

ООО «СИНТЕСТ»

107150, г. Москва, ул. Бойцовая,

д. 22, стр. 3

ООО «АЛКМЕОН-М»

109156, г. Москва, ул. Генерала Кузнецова, д. 18, корпус 2, помещение XXIII

## РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «28» сентября 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено «12» октября 2017 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1531/77-17 по признакам нарушения ООО «АЛКМЕОН-М» ИНН 7721327809 (место нахождения: 109156, г. Москва, ул. Генерала Кузнецова, д. 18, корпус 2, помещение XXIII) и ООО «СИНТЕСТ» ИНН 7718803367 (место нахождения: 107150, г. Москва, ул. Бойцовая, д. 22, стр. 3) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах, с участием представителя ответчиков ООО «СИНТЕСТ» и ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» - <...> на основании доверенностей <...>,

### УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России (далее - Управление) от 04.07.2017 № 237 в отношении ООО «СИНТЕСТ» и ООО «АЛКМЕОН-М» было возбуждено дело № 1-11-1531/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления (исх. № ЕП/35117 от 08.08.2016) от АО «Единая электронная торговая площадка» (далее - Торговая площадка) и в дополнительных сведениях от Торговой площадки, полученных в ответ на запрос Управления (исх. № ЕП/3399 от 24.01.2017), а также заявления ООО «СИНТЕСТ» (вх. от 26.05.2017 № 24539/17) и ООО «АЛКМЕОН-М» (вх. от 29.05.2017 № 24862/17) о заключении антиконкурентного соглашения.

В ходе рассмотрения дела и анализа указанных выше сведений, Комиссией было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - zakupki.gov.ru ГБУЗ города Москвы «Московский научно-практический центр наркологии ДЗМ», ГБУЗ города Москвы «Инфекционная клиническая больница № 1 Департамента здравоохранения города Москвы», ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 67 им. Л. А. Ворохобова Департамента здравоохранения города Москвы», ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 64 Департамента здравоохранения города Москвы», ГБУЗ города Москвы «Детская городская клиническая больница № 9 им. Г.Н. Сперанского ДЗМ», ГБУЗ города Москвы «Детская городская клиническая больница святого Владимира ДЗМ», ГБУЗ города Москвы «Морозовская детская городская клиническая больница Департамента здравоохранения города Москвы» и ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница имени А.К. Ерамишанцева ДЗМ» в период с 12.04.2016 по 28.12.2016 было опубликовано 20 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373200015516000084, 0373200016716000050, 0373200011416000206, 0373200011416000213, 0373200094116000247, 0373200011416000272, 0373200188016000133, 0373200178116000191, 0373200011416000493, 0373200015516000311, 0373200099716000401, 0373200011416000485, 0373200011416000491, 0373200011416000531, 0373200011416000529, 0373200152816000284, 0373200011416000547, 0373200099716000543, 0373200011416000666 и 0373200099716000695, предметом которых являлось соответственно:

- поставка реагентов для проведения биохимических исследований на анализаторе Spotchem, исследований на мочевиной станции, контрольный материал для гематологических и иммунологических исследований для ГБУЗ «МНПЦ наркологии ДЗМ»;

- поставка реагентов для автоматического бактериологического анализатора Versatrec и системы Sensifitre в 2016 году;
- поставка флаконов для автоматического бактериологического анализатора Versa Trek;
- поставка реагентов для цитологических исследований;
- поставка флаконов для анализатора VersaTrek для нужд ГБУЗ ГKB № 64 ДЗМ в 2016 году;
- реагенты для идентификации микроорганизмов;
- закупка комплекта реагентов для анализатора Sensifitre и VersaTrek;
- поставка диагностикумов бактериальных для обеспечения ГБУЗ ДГКБ св.Владимира ДЗМ (заказ № 16);
- поставка реагентов для общеклинических исследований;
- поставка реагентов для биохимического анализатора Spotchem для Клинического филиала № 2 ГБУЗ «МНПЦ наркологии ДЗМ»;
- поставка реагентов и расходных материалов для проведения лабораторных исследований;
- поставка сред для бактериологических исследований;
- поставка диагностических наборов, тест-систем для лабораторных исследований;
- поставка расходных материалов для мочевых анализаторов;
- поставка реагентов для диагностики вирусных заболеваний;
- поставка реактивов для проведения микробиологических исследований на бактериологический анализатор Sensifitr для нужд ГБУЗ ГKB им. А.К. Ерамишанцева ДЗМ в 4 квартале 2016 года;
- поставка панелей для идентификации микроорганизмов;
- поставка реактивов и расходных материалов для проведения исследований на автоматических бактериологических анализаторах;
- поставка реагентов для анализатора мочи;
- поставка реагентов и расходных материалов для проведения исследований на анализаторах Trek Diagnostics Systems.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «АЛКМЕОН-М» и ООО «СИНТЕСТ». Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или несколько ценовых предложений, отказались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукционам составило от 1% до 4,1% от начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦ).

По электронным аукционам с реестровыми №№ 0373200015516000084, 0373200178116000191 и 0373200152816000284 ответчики не подавали ценовых предложений, в связи с чем снижение по ним составило 0% от НМЦ.

Общая НМЦ по рассматриваемым аукционам составила 97 297 958,85 рублей.

Данные об аукционах, их предметах, НМЦ, дате публикации и проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в Таблицу № 1.

Таблица № 1

Номер заказа	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Дата публикации извещения	Дата проведения аукциона	Победитель	Последнее ценовое предложение победителя (руб.)	Снижение (%)
0373200015516000084	ГБУЗ города Москвы «Московский научно-практический центр наркологии ДЗМ»	поставка реагентов для проведения биохимических исследований на анализаторе Spotchem, исследований на мочевой станции, контрольный материал для гематологических и иммунологических исследований для ГБУЗ «МНПЦ наркологии ДЗМ»	904 353,72	12.04.16	28.04.16	ООО «СИНТЕСТ»	-	-
0373200016716000050	ГБУЗ города Москвы «Инфекционная клиническая больница № 1 Департамента здравоохранения города Москвы»	поставка реагентов для автоматического бактериологического анализатора Versatrec и системы Sensifitre в 2016 году	1 119 842,88	12.04.16	28.04.16	ООО «СИНТЕСТ»	1 108 644,46	-1,0
	ГБУЗ города Москвы	поставка флаконов						

0373200011416000206	«Городская клиническая больница № 67 им. Л. А. Ворохобова Департамента здравоохранения города Москвы»	поставка флаконов для автоматического бактериологического анализатора Versa Trek	7 600 000,00	20.05.16	14.06.16	ООО «СИНТЕСТ»	7 372 000,00	-3,0
0373200011416000213	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 67 им. Л. А. Ворохобова Департамента здравоохранения города Москвы»	поставка реагентов для цитологических исследований	6 803 375,30	24.05.16	17.06.16	ООО «АЛКМЕОН-М»	6 735 341,54	-1,0
0373200094116000247	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 64 Департамента здравоохранения города Москвы»	поставка флаконов для анализатора VersaTrek для нужд ГБУЗ ГКБ № 64 ДЗМ в 2016 году	5 559 928,00	08.06.16	30.06.16	ООО «АЛКМЕОН-М»	5 504 328,72	-1,0
0373200011416000272	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 67 им. Л. А. Ворохобова Департамента здравоохранения города Москвы»	реагенты для идентификации микроорганизмов	5 679 182,77	21.06.16	15.07.16	ООО «АЛКМЕОН-М»	5 622 390,95	-1,0
0373200188016000133	ГБУЗ города Москвы «Детская городская клиническая больница № 9 им. Г.Н. Сперанского ДЗМ»	закупка комплекта реагентов для анализатора Sentititre и VersaTrek	3 581 142,48	14.07.16	08.08.16	ООО «АЛКМЕОН-М»	3 542 000,00	-1,1
0373200178116000191	ГБУЗ города Москвы «Детская городская клиническая больница святого Владимира ДЗМ»	поставка диагностикумов бактериальных для обеспечения ГБУЗ ДГКБ св.Владимира ДЗМ (заказ № 16)	2 327 398,92	06.09.16	19.09.16	ООО «СИНТЕСТ»	-	-
0373200011416000493	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 67 им. Л. А. Ворохобова Департамента здравоохранения города Москвы»	поставка реагентов для общеклинических исследований	380 845,12	28.09.16	13.10.16	ООО «АЛКМЕОН-М»	377 036,66	-1,0
0373200015516000311	ГБУЗ города Москвы «Московский научно-практический центр наркологии ДЗМ»	поставка реагентов для биохимического анализатора Spotchem для Клинического филиала № 2 ГБУЗ «МНПЦ наркологии ДЗМ»	985 620,05	30.09.16	13.10.16	ООО «АЛКМЕОН-М»	975 763,85	-1,0
0373200099716000401	ГБУЗ города Москвы «Морозовская детская городская клиническая больница Департамента здравоохранения города Москвы»	поставка реагентов и расходных материалов для проведения лабораторных исследований	6 621 498,00	27.09.16	17.10.16	ООО «СИНТЕСТ»	6 522 506,00	-1,5

0373200011416000485	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 67 им. Л. А. Ворохобова Департамента здравоохранения города Москвы»	поставка сред для бактериологических исследований	8 453 250,00	27.09.16	20.10.16	ООО «СИНТЕСТ»	8 368 717,50	-1,0
0373200011416000491	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 67 им. Л. А. Ворохобова Департамента здравоохранения города Москвы»	поставка диагностических наборов, тест-систем для лабораторных исследований	17 223 790,09	28.09.16	21.10.16	ООО «СИНТЕСТ»	16 524 810,00	-4,1
0373200011416000531	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 67 им. Л. А. Ворохобова Департамента здравоохранения города Москвы»	поставка расходных материалов для мочевых анализаторов	2 798 223,80	19.10.16	07.11.16	ООО «СИНТЕСТ»	2 767 527,00	-1,1
0373200011416000529	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 67 им. Л. А. Ворохобова Департамента здравоохранения города Москвы»	поставка реагентов для диагностики вирусных заболеваний	2 193 609,60	19.10.16	07.11.16	ООО «АЛКМЕОН-М»	2 171 673,00	-1,0
0373200152816000284	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница имени А.К. Ерамишанцева ДЗМ»	поставка реактивов для проведения микробиологических исследований на бактериологический анализатор Sensititr для нужд ГБУЗ ГКБ им. А.К. Ерамишанцева ДЗМ в 4 квартале 2016 года	1 594 436,30	31.10.16	14.11.16	ООО «СИНТЕСТ»	-	-
0373200011416000547	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 67 им. Л. А. Ворохобова Департамента здравоохранения города Москвы»	поставка панелей для идентификации микроорганизмов	8 473 034,88	27.10.16	21.11.16	ООО «СИНТЕСТ»	8 388 304,54	-1,0
0373200099716000543	ГБУЗ города Москвы «Морозовская детская городская клиническая больница Департамента здравоохранения города Москвы»	поставка реактивов и расходных материалов для проведения исследований на автоматических бактериологических анализаторах	4 740 465,20	09.11.16	01.12.16	ООО «СИНТЕСТ»	4 693 060,00	-1,0
0373200011416000666	ГБУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 67 им. Л. А. Ворохобова	поставка реагентов для анализатора мочи	3 209 600,94	26.12.16	16.01.17	ООО «АЛКМЕОН-М»	3 174 295,00	-1,1

0373200099716000695	Департамента здравоохранения города Москвы»								
	ГБУЗ города Москвы «Морозовская детская городская клиническая больница Департамента здравоохранения города Москвы»	поставка реагентов и расходных материалов для проведения исследований на анализаторах Trek Diagnostics Systems	7 048 360,80	28.12.16	23.01.17	ООО «СИНТЕСТ»	6 977 877,00	-1,0	

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 28.04.2016 по 23.01.2017 и по их итогам:

- ООО «СИНТЕСТ» заключило 12 контрактов на общую сумму 67 549 635,44 руб.;
- ООО «АЛКМЕОН-М» заключило 8 контрактов на общую сумму 28 102 829,72 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что действия по подаче заявок, ценовых предложений и подписанию контрактов осуществлялись ответчиками с одних и тех-же IP-адресов: 94.159.18.202 и 94.159.24.194 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
<b>Аукцион № 0373200015516000084</b>			
ООО «СИНТЕСТ»	94.159.18.202	Торговой площадкой сведений не представлено	94.159.18.202
ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.18.202	Торговой площадкой сведений не представлено	-
<b>Аукцион № 0373200016716000050</b>			
ООО «СИНТЕСТ»	94.159.18.202	94.159.18.202	94.159.18.202
ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.18.202	94.159.18.202	-
<b>Аукцион № 0373200011416000206</b>			
ООО «СИНТЕСТ»	94.159.24.194	94.159.24.194	94.159.24.194
ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.72.94	94.159.72.94	-
<b>Аукцион № 0373200011416000213</b>			
ООО «СИНТЕСТ»	94.159.24.194	94.159.24.194	-
ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.72.94	94.159.20.214	94.159.20.214
<b>Аукцион № 0373200094116000247</b>			
ООО «СИНТЕСТ»	94.159.24.194	94.159.24.194	-
ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.20.214	94.159.20.214	94.159.20.214
<b>Аукцион № 0373200011416000272</b>			
ООО «СИНТЕСТ»	94.159.24.194	94.159.24.194	-
ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.20.214	94.159.20.214	94.159.20.214
<b>Аукцион № 0373200188016000133</b>			
ООО «СИНТЕСТ»	94.159.24.194	94.159.24.194	-
ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.20.214	94.159.20.214	94.159.24.194
<b>Аукцион № 0373200178116000191</b>			
ООО «СИНТЕСТ»	94.159.24.194	Торговой площадкой сведений не представлено	94.159.24.194
ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.24.194	Торговой площадкой сведений не представлено	-
<b>Аукцион № 0373200011416000493</b>			
ООО «СИНТЕСТ»	94.159.24.194	94.159.24.194	-
ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.24.194	94.159.24.194	94.159.24.194
<b>Аукцион № 0373200015516000311</b>			
ООО «СИНТЕСТ»	94.159.24.194	94.159.24.194	-
ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.24.194	94.159.24.194	94.159.24.194

ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.24.194	94.159.24.194	94.159.24.194
Аукцион № 0373200099716000401			
ООО «СИНТЕСТ»	94.159.24.194	94.159.24.194	94.159.24.194
ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.24.194	94.159.24.194	-
Аукцион № 0373200011416000485			
ООО «СИНТЕСТ»	94.159.24.194	94.159.24.194	94.159.24.194
ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.24.194	94.159.24.194	-
Аукцион № 0373200011416000491			
ООО «СИНТЕСТ»	94.159.24.194	94.159.24.194	94.159.24.194
ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.24.194	94.159.24.194	-
Аукцион № 0373200011416000531			
ООО «СИНТЕСТ»	94.159.24.194	94.159.24.194	94.159.24.194
ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.24.194	94.159.24.194	-
Аукцион № 0373200011416000529			
ООО «СИНТЕСТ»	94.159.24.194	94.159.24.194	-
ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.24.194	94.159.24.194	94.159.24.194
Аукцион № 0373200152816000284			
ООО «СИНТЕСТ»	94.159.24.194	Торговой площадкой сведений не представлено	94.159.24.194
ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.24.194	Торговой площадкой сведений не представлено	-
Аукцион № 0373200011416000547			
ООО «СИНТЕСТ»	94.159.24.194	94.159.24.194	94.159.24.194
ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.24.194	94.159.24.194	-
Аукцион № 0373200099716000543			
ООО «СИНТЕСТ»	94.159.24.194	94.159.24.194	94.159.24.194
ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.24.194	94.159.24.194	-
Аукцион № 0373200011416000666			
ООО «СИНТЕСТ»	94.159.24.194	94.159.24.194	-
ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.24.194	94.159.24.194	94.159.24.194
Аукцион № 0373200099716000695			
ООО «СИНТЕСТ»	94.159.24.194	94.159.24.194	94.159.24.194
ООО «АЛКМЕОН-М»	94.159.24.194	94.159.24.194	-

Согласно информации с сайта ФНС России, сведениям, предоставленным Торговой площадкой, а также информации с выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ответчиками для участия в вышеуказанных аукционах, местом нахождения ответчиков на период проведения рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ООО «АЛКМЕОН-М»: 109156, г. Москва, ул. Генерала Кузнецова, д. 18, корпус 2, помещение XXIII;
- ООО «СИНТЕСТ»: 107150, г. Москва, ул. Бойцовая, д. 22, стр. 3.

Ответчиком ООО «АЛКМЕОН-М» представлены пояснения (вх. № 7361 от 17.02.2017), в которых сообщается, что на период проведения рассматриваемых аукционов, фактическим местонахождением ООО «АЛКМЕОН-М» являлось помещение № 40, площадью 31,6 кв.м., расположенное по адресу: г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, строение 98, согласно договору краткосрочной субаренды нежилого помещения № 0259-КОГ/16А от 01.03.2016, заключенного с ООО «Консалт-Групп».

Согласно сведениям, представленным ООО «СИНТЕСТ» (вх. № 9163 от 02.03.2017), фактическим местонахождением ООО «СИНТЕСТ», на период проведения рассматриваемых аукционов, являлись помещения №09 и №10, общей площадью 165,4 кв.м., расположенные по адресу: г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, строение 64, которые были арендованы у ООО «Консалт-Групп» в соответствии с договором краткосрочной субаренды нежилого помещения № 0401-КОГ/16А от 11.04.2016.

Таким образом, ответчики, на период проведения рассматриваемых аукционов, имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно имеющимся в материалах дела сведениям ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» (вх. № 19245 от 26.04.2017), на период проведения рассматриваемых электронных аукционов, IP-адреса:

- 94.159.18.202 (используемый совместно ответчиками в аукционах с реестровыми №№ 0373200015516000084, 0373200016716000050),

- 94.159.24.194 (используемый периодически ответчиками в рассматриваемых аукционах, а также совместно в электронных аукционах с реестровыми №№ 0373200178116000191, 0373200011416000493, 0373200015516000311, 0373200099716000401, 0373200011416000485, 0373200011416000491, 0373200011416000531, 0373200011416000529, 0373200152816000284, 0373200011416000547, 0373200099716000543, 0373200011416000666 и 0373200099716000695),

были выделены и использовались ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ», в соответствии с договором № СНТ-14/462 от 27.03.2014, заключенным ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» с провайдером ООО «Мегатон».

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ответчики при подаче заявок, ценовых предложений, а также подписании контрактов совместно использовали общие инфраструктуры с IP-адресами: 94.159.18.202 и 94.159.24.194, которые в период проведения рассматриваемых аукционов были выделены ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «АЛКМЕОН-М» и ООО «СИНТЕСТ», в большинстве случаев установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях наименования файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл
Аукцион № 0373200015516000084			
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка Часть 1	-	-
ООО «АЛКМЕОН-М»	Заявка Часть 1	<...>	hp250g3
Аукцион № 0373200016716000050			
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка Часть 1	<...>	User5
ООО «АЛКМЕОН-М»	Заявка Часть 1	-	-
Аукцион № 0373200011416000206			
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка первая часть	*	pc06
ООО «АЛКМЕОН-М»	Заявка Часть 1	<...>	hp250g3
Аукцион № 0373200011416000213			
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка первая часть 67 213	*	pc06
ООО «АЛКМЕОН-М»	Заявка первая часть	*	hp250g3
Аукцион № 0373200094116000247			
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка первая часть	pc06	pc06
ООО «АЛКМЕОН-М»	Заявка Часть 1 ГКБ№64	<...>	4460
Аукцион № 0373200011416000272			
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка первая часть	*	pc06
ООО «АЛКМЕОН-М»	Заявка первая часть	*	pc06
Аукцион № 0373200188016000133			
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка первая часть	-	-
ООО «АЛКМЕОН-М»	Заявка первая часть	*	4460
Аукцион № 0373200178116000191			
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка первая часть	*	pc06
ООО «АЛКМЕОН-М»	Заявка первая часть	*	pc06
Аукцион № 0373200011416000493			
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка 1	*	pc06
ООО «АЛКМЕОН-М»	Заявка первая часть 485	*	pc06
Аукцион № 0373200015516000311			
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка	*	pc06
ООО «АЛКМЕОН-М»	Заявка первая часть 311	*	pc06
Аукцион № 0373200099716000401			
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка первая часть 401	*	pc06
ООО «АЛКМЕОН-М»	Заявка 1часть	*	4460
Аукцион № 0373200011416000485			
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка первая часть 485	*	pc06
ООО «АЛКМЕОН-М»	1ч заявки	*	4460
Аукцион № 0373200011416000491			
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка первая часть 485	*	pc06
ООО «АЛКМЕОН-М»	Часть первая заявки	*	4460

Аукцион № 0373200011416000531			
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка первая часть 531	*	рс06
ООО «АЛКМЕОН-М»	Заявка часть 1	*	рс06
Аукцион № 0373200011416000529			
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка 1ч	*	рс06
ООО «АЛКМЕОН-М»	Заявка первая часть 529	*	рс06
Аукцион № 0373200152816000284			
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка первая часть 284	*	рс06
ООО «АЛКМЕОН-М»	Заявка 1ч 284	*	рс06
Аукцион № 0373200011416000547			
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка часть 1	*	рс06
ООО «АЛКМЕОН-М»	Заявка 1	*	4460
Аукцион № 0373200099716000543			
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка первая часть 543	*	рс06
ООО «АЛКМЕОН-М»	543	*	рс06
Аукцион № 0373200011416000666			
ООО «СИНТЕСТ»	666 1ч	*	рс06
ООО «АЛКМЕОН-М»	Заявка первая часть 666	*	рс06
Аукцион № 0373200099716000695			
ООО «СИНТЕСТ»	Заявка первая часть 695	*	рс06
ООО «АЛКМЕОН-М»	Заявка	*	рс06

Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов типа «форма 2», поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том, что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены.

Также, Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «АЛКМЕОН-М» и ООО «СИНТЕСТ» отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учетных записей на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях их наименований свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ответчиками между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционов.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «АЛКМЕОН-М» и ООО «СИНТЕСТ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

После получения запросов информации (исх. № ЕП/5775, ЕП/5777 от 06.02.2017), в адрес Управления поступили заявления от ООО «СИНТЕСТ» (вх. от 26.05.2017 № 24539/17) и ООО «АЛКМЕОН-М» (вх. от 29.05.2017 № 24862/17), то есть до возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, в которых ответчики сообщили о заключении между ними на встрече 16.02.2016 недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством антиконкурентного соглашения для совместного участия на торгах с реестровыми №№ 0373200015516000084, 0373200016716000050, 0373200011416000206, 0373200011416000213, 0373200094116000247, 0373200011416000272, 0373200188016000133, 0373200178116000191, 0373200011416000493, 0373200015516000311, 0373200099716000401, 0373200011416000485, 0373200011416000491, 0373200011416000531, 0373200011416000529, 0373200152816000284, 0373200011416000547, 0373200099716000543, 0373200011416000666 и 0373200099716000695.

В своих заявлениях ответчики указывают, что подготовка и подача заявок для участия в рассматриваемых аукционах происходили в офисах ООО «СИНТЕСТ», ООО «СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» и ООО «АЛКМЕОН-М» с совместным использованием единых инфраструктур.

Ответчиками, к своим заявлениям приложены уведомления о расторжении указанного устного картельного соглашения.

Таким образом, соглашение между ответчиками ООО «СИНТЕСТ» и ООО «АЛКМЕОН-М» было реализовано на 20 торгах с реестровыми №№ 0373200015516000084, 0373200016716000050, 0373200011416000206, 0373200011416000213, 0373200094116000247, 0373200011416000272, 0373200188016000133, 0373200178116000191, 0373200011416000493, 0373200015516000311, 0373200099716000401, 0373200011416000485, 0373200011416000491, 0373200011416000531, 0373200011416000529, 0373200152816000284, 0373200011416000547, 0373200099716000543, 0373200011416000666, 0373200099716000695.

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «СИНТЕСТ» и ООО «АЛКМЕОН-М», представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу № 1-11-1531/77-17 свидетельствуют о наличии заключённого устного соглашения в отношении закупок с реестровыми №№ 0373200015516000084, 0373200016716000050, 0373200011416000206, 0373200011416000213, 0373200094116000247, 0373200011416000272, 0373200188016000133, 0373200178116000191, 0373200011416000493, 0373200015516000311, 0373200099716000401, 0373200011416000485, 0373200011416000491, 0373200011416000531, 0373200011416000529, 0373200152816000284, 0373200011416000547, 0373200099716000543, 0373200011416000666, 0373200099716000695.

Согласно Аналитическому отчету от 15.08.2017, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе 20 закупочных процедур с



реестровыми №№ 0373200015516000084, 0373200016716000050, 0373200011416000206, 0373200011416000213, 0373200094116000247, 0373200011416000272, 0373200188016000133, 0373200178116000191, 0373200011416000493, 0373200015516000311, 0373200099716000401, 0373200011416000485, 0373200011416000491, 0373200011416000531, 0373200011416000529, 0373200152816000284, 0373200011416000547, 0373200099716000543, 0373200011416000666, 0373200099716000695. Комиссией установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 12.04.2016 по 23.01.2017.

Предметом торгов с реестровыми №№ 0373200015516000084, 0373200016716000050, 0373200011416000206, 0373200011416000213, 0373200094116000247, 0373200011416000272, 0373200188016000133, 0373200178116000191, 0373200011416000493, 0373200015516000311, 0373200099716000401, 0373200011416000485, 0373200011416000491, 0373200011416000531, 0373200011416000529, 0373200152816000284, 0373200011416000547, 0373200099716000543, 0373200011416000666 и 0373200099716000695, являлось соответственно:

- поставка реагентов для проведения биохимических исследований на анализаторе Spotchem, исследований на мочевой станции, контрольный материал для гематологических и иммунологических исследований для ГБУЗ «МНПЦ наркологии ДЗМ»;
- поставка реагентов для автоматического бактериологического анализатора Versatrec и системы Sensititre в 2016 году;
- поставка флаконов для автоматического бактериологического анализатора Versa Trek;
- поставка реагентов для цитологических исследований;
- поставка флаконов для анализатора VersaTrek для нужд ГБУЗ ГКБ № 64 ДЗМ в 2016 году;
- реагенты для идентификации микроорганизмов;
- закупка комплекта реагентов для анализатора Sensititre и VersaTrek;
- поставка диагностикумов бактериальных для обеспечения ГБУЗ ДГКБ св.Владимира ДЗМ (заказ № 16);
- поставка реагентов для общеклинических исследований;
- поставка реагентов для биохимического анализатора Spotchem для Клинического филиала № 2 ГБУЗ «МНПЦ наркологии ДЗМ»;
- поставка реагентов и расходных материалов для проведения лабораторных исследований;
- поставка сред для бактериологических исследований;
- поставка диагностических наборов, тест-систем для лабораторных исследований;
- поставка расходных материалов для мочевых анализаторов;
- поставка реагентов для диагностики вирусных заболеваний;
- поставка реактивов для проведения микробиологических исследований на бактериологический анализатор Sensititr для нужд ГБУЗ ГКБ им. А.К. Ерамишанцева ДЗМ в 4 квартале 2016 года;
- поставка панелей для идентификации микроорганизмов;
- поставка реактивов и расходных материалов для проведения исследований на автоматических бактериологических анализаторах;
- поставка реагентов для анализатора мочи;
- поставка реагентов и расходных материалов для проведения исследований на анализаторах Trek Diagnostics Systems.

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах с реестровыми №№ 0373200015516000084, 0373200016716000050, 0373200011416000206, 0373200011416000213, 0373200094116000247, 0373200011416000272, 0373200188016000133, 0373200178116000191, 0373200011416000493, 0373200015516000311, 0373200099716000401, 0373200011416000485, 0373200011416000491, 0373200011416000531, 0373200011416000529, 0373200152816000284, 0373200011416000547, 0373200099716000543, 0373200011416000666, 0373200099716000695 входили два хозяйствующих субъекта - ООО «АЛКМЕОН-М» и ООО «СИНТЕСТ»,

которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственных контрактов.

Вышеуказанные договоренности участников аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373200015516000084, 0373200016716000050, 0373200011416000206, 0373200011416000213, 0373200094116000247, 0373200188016000133, 0373200178116000191, 0373200011416000493, 0373200011416000485, 0373200011416000491, 0373200011416000531, 0373200011416000529, 0373200152816000284, 0373200011416000547, 0373200099716000543, 0373200011416000666, 0373200099716000695 позволили:

- ООО «СИНТЕСТ» выиграть 12 аукционов со снижением от 0% до 4,1% и в дальнейшем заключить 12 контрактов на общую сумму 67 549 635,44 руб.;
- ООО «АЛКМЕОН-М» выиграть 8 аукционов со снижением 1% и в дальнейшем заключить 8 контрактов на общую сумму 28 102 829,72 руб.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах проверки, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на товарах.

Таким образом, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-11-1531/77-17 о нарушении антимонопольного

законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- использование ответчиками единых инфраструктур (подача заявок и ценовых предложений ответчиков с использованием одних и тех же IP-адресов) в ходе рассматриваемых аукционов;
- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях наименования файлов поданных ответчиками в ходе рассматриваемых аукционов;
- идентичность содержания файлов типа «Форма 2», в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, поданных ответчиками в ходе рассматриваемых аукционов;
- предоставление ответчиками заявлений о заключении между собой недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения и приложенных к нему документов в ходе рассматриваемых аукционов,

пришла к выводу о том, что ООО «СИНТЕСТ» и ООО «АЛКМЕОН-М» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 20 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200015516000084, 0373200016716000050, 0373200011416000206, 0373200011416000213, 0373200094116000247, 0373200011416000272, 0373200188016000133, 0373200178116000191, 0373200011416000493, 0373200015516000311, 0373200099716000401, 0373200011416000485, 0373200011416000491, 0373200011416000531, 0373200011416000529, 0373200152816000284, 0373200011416000547, 0373200099716000543, 0373200011416000666, 0373200099716000695 предметами которых являлась соответственно:

- поставка реагентов для проведения биохимических исследований на анализаторе Spotchem, исследований на мочевой станции, контрольный материал для гематологических и иммунологических исследований для ГБУЗ «МНПЦ наркологии ДЗМ»;
- поставка реагентов для автоматического бактериологического анализатора Versatrec и системы Sensititre в 2016 году;
- поставка флаконов для автоматического бактериологического анализатора Versa Trek;
- поставка реагентов для цитологических исследований;
- поставка флаконов для анализатора VersaTrek для нужд ГБУЗ ГКБ № 64 ДЗМ в 2016 году;
- реагенты для идентификации микроорганизмов;
- закупка комплекта реагентов для анализатора Sensititre и VersaTrek;
- поставка диагностикумов бактериальных для обеспечения ГБУЗ ДГКБ св.Владимира ДЗМ (заказ № 16);
- поставка реагентов для общеклинических исследований;
- поставка реагентов для биохимического анализатора Spotchem для Клинического филиала № 2 ГБУЗ «МНПЦ наркологии ДЗМ»;
- поставка реагентов и расходных материалов для проведения лабораторных исследований;
- поставка сред для бактериологических исследований;
- поставка диагностических наборов, тест-систем для лабораторных исследований;
- поставка расходных материалов для мочевых анализаторов;
- поставка реагентов для диагностики вирусных заболеваний;
- поставка реактивов для проведения микробиологических исследований на бактериологический анализатор Sensititr для нужд ГБУЗ ГКБ им. А.К. Ерамишанцева ДЗМ в 4 квартале 2016 года;
- поставка панелей для идентификации микроорганизмов;
- поставка реактивов и расходных материалов для проведения исследований на автоматических бактериологических анализаторах;
- поставка реагентов для анализатора мочи;
- поставка реагентов и расходных материалов для проведения исследований на анализаторах Trek Diagnostics Systems.

Комиссией установлено, что в результате реализации картельного соглашения ООО «СИНТЕСТ» получило доход в размере 67 549 634,44 руб., ООО «АЛКМЕОН-М» получило доход в размере 28 102 829,72 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «СИНТЕСТ» и ООО «АЛКМЕОН-М» Комиссией также не установлен.

Возражений и дополнений на направленное ООО «СИНТЕСТ» и ООО «АЛКМЕОН-М» заключение об обстоятельствах дела №1-11-1531/77-16 от 15.08.2017 исх. №ЕП/42873/17 ответчиками не представлено.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «СИНТЕСТ» и ООО «АЛКМЕОН-М» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 20 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200015516000084, 0373200016716000050, 0373200011416000206, 0373200011416000213, 0373200094116000247, 0373200011416000272, 0373200188016000133, 0373200178116000191, 0373200011416000493, 0373200015516000311, 0373200099716000401, 0373200011416000485, 0373200011416000491, 0373200011416000531, 0373200011416000529, 0373200152816000284, 0373200011416000547, 0373200099716000543, 0373200011416000666, 0373200099716000695, предметами которых являлась соответственно:
  - поставка реагентов для проведения биохимических исследований на анализаторе Spotchem, исследований на мочевой станции, контрольный материал для гематологических и иммунологических исследований для ГБУЗ «МНПЦ наркологии ДЗМ»;

- поставка реагентов для автоматического бактериологического анализатора Versatrec и системы Sensifitre в 2016 году;
  - поставка флаконов для автоматического бактериологического анализатора Versa Trek;
  - поставка реагентов для цитологических исследований;
  - поставка флаконов для анализатора VersaTrek для нужд ГБУЗ ГKB № 64 ДЗМ в 2016 году;
  - реагенты для идентификации микроорганизмов;
  - закупка комплекта реагентов для анализатора Sensifitre и VersaTrek;
  - поставка диагностикумов бактериальных для обеспечения ГБУЗ ДГКБ св.Владимира ДЗМ (заказ № 16);
  - поставка реагентов для общеклинических исследований;
  - поставка реагентов для биохимического анализатора Spotchem для Клинического филиала № 2 ГБУЗ «МНПЦ наркологии ДЗМ»;
  - поставка реагентов и расходных материалов для проведения лабораторных исследований;
  - поставка сред для бактериологических исследований;
  - поставка диагностических наборов, тест-систем для лабораторных исследований;
  - поставка расходных материалов для мочевых анализаторов;
  - поставка реагентов для диагностики вирусных заболеваний;
  - поставка реактивов для проведения микробиологических исследований на бактериологический анализатор Sensifitr для нужд ГБУЗ ГKB им. А.К. Ерамишанцева ДЗМ в 4 квартале 2016 года;
  - поставка панелей для идентификации микроорганизмов;
  - поставка реактивов и расходных материалов для проведения исследований на автоматических бактериологических анализаторах;
  - поставка реагентов для анализатора мочи;
  - поставка реагентов и расходных материалов для проведения исследований на анализаторах Trek Diagnostics Systems.
2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «СИНТЕСТ» и ООО «АЛКМЕОН-М» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-1531/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «АЛКМЕОН-М» в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.