

РЕШЕНИЕ № Т03-112/14,

принятое по результатам рассмотрения жалоб ООО «СК «Атриум»

03.04.2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб ООО «СК «Атриум», назначенная приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 02.04.2014 № 116, в составе:

Председатель Комиссии:

Васильев Д.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Асташенкова Е.И. – начальник отдела контроля органов власти,

Квакина Е.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей:

- организатора торгов – ФГБОУ ВПО «СПбГПУ» - Иванова В.М., Красногорской О.В., действующих по доверенности № 04/У-632 от 27.03.2014;

- заявителя – ООО «СК «Атриум» - Денисенко М.А., действующей по доверенности №10 от 01.04.2014г.

в соответствии с ч.16, ч.17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобы ООО «СК «Атриум» (далее – Заявитель) (вх.№ 5570 от 25.03.2014; №5622 от 25.03.2014; №5854 от 27.03.2014) на действия организатора торгов – ФГБОУ ВПО «СПбГПУ» при проведении торгов в форме открытого конкурса на выполнение научно-исследовательской работы на тему: «Разработка градостроительной концепции, технико-экономического обоснования строительства и функционирования, а также эскизного проекта развития территории «Санкт-Петербургского межвузовского студенческого кампуса «Сосновка», размещаемого на земельных участках по адресам: г.Санкт-Петербург, ул. Гжатская, д.27, лит.А, г.Санкт-Петербург, ул.Гидротехников, д.6,

лит.А» (извещение №31400950773),

УСТАНОВИЛА:

ФГБОУ ВПО «СПбГПУ» 07.03.2014 на Официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru> опубликовало Извещение о проведении открытого конкурса на выполнение научно-исследовательской работы на тему: «Разработка градостроительной концепции, технико-экономического обоснования строительства и функционирования, а также эскизного проекта развития территории «Санкт-Петербургского межвузовского студенческого кампуса «Сосновка», размещаемого на земельных участках по адресам: г.Санкт-Петербург, ул. Гжатская, д.27, лит.А, г.Санкт-Петербург, ул.Гидротехников, д.6, лит.А» (извещение №31400950773) (далее – конкурс).

Конкурс проводился в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВПО «СПбГПУ» (далее – Положение о закупках) и Конкурсной документацией.

Начальная (максимальная) цена договора: 19 048 420,00 рублей.

Согласно извещению, дата и время окончания подачи заявок – 28.03.2014 в 14:00 часов.

В жалобах обжалуются действия организатора торгов ФГБОУ ВПО «СПбГПУ», по мнению заявителя, нарушающие порядок размещения информации о торгах, что приводит к нарушению права заявителя на участие в торгах, а именно:

- непредставление в конкурсной документации обоснования начальной максимальной цены контракта;
- неопубликование разъяснения положений конкурсной документации на официальном сайте в нарушение Закона № 223-ФЗ и сроков размещения разъяснений согласно конкурсной документации;
- невнесение изменений в конкурсную документацию и непродление срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в нарушение требований Закона № 223-ФЗ и Положения о закупках.

Также в заявлении указано на следующие нарушения, по мнению ООО «СК «Атриум», воспрепятствовавшие подаче им заявки на участие в вышеуказанном конкурсе:

- противоречие конкурсной документации Положению о закупках в части сроков публикации разъяснений положений конкурсной документации;
- разногласия в формулировках заявленных требований в техническом задании конкурсной документации.

Представитель заявителя в заседании Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России поддержал доводы жалоб в полном объеме.

Организатор торгов ФГБОУ ВПО «СПбГПУ» представил документы по конкурсу, заявки, протокол вскрытия конвертов № 1/31400950773 от 28.03.2014г., согласно которому на участие в конкурсе было подано две заявки. Представители организатора торгов с доводами, изложенными в жалобе, частично согласились, пояснив, что неопубликование разъяснений и совершение иных действий, связанных с соблюдением требований Закона № 223-ФЗ при проведении конкурса, в частности неопубликование изменений в конкурсную документацию, протокола от 28.03.2014 на официальном сайте, обусловлено техническими сбоями – утратой нескольких электронно-цифровых подписей лиц, ответственных на закупочную деятельность ФГБОУ ВПО «СПбГПУ».

Изучив материалы, представленные заявителем и организатором торгов, заслушав пояснения, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам.

Заявитель обжалует непредставление в конкурсной документации обоснования начальной (максимальной) цены контракта, что приводит к невозможности определить перечень и объем требуемых работ, и, следовательно, невозможности расчета суммы предложения.

Пунктом 1.4. Конкурсной документации определено, что обоснование начальной (максимальной) цены договора указывается в части III Конкурсной документации, которая является Техническим заданием на выполнение научно-исследовательской работы, где в форме таблицы поименованы виды выполняемых работ и содержание установленных требований по их исполнению. Обоснование начальной (максимальной) цены договора в части III Конкурсной документации отсутствует.

Таким образом, выявлено противоречие сведений, содержащихся в Конкурсной документации относительно указания на обоснование начальной (максимальной) цены договора.

20 марта 2014г. ООО «СК «Атриум» был сделан запрос о разъяснении положений конкурсной документации. Ответ на запрос ФГБОУ ВПО «СПбГПУ» был дан 24.03.2014 в письме почтовым направлением, в котором, кроме разъяснений, содержится информация о том, что в конкурсную документацию внесены изменения.

В соответствии с ч.5 ст.4 Закона № 223-ФЗ при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе изменения, вносимые в документацию о закупке, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки.

В соответствии с ч.11 ст. 4 Закона № 223-ФЗ изменения, вносимые в документацию о закупке, разъяснения положений такой документации размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если изменения в документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за

пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В соответствии с ч.12 ст.4 Закона № 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня подписания таких протоколов.

Аналогичные нормы содержатся в Положении о закупках. В соответствии с п.2 ст.18 Положения о закупках в течение 3 дней со дня получения запроса о разъяснении положений конкурсной документации разъяснение должно быть размещено организатором закупок на официальном сайте с содержанием запроса на разъяснение положений конкурсной документации, без указания участника процедуры закупки, от которого поступил запрос.

В соответствии с п.3 ст.18 Положения о закупках в течение одного рабочего дня со дня принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются Организатором закупок на официальном сайте в порядке, установленном для размещения изменений в конкурсную документацию, и в течение двух рабочих дней направляются заказными письмами или в форме электронных документов участникам процедуры закупки, которыми были поданы заявки на участие в открытом конкурсе. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе такой срок составлял не менее, чем десять дней.

На момент поступления жалоб в Санкт-Петербургское УФАС России и на момент заседания Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России запрос о разъяснении положений конкурсной документации и ответ на запрос организатором торгов ФГБОУ ВПО «СПбГПУ» на официальном сайте размещены не были. Решение о внесении изменений в конкурсную документацию принято 24.03.2014, однако фактически изменения не внесены и не опубликованы на официальном сайте.

Также выявлено отсутствие публикации на официальном сайте протокола вскрытия конвертов № 1/31400950773 от 28.03.2014.

Рассмотрев жалобу ООО «СК «Атриум» на действия организатора торгов при проведении конкурса (извещение №31400950773), сопоставив доводы жалоб с пояснениями ФГБОУ ВПО «СПбГПУ», Положением о закупках и Конкурсной документацией, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов нарушения процедуры торгов, выразившиеся в нарушении ч.5 ч.11, ч.12 ст.4 Закона № 223-ФЗ, п.2, п.3 ст.18 Положения о закупках, в части неразмещения на официальном сайте информации о закупке: изменений, внесенных в Конкурсную документацию, разъяснений такой документации, протокола, составленного в ходе закупки, и несоблюдении сроков публикации указанной информации, что нарушает принцип информационной открытости закупки, установленный п.1, ч.1, ст.3 Закона №223-ФЗ.

При этом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что утрата электронно-цифровых подписей лиц, ответственных за закупочную деятельность ФГБОУ ВПО «СПбГПУ», привела к невозможности продолжения и завершения конкурса с соблюдением требований Закона № 223-ФЗ.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «СК «Атриум» обоснованными.
2. Признать в действиях организатора торгов ФГБОУ ВПО «СПбГПУ» при проведении торгов в форме открытого конкурса на выполнение научно-исследовательской работы на тему: «Разработка градостроительной концепции, технико-экономического обоснования строительства и функционирования, а также эскизного проекта развития территории «Санкт-Петербургского межвузовского студенческого кампуса «Сосновка», размещаемого на земельных участках по адресам: г.Санкт-Петербург, ул. Гжатская, д.27, лит.А, г.Санкт-Петербург, ул.Гидротехников, д.6, лит.А» (извещение №3 1400950773) нарушения процедуры торгов, выразившиеся:
 - в нарушении ч.5 ч.11, ч.12 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц», п.2, п.3 ст.18 Положения о закупках, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВПО «СПбГПУ», в части неразмещения на официальном сайте информации о закупке: изменений, внесенных в Конкурсную документацию, разъяснений такой документации, протокола, составленного в ходе закупки, и несоблюдении сроков публикации указанной информации, что привело к нарушению принципа информационной открытости закупки, установленного п.1, ч.1, ст.3 Закона № 223-ФЗ.
3. Выдать организатору торгов ФГБОУ ВПО «СПбГПУ» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения процедуры торгов путем аннулирования открытого конкурса на выполнение научно-исследовательской работы на тему: «Разработка градостроительной концепции, технико-экономического обоснования строительства и функционирования, а также эскизного проекта развития территории «Санкт-Петербургского межвузовского студенческого кампуса «Сосновка», размещаемого на земельных участках по адресам: г.Санкт-Петербург, ул. Гжатская, д.27, лит.А, г.Санкт-Петербург, ул.Гидротехников, д.6, лит.А» (извещение №3 1400950773).

Члены комиссии

Асташенкова Е.И.

Квакина Е.Ю.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [predpisanie ooo sk atrium.doc](#)