

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 20/а об административном правонарушении

12.01.2017 г.

Улагашева, 13

г. Горно-Алтайск, ул.

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев постановление прокуратуры Майминского района Республики Алтай о возбуждении дела об административном правонарушении от 19.12.2016г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица, Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А) в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» (Республика Алтай, Майминский район, с.Майма, ул. Энергетиков, 15),

### **УСТАНОВИЛ:**

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул.Улагашева, 13) в присутствии представителя филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Горно-Алтайские электрические сети» <...> (доверенность от 12.12.2016г. №00/417-04/60), с участием и.о. заместителя прокурора Майминского района <...> служебное удостоверение

### **В ходе рассмотрения дела установлено следующее.**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило постановление прокуратуры Майминского района от 19.12.2016г. о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в связи с несоблюдением установленных подпунктом б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО производственно-коммерческая фирма «Мария – РА» к электрическим сетям сетевой организации, а также по необоснованному включению в технические условия к договору об осуществлении технологического присоединения от 24.04.2015г. требования о заключении договора на электроснабжение с энергосбытовой организацией, что противоречит требованиям пункта 25(1) Правил №861.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской

Федерации, и носит однократный характер.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Согласно пункту 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил №861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В силу пункта 6 Правил №861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные данными Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

Между филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» и ООО производственно-коммерческая фирма «Мария – РА» заключены договоры об осуществлении технологического присоединения от 24.04.2015г. от 20.08.2015г. .

ООО производственно-коммерческая фирма «Мария – РА» является юридическим лицом, максимальная мощность подключаемых энергопринимающих устройств составляет до 150 кВт включительно, в связи с чем, относится к категории потребителей, указанных в пункте 12.1 Правил № 861 (юридические лица или индивидуальные предприниматели в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно).

Подпункт б) пункта 16 Правил №861 определяет срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил №861.

Указанный срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является предельным сроком технологического присоединения и не исключает возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора.

Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети», выдав технические условия и заключив договоры об осуществлении технологического присоединения с хозяйствующими субъектами, полностью взял на себя ответственность по осуществлению технологического присоединения в установленные сроки.

В связи с чем, конечным сроком выполнения филиалом ПАО «МРСК Сибири» -«Горно-Алтайские электрические сети» мероприятий, предусмотренных договорами и техническими условиями, являются 24.10.2015г. (по договору от 24.04.2015г.) и 20.02.2016г. (по договору от 20.08.2015г.).

Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в срок до 24.10.2015г, 20.02.2016г. не выполнил мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО производственно-коммерческая фирма «Мария – РА» к электрическим сетям сетевой организации.

В силу подпункта а) пункта 16 Правил №861 к существенным условиям договора относится перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению.

Пунктом 11.5 технических условий, составленных к договору от 20.08.2015г., указаны организационные мероприятия в части заключения хозяйствующим субъектом договора на электроснабжение с энергосбытовой организацией.

Пункт 25(1) Правил №861 предусматривает сведения, которые должны быть указаны в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 Правил №861.

Пункт 25(1) Правил №861 не предусматривает включение в технические условия требований по заключению потребителем договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией).

В силу абзаца 6 пункта 34, пункта 36 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. №442, заявитель для заключения договора энергоснабжения должен представить гарантирующему поставщику акты, подтверждающие технологическое присоединение в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, а не обращаться к гарантирующему поставщику в процессе технологического присоединения.

В связи с чем, требование сетевой организации о заключении ООО производственно-коммерческая фирма «Мария – РА» договора на электроснабжение с энергосбытовой организацией является необоснованным и противоречит пункту 25(1) Правил №861.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к

сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электроэнергии для потребителей. В связи с чем технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций.

Несоблюдении установленных подпунктом б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО производственно-коммерческая фирма «Мария – РА» к электрическим сетям сетевой организации, а также в действиях по необоснованному включению в технические условия требований о заключении договора электроснабжения с энергосбытовой организацией, противоречит требованиям пункта 25(1) Правил №861, образует состав административного правонарушения, предусмотренного части 1 статьи 9.21 КоАП РФ - нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» не представлены документы, свидетельствующие о том, что у сетевой организации отсутствовала возможность для соблюдения требований подпункта б) пункта 16, пункта 25(1) Правил №861 при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО производственно-коммерческая фирма «Мария – РА» к электрическим сетям сетевой организации.

Вина филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» состоит в нарушении подпункта б) пункта 16, пункта 25(1) Правил технологического

присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, в части несоблюдения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО производственно-коммерческая фирма «Мария – РА» к электрическим сетям сетевой организации, необоснованного включения в технические условия, составленных к договору от 20.08.2015г. требования о заключении заявителем договора энергоснабжения с энергосбытовой организацией.

Факт совершения административного правонарушения юридическим лицом ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» подтверждается постановлением прокуратуры Майминского района Республики Алтай о возбуждении дела об административном правонарушении от 19.12.2016г. и другими материалами дела.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004г. № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Несоблюдение филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО производственно-коммерческая фирма «Мария – РА» к электрическим сетям сетевой организации, необоснованного включения в технические условия, составленных к договору от 20.08.2015г. №20.0400.1033.15 требования о заключении заявителем договора энергоснабжения с энергосбытовой организацией, привели к ущемлению интересов ООО производственно-коммерческая фирма «Мария – РА», посягает на установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям, что свидетельствует о существенном характере правонарушения и значительной степени общественной опасности. В связи с чем данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, ч.1 ст. 9.21, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

Признать юридическое лицо ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП, а именно нарушение субъектом естественной монополии подпункта б) пункта 16, пункта 25(1) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, в части несоблюдения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО производственно-коммерческая фирма «Мария – РА» к электрическим сетям сетевой организации, необоснованного включения в технические условия к договору от 20.08.2015г. требования о заключении заявителем договора энергоснабжения с энергосбытовой организацией и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере сто тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016г. № 1643/16 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 16111602010016000140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 4-71-39.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в

срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в Арбитражный суд Республики Алтай в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.