.2007г в качестве имущества передаваемого в аренду указан в числе прочего и подводящий газопровод к ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области.

В ходе рассмотрение дела №20/2015 стороны ссылались на данный договор как действующий.

21 ноября 2013 года ОАО «Кургангазком» переименовано в ОАО «Газпром газораспределение Курган».

23 ноября 2011 года ГУ «Курганские газораспределительные сети» переименовано в ГКУ «Курганские газораспределительные сети».

Согласно пункту 2.3.3 договора аренды №2289 от 01.11.2007г Арендатор обязуется не производить никакого переоборудования арендуемого имущества, вызываемых потребностями Арендатора, без письменного согласия Балансодержателя.

Таким образом, ГКУ «Курганские газораспределительные сети» является законным владельцем подводящего газопровода ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области, наделенным правом согласования подключения (технологического присоединения) новых потребителей к данному газопроводу.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 30.12.2013 №1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее по тексту – Правила №1314), [Правила](#) определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (далее - объект капитального строительства).

Пункт 2 Правил №1314 содержит следующие понятия определений:

"заявитель" - юридическое или физическое лицо, являющееся правообладателем земельного участка, намеренное осуществить или осуществляющее на нем строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) построенного на своем земельном участке объекта капитального строительства к сети газораспределения;

"исполнитель" - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства;

"точка подключения" - место соединения сети газораспределения исполнителя с сетью газопотребления объекта капитального строительства;

Порядок подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения закреплен пунктом 3 Правил №1314 и предусматривает следующие этапы:

а) направление исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее - технические условия);

б) выдача технических условий;

в) направление исполнителю заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее соответственно - договор о подключении, заявка о подключении (технологическом присоединении));

г) заключение договора о подключении;

д) выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению), предусмотренных техническими условиями и договором о подключении;

е) получение разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства заявителя (в случаях и порядке, которые предусмотрены [законодательством](#) Российской Федерации);

ж) составление акта о подключении (технологическом присоединении), акта

разграничения имущественной принадлежности и акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Кроме того, пункт 4 Правил №1314 предусматривает, что в случаях, когда максимальный часовой расход газа не превышает 300 куб. метров, заявители имеют право направить обращение к исполнителю о заключении договора о подключении без предварительной выдачи технических условий.

Руководствуясь вышеназванным порядком, заявители по делу обратились в ОАО «Газпром газораспределение Курган».

ОАО «Газпром газораспределение Курган» определило газопровод к ТОО «Заречный» в качестве точки подключения заявителей к газораспределительной сети.

31 октября 2014 года ОАО «Газпром газораспределение Курган» письмом исх. №ГК-ПТО-1985 обратилось в ГКУ «Курганские газораспределительные сети» с просьбой согласовать подключение проектируемой сети газораспределения в границах улиц ... в г. Далматово в подводящий газопровод ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области.

1 декабря 2014 года ОАО «Газпром газораспределение Курган» письмом исх. №ГК-ПТО-2172 повторно обратилось в ГКУ «Курганские газораспределительные сети» с аналогичной просьбой.

Письмом от 4 декабря 2014 года исх. №01-10/635 ГКУ «Курганские газораспределительные сети» направило ответ ОАО «Газпром газораспределение Курган» об отказе в подключении жителей г. Далматово к указанному газопроводу по причине отсутствия технической возможности, в связи с тем, что газопровод не рассчитан по гидравлике на подключение потребителей г. Далматово.

Заявитель В. О. Д. письменно обратилась в ГКУ «Курганские газораспределительные сети» с просьбой подтвердить согласие на подключение домов по улицам Энгельса, пл. 1 Мая, Исетская, г. Далматово к газопроводу ТОО «Заречный».

11.02.2015г ГКУ «Кургангазсеть» ответило на письменное обращение В. О.Д. отказом.

19.02.2015 года В. О.Д. повторно обратилась к Ответчику с просьбой не чинить препятствия в подключении домов по улицам ... в г. Далматово и подтвердить свое согласие на врезку в ОАО «Газпром газораспределение Курган»

19.02.2015 года исх. №01-10/121 Учреждение ответило отказом в подключении, ссылаясь на отсутствие технической возможности подключения.

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что Ответчик отказывается в согласовании подключения ОАО «Газпром газораспределение Курган» к газопроводу высокого давления ссылаясь на отсутствие технической возможности подключения, так как данный газопровод не рассчитан на подключение потребителей г. Далматово.

Вместе с тем доводы ответчика Комиссией Курганского УФАС России отклоняются по следующим мотивам.

Статья 26 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» установлены антимонопольные правила для организаций - собственников систем газоснабжения. Так, организациям - собственникам систем газоснабжения, поставщикам газа или уполномоченным ими организациям запрещается совершать действия, нарушающие антимонопольное законодательство, в том числе такие действия, как:

навязывание потребителям газа условий договоров, не относящихся к предмету договоров;

включение в договоры условий, которые ставят одного потребителя в неравное положение по сравнению с другими потребителями;

нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования;

необоснованные отказы от заключения договоров с отдельными потребителями при наличии ресурсов газа и возможностей его транспортировки;

создание препятствий независимым организациям для доступа на рынок газа;

сокращение объема добычи и поставок газа в целях поддержания монопольно высоких цен.

Таким образом, перечень антимонопольных требований к организациям - собственникам (владельцам) систем газоснабжения не является исчерпывающим.

Курганское УФАС России оценивая действия ГКУ «Курганское газораспределительные сети», исходит из следующего.

При установлении в действиях владельца системы газоснабжения нарушения антимонопольных требований, необходимо оценить разумность и добросовестность поведения хозяйствующего субъекта, а также были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Согласно пункта 14 Правил №1314 основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, за исключением случаев, для которых [законодательством](#) Российской Федерации предусмотрено установление платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, с учетом финансирования мероприятий, связанных с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих сетей газораспределения, необходимой для осуществления подключения (технологического присоединения), без согласия заявителей, а также когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

В соответствии с пунктом 25 Правил №1314 техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохранятся условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение).

Таким образом, единственным основанием для отказа в подключении к газораспределительной сети может являться только отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения).

Исходя из представленных в материалы дела документов и сведений Курганским УФАС России установлено, что подводящий газопровод ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области в настоящий момент имеет резерв пропускной способности, выданные в установленном порядке и на дату принятия настоящего решения не утратившие силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к данному газопроводу отсутствуют.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии законных оснований у ГКУ «Курганские газораспределительные сети» для отказа в согласовании подключения ОАО «Газпром газораспределение Курган» заявителей по делу №20/2015 к подводящему газопроводу ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области по мотивам отсутствия технической возможности.

Довод Ответчика о том, что газопровод рассчитан на потребителей Далматовского района и не предусматривает подключение жителей г. Далматова Комиссией отклоняется по причине необоснованности.

Действия Ответчика по созданию преимуществ для подключения жителей Далматовского района содержат в себе признаки дискриминации по отношению к потребителям природного газа г. Далматова и не допускаются требованиями действующего законодательства.

Комиссия Курганского УФАС России, оценив ходатайство о привлечении в качестве заявителей по делу С. Л.С., Г. М.Ф., Б. Н.Г., не находит оснований для его удовлетворения. В силу того, что при обращении Г. М.Ф. и Б. Н.Г. в ОАО «Газпром газораспределение Курган» указанными лицами не были представлены правоустанавливающие документы во исполнение требований п.п. «а» п. 8 Правил №1314, следовательно, запрос о предоставлении технических условий в соответствии с пунктом 12 Правил №1314 не подлежал рассмотрению. Доказательств нарушения прав и законных интересов С.Л.С. действиями Ответчика в материалы дела не представлено.

Руководствуясь [статьей 23](#), [частью 1 статьи 39](#), [частями 1 - 4 статьи 41](#), [статьей 48](#), [частью 1 статьи 49](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ГКУ «Курганские газораспределительные сети» нарушение статьи 26 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», выразившегося в необоснованном отказе ОАО «Газпром газораспределение Курган» от согласования подключения заявителей по делу №20/2015 к подводющему газопроводу к ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области.

2. Выдать ГКУ «Курганские газораспределительные сети» предписание о прекращении нарушения статьи 26 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».

Председатель Комиссии _____ И.В. Гагарина

Члены Комиссии: _____ А.В. Белова

_____ Т.С. Киселева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.