

## РЕШЕНИЕ

«01» октября 2014 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

**Председателя комиссии:** **Стельмах С.В. - заместителя руководителя**

**Кемеровского УФАС России;**

Членов Комиссии: Лыжина Д.А. – начальника отдела контроля в сфере  
закупок;

Вагас М.А. – старшего государственного инспектора  
отдела контроля в сфере  
закупок;

Мироновой Н.Л.- специалиста-эксперта  
отдела контроля в сфере  
закупок;

Заявитель жалоб и заказчик надлежащим образом уведомлены, явку своих представителей не обеспечили.

Рассмотрев дело № 303/З-2014, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией заказчика – Межрайонной ИФНС России № 4 по Кемеровской области законодательства в сфере закупок, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 24.07. 2012г. № 498,

### **УСТАНОВИЛА:**

29.09.2014 г. адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ЗАО «Ремспецстрой» (вх. № 3087э от 29.09.2014 г.) на действия аукционной комиссии заказчика – Межрайонной ИФНС России № 4 по Кемеровской области при проведении аукциона в электронной форме № 0139100008514000031 на выполнение работ по текущему ремонту помещений административного здания Межрайонной ИФНС России № 4 по Кемеровской области.

По мнению заявителей, аукционной комиссией заказчика – Межрайонной ИФНС России № 4 по Кемеровской области необоснованно отказано в допуске к участию в аукционе ЗАО «Ремспецстрой», характеристики товара по пункту 54 раздела 8 главы 4 Технического задания плит древесноволокнистых имели характеристики, содержащие конкретных показатели. ЗАО

«Ремспецстрой» указало конкретную характеристику об отсутствии царапин на лицевой поверхности плиты на 1 м2 суммарной длиной более 100 мм в кол. более 2 шт. Указать конкретное количество царапин на лицевой поверхности на 1 м2 не представляется возможным из-за зависимости этого показателя от конкретной плиты и конкретного места сбора информации на этой плите. Аналогичные претензии к причине отклонения заявки содержатся по оставшимся характеристикам, указанным ЗАО «Ремспецстрой» в пункте 54 заявки. Заявка № 7 (ЗАО «Ремспецстрой») содержит показатели качества поверхности поверхности плиты в виде декларирования отсутствия недопустимых дефектов.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

12.09.2014 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> Межрайонной ИФНС России № 4 по Кемеровской области было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0139100008514000031 на выполнение работ по текущему ремонту помещений административного здания Межрайонной ИФНС России № 4 по Кемеровской области и аукционная документация.

Документация аукциона в электронной форме № 0139100008514000031 на выполнение работ по текущему ремонту помещений административного здания Межрайонной ИФНС России № 4 по Кемеровской области утверждена Начальником Межрайонной ИФНС России № 4 по Кемеровской области <...>.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 18.08.2014 г. на участие в аукционе в электронной форме было подано 15 (пятнадцать) заявок участников закупки.

Заявка участника закупки (ЗАО «Ремспецстрой») была отклонена по следующим причинам:

8810943	20.09.2014 13:53	отклонена	Участник размещения заказа предлагает к использованию: 1. Плиты древесноволокнистые (п.54) твердые с лицевым слоем из тонкодисперсной древесной массы марки Т-С, группа качества Б, толщина 6мм, плиты имеют прямые углы, отклонение от прямоугольности кромок, измеренное на отрезке длиной 1000мм, не превышает 2мм, кромки плит прямолинейные, отклонение от прямолинейности, измеренное на отдельных отрезках длиной 1000мм, не превышает 1мм, плотность плит, кг/м3 800, предел прочности при изгибе, МПа, нижняя граница Тн 33, разбухание по толщине за 24 часа, %, верхняя граница, Тв, 23, Влажность,%, нижняя граница Тн 4, верхняя граница 10, водопоглощение лицевой поверхности за 24ч, верхняя граница Тв 13, содержание добавок формальдегидосодержащих смол в рецептуре плит по отношению к абсолютно сухой массе 1,3%, углубления (выступы) на лицевой поверхности отсутствуют, отсутствуют царапины на лицевой поверхности на 1м2 суммарной длиной более 100мм в кол. более 2шт., отсутствует разнооттеночность лицевой поверхности площадью более 5% поверхности плиты, отсутствуют пятна от воды на лицевой поверхности на 1м2 суммарной площадью более 5см2, отсутствуют пятна производственного характера, в т.ч. от масла и парафина на лицевой поверхности более одного пятна на 1м2 диаметром более 8мм, отсутствуют расслоения, прогары, бахрома на кромках и посторонние включения, комиссия не может точно и достоверно определить с какими характеристиками будут использоваться плиты при выполнении работ, что расценивается как не предоставление информации;
---------	---------------------	-----------	---

Итоговым протоколом рассмотрения вторых частей заявок установлено:

Номер заявки	Защищенный номер	Наименование участника	Предложение о цене контракта	Вид аукциона	Дата и время подачи предложения	Решение комиссии о соответствии или несоответствии	Причина отклонения
6	8804598	Общество с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Жемчужина»	2677587.90	понижение	25.09.2014 06:20:30	соответствует	
		Общество с					

9	8811245	ограниченной ответственностью "Эгида-строй"	2691319.12	понижение	25.09.2014 06:18:56	соответствует	
---	---------	---	------------	-----------	------------------------	---------------	--

Победителем аукциона признано ООО «Жемчужина» с ценой предложения 2 677 587,90 руб.

Заявка участника закупки – ЗАО «Ремспецстрой» была отклонена в связи с предоставлением неконкретных характеристик по показателю товара: отсутствие царапин на лицевой поверхности плиты на 1 м2 суммарной длиной более 100 мм в кол. **более 2 шт.**, а также отсутствие разнооттеночности лицевой поверхности площадью **более 5%** поверхности плиты, отсутствие пятен от воды на лицевой поверхности на 1м2 суммарной площадью **более 5см2**, отсутствие пятен производственного характера, в т.ч. от масла и парафина на лицевой поверхности более одного пятна на 1м2 диаметром **более 8мм**. Такой вывод комиссии Межрайонной ИФНС России № 4 по Кемеровской области делается на основании того, что в заявке не конкретизировано точное допустимое количество ( в штуках) царапин на 1 м2 суммарной длиной более 100 мм, т.е. неконкретность данной характеристики связана, по мнению комиссии Межрайонной ИФНС России № 4 по Кемеровской области, с невозможностью определить точное количество присутствующих царапин в штуках, а также в отсутствии определенности в отношении процентного соотношения поверхности плиты в виде допустимых пятен от воды на лицевой поверхности на 1м2 суммарной площадью **более 5см2** и /или/ пятен производственного характера, в т.ч. от масла и парафина на лицевой поверхности более одного пятна на 1м2 диаметром **более 8мм**.

Согласно требованиям пункта 3 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Согласно требованиям частей 3, 4 и 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в

таким аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) **непредоставления информации**, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

ЗАО «Ремспецстрой» указало о пункте 54 Заявки № 7 следующие характеристики используемого товара:

Плиты древесноволокнистые (п.54) твердые с лицевым слоем из тонкодисперсной древесной массы марки Т-С, группа качества Б, толщина 6мм, плиты имеют прямые углы, отклонение от прямоугольности кромок, измеренное на отрезке длиной 1000мм, не превышает 2мм, кромки плит прямолинейные, отклонение от прямолинейности, измеренное на отдельных отрезках длиной 1000мм, не превышает 1мм, плотность плит, кг/м<sup>3</sup> 800, предел прочности при изгибе, МПа, нижняя граница Тн 33, разбухание по толщине за 24 часа, %, верхняя граница, Тв, 23, Влажность,%, нижняя граница Тн 4, верхняя граница 10, водопоглощение лицевой поверхности за 24ч, верхняя граница Тв 13, содержание добавок формальдегидосодержащих смол в рецептуре плит по отношению к абсолютно сухой массе 1,3%, углубления (выступы) на лицевой поверхности отсутствуют, отсутствуют царапины на лицевой поверхности на 1м<sup>2</sup> суммарной длиной более 100мм в кол. **более** 2шт., отсутствует разнооттеночность лицевой поверхности площадью **более** 5% поверхности плиты, отсутствуют пятна от воды на лицевой поверхности на 1м<sup>2</sup> суммарной площадью **более** 5см<sup>2</sup>, отсутствуют пятна производственного характера, в т.ч. от масла и парафина на лицевой поверхности более одного пятна на 1м<sup>2</sup> диаметром **более** 8мм, отсутствуют расслоения, прогары, бахромы на кромках и посторонние включения.

В соответствии с пунктом 1 части 4 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

Согласно требованиям пункта 3 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при

наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Согласно требованиям частей 3, 4 и 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) **непредоставления информации**, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованиям пункта 2.10 ГОСТ 4598-86 «Плиты древесноволокнистые» по качеству поверхности плиты должны соответствовать нормам, указанным в табл.:

Наименование дефекта	Норма для плит	
	I сорта	II сорта
Углубления (выступы):		
на лицевой поверхности	Не допускаются	Не допускаются глубиной (высотой) более предельных отклонений по толщине
на нелицевой поверхности	Не допускаются более 2 шт. площадью 25 см <sup>2</sup> на 1 м <sup>2</sup> глубиной (высотой) более предельных отклонений по толщине	Не нормируются
Царапины на лицевой поверхности	Не допускаются на 1 м <sup>2</sup> суммарной длиной более 100 мм в количестве более 2 шт.	Не нормируются
Разнооттеночность лицевой поверхности	Не допускается площадью более 5 % поверхности плиты	Не нормируется
Пятна от воды на лицевой поверхности	Не допускаются на 1 м <sup>2</sup> суммарной площадью более 5 см <sup>2</sup>	Не нормируются
Пятна производственного характера, в том числе от масла и парафина на лицевой поверхности	Не допускается более одного пятна на 1 м <sup>2</sup> диаметром более 8 мм	Не допускаются на 1 м <sup>2</sup> суммарной площадью более 10 см <sup>2</sup>
Сколы, местные повреждения кромок	Не допускаются (единичные глубиной по пласти 2 мм и менее протяженностью по кромке 15 мм и менее не учитываются)	Не допускаются глубиной более 5 мм

Для всех марок плит не допускаются расслоения, прогары, бахрома на кромках и посторонние включения.

Лицевая поверхность шипы должна иметь одну цветовую тональность и однородную структуру из равномерно размолотых волокон.

Из указанных показателей нормативного наличия наличия царапин на лицевой поверхности, разноточности на лицевой поверхности, пятен от воды на лицевой поверхности, пятен производственного характера, в том числе от масла и парафина на лицевой поверхности следует,

что указанные характеристики плит древесноволокнистых в указанном ГОСТ имеют характеристику применительно к характеристикам отсутствия царапин на лицевой поверхности плиты на 1 м<sup>2</sup> суммарной длиной более 100 мм в кол. **более** 2 шт., а также отсутствия разнооттеночности лицевой поверхности площадью **более** 5% поверхности плиты, отсутствия пятна от воды на лицевой поверхности на 1 м<sup>2</sup> суммарной площадью **более** 5 см<sup>2</sup>, отсутствия пятна производственного характера, в т.ч. от масла и парафина на лицевой поверхности более одного пятна на 1 м<sup>2</sup> диаметром **более** 8 мм.

Следовательно, указанные в пункте 54 заявки № 7 (ЗАО «Ремспецстрой») характеристики полностью соответствуют ГОСТ 4598-86 «Плиты древесноволокнистые», рассматриваются Комиссией Кемеровского УФАС России в качестве указанных участником закупки с соблюдением требования об указании конкретных характеристик используемого товара.

Согласно требованиям части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Со стороны аукционной комиссии заказчика – Межрайонной ИФНС России № 4 по Кемеровской области допущено нарушение требований части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Ремспецстрой» на действия аукционной комиссии заказчика – Межрайонной ИФНС России № 4 по Кемеровской области при проведении аукциона в электронной форме № 0139100008514000031 на выполнение работ по текущему ремонту помещений административного здания Межрайонной ИФНС России № 4 по Кемеровской области обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию заказчика – Межрайонной ИФНС России № 4 по Кемеровской области нарушившей требования части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание об устранении нарушения требований законодательства в сфере закупок.

4. Передать материалы дела №303/3-2014 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии

Д.А. Лыжин

М.А. Вагас

Н.Л. Миронова