

ФЕДЕРАЛЬНАЯ

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной

службы по

Кабардино-Балкарской

Республике

ул. Тарчокова, 18, г. Нальчик, 360030

тел.(8662) 40-95-83, факс (8662) 40-92-82

e-mail: to07@fas.gov.ru

www.kbr.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

Ответчик:

Местная администрация

городского округа Прохладный

361045, КБР, г. Прохладный,

ул. Гагарина, 47

Заинтересованное лицо:

Муниципальное

унитарное предприятие

«Цветущий сад»

361045, КБР, г. Прохладный,

пер. Нагорный, 4А

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №007/01/15-156/2023

Резолютивная часть решения оглашена 19 сентября 2023 года

г. Нальчик

Решение изготовлено в полном объеме 03 октября 2023 года

Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя:

– заместителя руководителя Управления;

Членов Комиссии:

– начальника отдела Управления.

– начальника отдела Управления,

при участии представителя ответчика – "... " (доверенность от 04.04.2023 №4-1.1-16/1842), представителя заинтересованного лица – "... " (директор),

рассмотрев дело №007/01/15-156/2023, возбужденное в связи с наличием в

действиях местной администрации городского округа Прохладный признаков нарушения пункта 11 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы №649/15 от 23.07.2015, территориальный орган антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, в том числе по соблюдению изменившихся требований в части установления запрета на создание унитарных предприятий и осуществление их деятельности на конкурентных рынках.

В ходе проведения мониторинга деятельности унитарных предприятий на территории городского округа Прохладный на предмет соответствия целям создания унитарных предприятий, а также нормам антимонопольного законодательства, Кабардино-Балкарским УФАС России (далее – Управление) установлено следующее.

Местной администрацией городского округа Прохладный (далее также – администрация) 12.05.2009 учреждено муниципальное унитарное предприятие «Цветущий сад» (далее – предприятие).

20.02.2020 в перечень видов деятельности предприятия внесены изменения путем добавления новых видов деятельности.

Вместе с тем, Федеральный закон от 27.12.2019 №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» вводит с 08.01.2020 общий запрет на создание унитарных предприятий (в том числе изменение видов деятельности) и определяет закрытый перечень исключений из общего запрета. Так, данный запрет отражен в статье 35.1 Закона о защите конкуренции.

Управлением установлено, что в рассматриваемом случае виды деятельности, осуществляемые предприятием и дополненные после 08.01.2020:

- подметание улиц и уборка снега (81.29.2);
- выращивание прочих однолетних культур (01.19);
- предоставление услуг в области растениеводства (01.61);
- организация похорон и предоставление связанных с ними услуг (96.03),

не входят в перечень исключений, установленный частью 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или)

осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается непринятие мер по преобразованию или ликвидации унитарного предприятия, осуществляющего деятельность на товарном рынке, находящемся в состоянии конкуренции, либо создание унитарного предприятия, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

Местной администрации городского округа Прохладный в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно, ввиду наличия признаков нарушения пункта 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в изменении видов деятельности муниципального унитарного предприятия «Цветущий сад», путем добавления видов деятельности, перечень которых не входит в перечень исключений, установленных частью 1 статьи 35.1. Закона о защите конкуренции.

Согласно предупреждению Управления от 14.02.2022 №06/954 указанные действия необходимо было осуществить в течение 30 рабочих дней с момента его получения.

Предупреждение получено местной администрацией 18.02.2022, следовательно, крайним днем срока выполнения предупреждения надлежит считать 05.04.2022.

Местная администрация городского округа Прохладный письмами №46-1.1.3/1715 от 29.03.2022, №46-1.1.3/1065 от 28.02.2022 и №46-1.1.3/7708 от 16.12.2022 ходатайствовала о продлении срока выполнения предупреждения Управления.

Управление, руководствуясь частью 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, удовлетворила ходатайства, в связи с этим крайним днем срока выполнения предупреждения надлежит считать 01.03.2023.

По состоянию на 10 марта 2023 года в Управление сообщений от местной администрации о выполнении предупреждения в установленный срок не поступало. Иных подтверждений выполнения предупреждения не имеется.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закон о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции Управлением решено возбудить дело, издан Приказ от 10 марта 2023 года №29 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства». Определением от 10 марта 2023 года №07/878 дело назначено к рассмотрению.

В ходе заседаний Комиссии представитель ответчика пояснил, что администрация продолжает осуществлять действия по выполнению предупреждения Управления от 14.02.2022, причиной нарушения срока выполнения предупреждения послужило отсутствие финансовой возможности для преобразования унитарного

предприятия «Цветущий сад» в автономное учреждение.

Также представитель администрации сообщил, что предприятие фактически прекратило осуществлять деятельность по подметанию улиц и уборке снега, в подтверждение представлена справка о ходе проведения конкурсных мероприятий в части содержания городских территорий.

В части осуществления деятельности по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг (ОКВЭД 96.03), администрацией совершались действия по наделению данными полномочиями муниципальное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства городского округа Прохладный КБР», в подтверждение представлены письмо администрации в адрес Министерства финансов КБР №46-1.1-10/671 от 08.02.2023 и письмо Министерства финансов КБР в адрес местной администрации городского округа Прохладный.

В ходе очередного заседания Комиссии, назначенного на 08 июня 2023 года, представителем ответчика представлены в материалы дела:

– Постановление от 06.06.2023 №618 «О внесении изменений в Устав Муниципального унитарного предприятия «Цветущий сад», утвержденный Постановлением местной администрации городского округа Прохладный КБР от 16.10.2013 №1122».

Данным постановлением внесены изменения в устав предприятия путем исключения из него видов деятельности по «подметанию улиц и уборке снега», «выращиванию прочих однолетних культур», «организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг».

– заявление о государственной регистрации изменений, внесенных в учредительный документ юридического лица, и (или) о внесении изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц (форма №Р13014).

Позже, Комиссией установлено, что из видов деятельности предприятия, указанных в уставе и едином государственном реестре юридических лиц, исключены виды деятельности по «подметанию улиц и уборка снега», «выращиванию прочих однолетних культур», «организации похорон и предоставление связанных с ними услуг», «предоставлению услуг в области растениеводства».

Таким образом, перечень действий, изложенный в предупреждении Управления от 14.02.2022 и направленный на прекращение осуществления видов деятельности унитарного предприятия, которое осуществляло деятельность с нарушением требований Закона о защите конкуренции, администрацией выполнены в полном объеме.

Согласно пункту 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О

защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении местной администрации городского округа Прохладный, в виду отсутствия нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.