

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-22634/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

25.12.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

при участии представителей ООО «Промышленная химия», ООО «Сибирская генерирующая компания» посредством видеоконференцсвязи,

рассмотрев жалобу ООО «Промышленная химия» (далее также — Заявитель) на действия ООО «Сибирская генерирующая компания» (далее также — Заказчик) при проведении многоэтапного тендера на право заключения договора на поставку химических материалов для водоподготовки (натр едкий) в 2021 году для нужд АО «Красноярская ТЭЦ-1» АО «Назаровская ГРЭС», филиала «Абаканская ТЭЦ» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», филиала «Красноярская ТЭЦ-2» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», филиала «Минусинская ТЭЦ» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», филиал "Красноярская ГРЭС-2" АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», филиала «Красноярская ТЭЦ-3» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», Кемеровской ТЭЦ АО «Кемеровская генерация», ОСПретфенская ГРЭС АО «Кузбассэнерго», ООО «Приморская ГРЭС», АО «Бийскэнерго»; обособленного подразделения АО «СИБЭКО» Новосибирская ТЭЦ-2, обособленного подразделения АО «СИБЭКО» Новосибирская ТЭЦ-3, обособленного подразделения АО «СИБЭКО» Новосибирская ТЭЦ-4, обособленного подразделения АО «СИБЭКО» Новосибирская ТЭЦ-5 с начальной ценой договора 28 221 749,25 рублей (извещение № 32009518356) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

Согласно доводам жалобы Заявитель оспаривает результаты проведенной Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Комиссия отмечает, что предусмотренный статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, порядок рассмотрения жалоб направлен на оперативное устранение нарушения порядка проведения закупочных процедур, защиту нарушенных прав участников закупок.

В указанных целях на антимонопольный орган пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции возложены полномочия по выдаче соответствующего предписания об устранении выявленных в ходе проведения торгов нарушений.

При этом в соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 указанной статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке,

установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня проведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Согласно информации из общедоступного официального информационного ресурса, размещенного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее — Официальный сайт) Организатором торгов 20.11.2020 был опубликован итоговый протокол.

При этом жалоба Заявителя соответствующая требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступила в ФАС России 16.12.2020 (в Московское УФАС России 18.12.2020 и 28.12.2020), то есть по истечении предусмотренного частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции десятидневного срока на обжалование действий Организатора торгов.

В свою очередь, по оспариваемым Заявителем позициям (по которым он принимал участие в процедуре), по результатам Закупки 07.12.2020 заключены договоры №№ ЕТГК-20/2035, ЕТГК-20/2036, о чем свидетельствуют представленные в материалы дела копии договоров, подписанные сторонами, то есть до поступления жалобы в Управление.

При этом на заседании доказательств, свидетельствующих о том, что такие договоры заключены не были, Заявителем не приведено, а Комиссией не установлено.

Кроме того, Организатором торгов в материалы дела представлены заявки на поставку материалов, направленные в адрес поставщиков по договорам, из чего следует, что в настоящий момент договоры находятся на этапе исполнения обязательств сторонами.

Вместе с тем Комиссия не вправе выдавать предписание о расторжении договора, заключенного без нарушения требований, установленных частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно статье 449 Гражданского кодекса Российской Федерации признавать заключенный по результатам торгов договор недействительным вправе только суд в случае признания торгов недействительными.

Таким образом, с учетом заключения указанных договоров в настоящее время у Комиссии отсутствует возможность восстановления прав и законных интересов

Заявителя.

При таких обстоятельствах, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения указанной жалобы.

Резюмируя вышеизложенное, Комиссия отставляет без рассмотрения жалобу Заявителя на действия Заказчика.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу ООО «Промышленная химия» (ИНН: 3849063327) на действия ООО «Сибирская генерирующая компания» (ИНН: 7709832989) при проведении Закупки без рассмотрения.

2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 21.12.2020 № ЕО/73433/20.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.