

Заказчику – МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Великого Новгорода»

ул. Славная, д. 32/23,

Великий Новгород, 173000

Уполномоченному органу –

Комитету по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода

ул. Мерецкова-Волосова, д. 13,

Великий Новгород, 173007

Оператору электронной площадки –

АО «ЕЭТП»

e-mail: info@roseltorg.ru

Участнику закупки (подателю жалобы) –

ООО «Формоза-Сервис»

ул. Советская, д. 73, пом. 2001,

г. Псков, 180017

РЕШЕНИЕ № 053/06/31-228/2021

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

26 марта 2021 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

«..» – председатель Комиссии, руководитель Управления;

«..» – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

«..» – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Формоза-Сервис» (180017, г. Псков, ул. Советская, д. 73, пом. 2001; далее – ООО «Формоза-Сервис») – «..» (по доверенности № 1/21 от 05.03.2021),

- муниципальный заказчик – Муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Великого Новгорода» надлежащим образом уведомленно о времени и месте рассмотрения жалобы, заявил ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя муниципального заказчика (вх. № 1722 от 25.03.2021 Новгородского УФАС России);
- уполномоченного органа – Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода - «..»,

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Формоза-Сервис» (180017, г. Псков, ул. Советская, д. 73, пом. 2001, далее – ООО «Формоза-Сервис») на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Великого Новгорода» (173000, Великий

Новгород, ул. Славная, д. 32/23; далее – МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода») при осуществлении им и уполномоченным органом – Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13; далее – Комитет) закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию системы АПК «Безопасный город» в г. Великий Новгород, извещение № 0350300011821000038 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 12.03.2021, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

19.03.2021 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Формоза-Сервис» на действия муниципального заказчика - МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода» при осуществлении им и уполномоченным органом – Комитетом закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию системы АПК «Безопасный город» в г. Великий Новгород, извещение № 0350300011821000038 о проведении которого было размещено на официальном сайте 12.03.2021 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

В пункте 9.3.1 документации об осуществлении рассматриваемой закупки (далее – Документация) муниципальным заказчиком установлено требование к участникам закупки «о наличии действующей лицензии в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», п. 17 Перечня выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 313».

На основании вышеизложенного в силу Закона о контрактной системе, в пункте 10.3 Документации муниципальным заказчиком установлено

требование о предоставлении во вторых частях заявок участников закупки, документов подтверждающих из соответствие требованиям установленным в пункте 9.3.1 Документации, а именно «Копия действующей лицензии или выписки из реестра лицензий, по форме, утвержденной, Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 "Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий" выданной Федеральной службой безопасности Российской Федерации с разрешенным видом деятельности «Ремонт, сервисное обслуживание защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем».

Однако по мнению подателя Жалобы, требование заказчика о представлении в составе заявки на участие в рассматриваемой закупке копии вышеуказанной лицензии является избыточным и ничем не обоснованным.

На основании вышеизложенного, податель Жалобы просит выдать Аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

На рассмотрении Жалобы представитель её подателя устно поддержал доводы Жалобы в полном объеме.

Муниципальный заказчик – МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на неё (вх. № 1722 от 25.03.2021 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

Требование о представлении участниками закупки в составе заявок копии действующей лицензии или выписки из реестра лицензий, по форме, утвержденной, Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» выданной Федеральной службой безопасности Российской Федерации с разрешенным видом деятельности «Ремонт, сервисное обслуживание защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем» обусловлено необходимостью при оказании услуг, являющихся предметом рассматриваемой закупки, взаимодействия с единой информационно-телекоммуникационной системой органов внутренних дел, защищенной с использованием шифровальных (криптографических) средств (пункт 10 Таблицы № 2 Технического задания, являющегося приложением № 1 к документации о закупке), что в свою очередь приводит к необходимости использования соответствующих шифровальных (криптографических) средств для системы АПК «Безопасный город».

Согласно перечню выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств, являющегося приложением к Положению,

утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 313 вводится явное различие между лицензиями на деятельность, касающуюся непосредственно шифровальных (криптографических) средств и на деятельность, касающуюся систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств.

Услуги, предусмотренные в Приложении № 1 к Документации (Техническое задание), относятся именно к классу услуг по обслуживанию информационных систем защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств.

Техническим заданием не предусмотрено оказание участником закупки услуг непосредственно в роли оператора, осуществляющего шифрование информации или предоставление защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств каналов связи для передачи такой информации. Предметом аукционная является именно обслуживание системы, которая в силу вышеуказанных причин относится к классу защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств.

Таким образом, установленное требование о предоставлении во вторых частях заявок участников закупки копии действующей лицензии или выписки из реестра лицензий, по форме, утвержденной, Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» выданной Федеральной службой безопасности Российской Федерации с разрешенным видом деятельности «Ремонт, сервисное обслуживание защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем» является правомерным и соответствует требованиям действующего законодательства.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В марте 2021 года муниципальным заказчиком – МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода», уполномоченным органом – Комитетом и его аукционной комиссией осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию системы АПК «Безопасный город» в г. Великий Новгород (извещение № 0350300011821000038 от 12.03.2021, начальная (максимальная) цена контракта – 2 000 000,00 рублей).

Документация о рассматриваемой закупке утверждена начальником МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода» «..» 12.03.2021 (далее – Документация).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в

извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Муниципальным заказчиком – МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – оказание услуг по техническому обслуживанию системы АПК «Безопасный город» в г. Великий Новгород (далее – Услуги).

Согласно пунктам 3.2 и 3.3 Документации описание объекта рассматриваемой закупки и объем оказываемых Услуг установлены в Техническом задании (Приложение № 1 к Документации; далее – ТЗ).

Согласно Техническому заданию в рамках оказания услуг по техническому обслуживанию систем АПК «Безопасный город» в городе Великий Новгород входит: обслуживание систем видеонаблюдения, хранения информации, передачи данных и т.д., а также техническое обслуживание соответствующих программных систем, включая программные средства обеспечения безопасности (Защита от несанкционированного доступа к АРМ АПК «Безопасный город» и защита стыка с сетью УМВД), указанные в п.п. 10,11 Таблицы № 2, а так же в Таблице № 3 раздел «Серверная» подраздел «ПО».

В соответствии с разделом I «Аварийное обслуживание» Технического задания в рамках аварийного обслуживания производится диагностика (определение причины неисправности) с выездом на объекты или удаленно. Определение гарантийного случая аварии, (составление акта технического

состояния, с указанием результатов диагностики неисправного оборудования) и ремонт без замены оборудования или ремонт с заменой неисправного оборудования, комплектующих. Исправное оборудование для замены, и комплектующие для ремонта предоставляются заказчиком из ЗИП заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) лицензированию подлежит деятельность по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 313 утверждено Положение о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 4 Положения в приложении к нему установлен Перечень выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств (далее – Перечень).

Согласно пункту 17 Перечня к лицензируемому виду деятельности в том числе относится ремонт, сервисное обслуживание защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств

информационных систем.

В соответствии с пунктом 5 Положения лицензирование деятельности, определенной настоящим Положением, осуществляется Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 утверждены Правила формирования и ведения реестра лицензий и типовая форма выписки из реестра лицензий, выданных Федеральной службой безопасности Российской Федерации (далее – Постановление № 2343).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик обязан устанавливать требования к участникам закупки соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, муниципальным заказчиком – МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода» в пункте 9.3.1 Документации установлено следующее требование к участникам рассматриваемой закупки:

«Наличие действующей лицензии в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании, пункт 17 Перечня».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе

вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Так, подпунктом 2 пункта 10.3 раздела 10 Документации муниципальным заказчиком – МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода» установлено требование о предоставлении участниками электронного аукциона во вторых частях своих заявок документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе:

«Копия действующей лицензии или выписки из реестра лицензий, по форме, утвержденной Постановлением № 2343, с разрешенным видом деятельности «Ремонт, сервисное обслуживание защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем».

Таким образом, учитывая вышеизложенное, в рамках рассматриваемой закупки будут оказываться услуги по обслуживанию, ремонту систем АПК «Безопасный город», а также техническое обслуживание соответствующих программных систем, включая программные средства обеспечения безопасности (с использованием шифровальных (криптографических) средств), в связи с чем установленное требование о предоставлении во вторых частях заявок копии действующей лицензии или выписки из реестра лицензий, по форме, утвержденной Постановлением № 2343, с разрешенным видом деятельности «Ремонт, сервисное обслуживание защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем» является правомерным.

Учитывая вышеизложенное рассматриваемый довод Жалобы является необоснованным.

В ходе проведения внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в действия муниципального заказчика - МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода», уполномоченного органа – Комитета и его аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь статьями 31, 33, 64, 66 пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Формоза-Сервис» (180017, г. Псков, ул. Советская, д. 73, пом. 2001) на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Великого Новгорода» (173000, Великий Новгород, ул. Славная, д. 32/23) при осуществлении им и уполномоченным органом – Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13) закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию системы АПК «Безопасный город» в г. Великий Новгород, извещение № 0350300011821000038 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 12.03.2021, необоснованной.

Председатель Комиссии

«.,»

Члены Комиссии

«.,»

«.,»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.