

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### об отложении рассмотрения дела № 074/01/16-2966/2020 о нарушении антимонопольного законодательства

01 июня 2021 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии	...	руководитель Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии	...	начальник отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России;
	....	главный специалист-эксперт отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России;

рассмотрев дело по признакам нарушения Комитетом дорожного хозяйства г. Челябинска (ИНН 7451227906) (далее – Комитет, Заказчик), индивидуальными предпринимателями Королевой О.М., Новиковой Л.А., Лазаревой Ю.П., Горбатенко Е.В., Измагиловым С.С., Генрих Н.М., Волокитиной Ю.Н., Репехой В.В., Королевой О.М., ООО «Артур», ООО НПО «Сад и огород» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции, в присутствии:

- представителя Комитета К.Н.А., действующего на основании доверенности от 11.01.2021;
- представителя Комитета П.М.Г., действующего на основании служебного удостоверения;
- представителя Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД РФ по Челябинской области И.А.П.;
- представителя Управления муниципальных закупок Администрации г. Челябинска Красиной Н.А, действующей на основании доверенности № 49 от 21.12.2020;
- представителя ООО «НПО «Сад и Огород» Т.Е.В., действующей на основании доверенности от 11.01.2021;
- представителя ИП Лазаревой Ю.П. З. Е.В., действующей на основании доверенности от 20.01.2021;
- представителя ИП Королевой О.М. З. А.М., действующей на основании

доверенности от 22.01.2021;

- ИП Новиковой Л.А.;

- в отсутствие представителей ИП Горбатенко Е.В., ИП Измагилова С.С., ИП Генрих Н.М. ИП Волокитиной Ю.Н., ИП Репеха В.В., ООО «Артур», Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области, надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения дела путем направления определения об отложении заседания комиссии по почте, что подтверждается реестром почтовых отправлений от 28.01.2021 № 771 (партия №1085),

## **УСТАНОВИЛА:**

Письмом № 01-05/5077 от 29.04.2021 Комитетом представлены копия соглашения о предоставлении в 2019-2021 годах иного межбюджетного трансфера из бюджета Челябинской области бюджету Челябинского городского округа с внутригородским делением, имеющего целевое назначение на реализацию мероприятий по содействию развитию инфраструктуры населенных пунктов Челябинской области, копии платежных поручений, копии выписок из лицевых счетов, подтверждающих перечисление денежных средств подрядчикам, копии отчетов о целевом использовании иного межбюджетного трансфера, копию распоряжения от 14.12.2020 № 12599 «О внесении изменений в распоряжение Администрации г. Челябинска от 14.08.2017 № 9850», копию входящей корреспонденции, запрошенной антимонопольным органом, копии договоров на инвентаризацию зеленых насаждений, сведения о контрактах на озеленение города в виде таблицы, копию положения о контрактном отделе.

Также в письме № 01-05/5077 от 29.04.2021 Комитетом указано, что контракт от 16.04.2020 № 20-78024Э, заключенный между Комитетом и ООО «Архитектурная студия Петербургский ландшафт», исполнен в полном объеме.

Комитет сообщил антимонопольному органу о том, что в соответствии с регламентом взаимодействия контрактного отдела со структурными подразделениями, описанием объекта закупки занимался технический отдел Комитета. Обоснование цены контрактов осуществлялось специалистом контрактного отдела.

Также в письме № 01-05/5077 от 29.04.2021 Комитет сообщил, что контракты направлялись всем подрядчикам по электронной почте.

Дополнительно в письме № 01-05/5077 от 29.04.2021 указано, что пропускная система действует в Комитете с 01.01.2021 года, посетителям выдается электронный пропуск для передачи документов в Комитет, также документы посетители оставляют в специальном боксе для документов. В 2020 году пропускная система в Комитете отсутствовала.

Представитель ИП Королевой О.М. на заседании комиссии ходатайствовал о приобщении к материалам дела письменных пояснений (от 25.05.2021), в которых поддержана ранее изложенная позиция. Ходатайство удовлетворено комиссией. Дополнительно указано, что ее затраты на выполнение работ по договору № 156 от 16.03.2020 составили 165 000 рублей за посадочный материал, 56460 рублей за выполнение работ, 16 315,50 рублей — уплата налогов. Затраты на выполнение работ по договору № 147 от 16.03.2020 составили 64 800 рублей за посадочный материал, 166 560 рублей за выполнение работ, 16 876,50 рублей — уплата налогов.

Представитель ИП Королевой О.М. на заседании комиссии также отмечено, что приведенные расчеты не включают в себя расходы на выполнение гарантийных обязательств, а также расходы на расчетно-кассовое обслуживание, социальные и страховые взносы.

Точный расчет представить невозможно в связи с тем, что в настоящее время обязательства исполняются.

Отвечая на вопрос представителя Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД РФ по Челябинской области, представитель ИП Королевой О.М. пояснила, что голубые ели закупались в Казани, поскольку на территории Челябинской области и соседних регионов отсутствуют питомники, которые занимались выращивание таких деревьев.

Также представитель ИП Королевой О.М. пояснила, что отсутствие сертификата на деревья от производителя обусловлены тем, что в договоре отсутствует требование о представлении сертификата соответствия, выданного производителем, в связи с чем предприниматель самостоятельно обращалась в ФГБУ «Россельхозцентр» за выдачей указанного сертификаты.

ИП Волокитиной Ю.Н. представлены письменные пояснения от 27.05.2021 (вх. № 7396/21 от 31.05.2021), в которых указано, что её затраты на выполнение работ по договору № 154 от 06.03.2020 составили 64 800 рублей за посадочный материал, 175 120 рублей за выполнение работ, 16861,50 рублей — уплата налогов.

ИП Репеха В.В. представлены письменные пояснения от 28.05.2021 (вх. № 7367/21 от 31.05.2021), в которых указано, что её затраты на выполнение работ по договору № 155 от 06.03.2020 составили 143 100 рублей за посадочный материал, 153 120 рублей за выполнение работ, 42653,29 рублей — уплата налогов.

ИП Горбатенко Е.В. представлены письменные пояснения от 27.05.2021 (вх. №7368 от 31.05.2021), в которых указано, что её затраты на выполнение работ по договору № 150 от 06.03.2020 составили 159 000 рублей за посадочный материал, 151 320 рублей за выполнение работ, 16 577,33 рублей — уплата налогов.

Дополнительно ИП Горбатенко Е.В. указала, что в настоящее время предпринимателем выполняются уходные работы, которые не заложены в

стоимость контракта.

ООО «Артур» представлены письменные пояснения от 19.05.2021 № 46, в которых указано, что её затраты на выполнение работ по договору № 152 от 06.03.2020 составили:

- 143 100 рублей за посадочный материал,
- 12 000 рублей за транспортировку посадочного материала;
- 2820 рублей — за выдачу фитосанитарного заключения;
- 125 797,50 рублей — за выполнение работ;
- 2 258,63 рублей — уплата налогов.

ИП Измагиловым С.С. представлены письменные пояснения от 19.05.2021 № 8, в которых указано, что её затраты на выполнение работ по договору № 151 от 06.03.2020 составили:

- 143 100 рублей за посадочный материал,
- 12 000 рублей за транспортировку посадочного материала;
- 2820 рублей — за выдачу фитосанитарного заключения;
- 110 227 рублей — за выполнение работ;
- 16 888,5 рублей — уплата налогов.

ИП Генрих Н.М. представлены письменные пояснения от 26.05.2021 (вх. №7331-эп от 31.05.2021), в которых указано, что её затраты на выполнение работ по договору № 153 от 06.03.2020 составили 64 800 рублей за посадочный материал, 154 020 рублей за выполнение работ, 16 861,5 рублей — уплата налогов.

ИП Новиковой Л.А. представлены письменные пояснения от 28.05.2021 (вх. №7333-эп от 31.05.2021), в которых указано, что её затраты на выполнение работ по договору № 148 от 06.03.2020 составили 143 100 рублей за посадочный материал, 148 910 рублей за выполнение работ, 16 894,5 рублей — уплата налогов.

Затраты на выполнение работ по договору № 158 от 06.03.2020 составили 64 800 рублей за посадочный материал, 170 310 рублей за выполнение работ, 16 915,5 рублей — уплата налогов.

Дополнительно ИП Новикова Л.А. указала, что в настоящее время предпринимателем выполняются уходные работы, которые не заложены в стоимость контракта. Стоимость таких работ составляет около 25 % от общей

стоимости работ.

На заседании комиссии ИП Новикова Л.А. пояснила, что на рынке выполнения ландшафтных работ многие лица осуществляют деятельность без статуса индивидуального предпринимателя. При необходимости такие лица регистрируются в качестве индивидуальных предпринимателей.

Дополнительно ИП Новикова Л.А. сообщила, что Комитет обратился за помощью в ландшафтный клуб с целью поиска подрядчика для выполнения рассматриваемых работ. На дату предоставления коммерческих предложений уже имелись схемы, в соответствии с которыми необходимо было выполнить работы. Между участниками ландшафтного клуба были распределены работы, которые являлись предметом рассматриваемых контрактов.

Также ИП Новикова Л.А., что согласованием с сетевыми организациями по выполнению рассматриваемых работ занималась ИП Королева О.М.

ИП Лазаревой Ю.П. представлены письменные пояснения от 28.05.2021 (вх. №7354/21 от 31.05.2021), в которых указано, что её затраты на выполнение работ по договору № 157 от 06.03.2020 составили 67 518 рублей за посадочный материал, 142 510 рублей за выполнение работ, 16 942 рублей — уплата налогов.

Представитель Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД РФ по Челябинской области на заседании комиссии огласил объяснения ИП Королевой О.М., которые даны в отделе экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД РФ по г.Челябинску

Дополнительно представитель указал на то, что из материалов дела следует, что коммерческие предложения, которые использовались при заключении договора были получены Комитетом уже после заключения соответствующих договоров. Представитель сообщила, что в объяснениях, которые давались сотрудниками Комитета, указано, что все коммерческие предложения предоставлялись единым пакетом, а ИП Королевой О.М. присвоен статус индивидуального предпринимателя только 11.03.2021, следовательно, свое коммерческое предложение она могла предоставить только после указанной даты, а так как все коммерческие предложения предоставлялись одним пакетом, то и остальные предложения также предоставлялись после 11.03.2021.

Также представитель Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД РФ по Челябинской области сообщил, что индивидуальные предприниматели и ООО «Артур» самостоятельно не осуществляли работы по высадке деревьев, а только осуществляли соответствующие расчеты.

Также Комиссией Челябинского УФАС России проведен опрос Прониной М.Г., и Стрэнк А.В. Вопросы и ответы указанных лиц отражены в протоколе заседания комиссии антимонопольного органа.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 25, частью 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия,

## **О П Р Е Д Е Л И Л А:**

**1. Отложить заседание Комиссии на 06.07.2021 на 15 часов 00 минут по адресу: г.Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 317;**

**2. Комитету дорожного хозяйства г.Челябинска (далее - Комитет) представить в Челябинское УФАС России в срок до 18.06.2021 года следующую информацию:**

2.1. Сведения о всех контрактах, заключенных Комитетом в целях выполнения работ, которые ранее являлись предметом муниципального контракта от 09.09.2019 № Ф.2019.562276.

**Сведения необходимо представить в виде таблицы, приложенной к настоящему определению;**

2.2. выписку из областной и/или муниципальных программ, в которых предусмотрено финансирование:

- работ по посадке деревьев на проспекте Ленина г.Челябинска, предусмотренных муниципальными контрактами от 06.03.2020 № 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 157, 158, от 16.03.2020 № 156, 147;

- работ по посадке работ по озеленению автомо.ильных дорог г.Челябинска, предусмотренных муниципальным контрактом № Ф.2019.562276 от 09.09.2019;

**Необходимо указать конкретные пункты областной и/или муниципальной программ.**

2.3. соглашение с областными органами власти и/или органами местного самоуправления о выделении Комитету дорожного хозяйства денежных средств в целях выполнения работ по посадке работ по озеленению автомобильных дорог г.Челябинска, предусмотренных муниципальным контрактом № Ф.2019.562276 от 09.09.2019;

2.4. все заявки, которые направлены Комитетом в адрес областных органов власти и/или органов местного самоуправления в целях финансирования работ, предусмотренных пунктом 2.2 настоящего определения;

2.5. все письма и ответы органов власти Челябинской области, органов местного самоуправления по вопросу включения (невключения) в областную программу мероприятий по финансированию работ указанных в пункте 2.2 настоящего определения;

2.6. документы, позволяющие определить дату перечисления **Комитету** денежных средств, направленных на выполнение работ, указанных в пункте 2.2 настоящего определения (выписка со счета);

2.7. приказ о создании контрактной службы, положение о контрактной службе,

приказ о создании комиссии по осуществлению закупок, приказ о назначении лиц, ответственных в Комитете за подготовку описания объекта закупки, обоснование цены контрактов от 06.03.2020 № 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 157, 158, от 16.03.2020 № 156, 147;

2.8. скриншоты, подтверждающие направление Комитетом по электронной почте проектов договоров от 06.03.2020 № 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 157, 158, от 16.03.2020 № 156, 147.

2.9. распоряжение Администрации г. Челябинска от 14.08.2017 № 9850 со всеми приложениями и распоряжениями о внесении изменений (**документы представить на диске**);

2.10. письменные пояснения с правовым и документальным обоснованием о причинах, по которым Комитетом при заключении договоров от 06.03.2020 № 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 157, 158, от 16.03.2020 № 156, 147 не исполнены требования пункта 4.3.6 соглашения от 18.11.2019 № 75701000-1-2019-017 «О предоставлении в 2019-2021 годах иного межбюджетного трансфера из бюджета Челябинской области бюджету Челябинского городского округа с внутригородским делением, имеющего целевое назначение на реализацию мероприятий».

2.11. **проекты договоров**, подготовленные Комитетом, в целях заключения договоров от 06.03.2020 № 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 157, 158, от 16.03.2020 № 156, 147.

Документы по пункту 2.11 необходимо представить в виде файла формата «doc» или ином формате, который позволяет установить дату создания и редактирования файла.

### **3. ИП Королевой О.М. представить в Челябинское УФАС России в срок до 18.06.2021 года следующую информацию:**

3.1. детализация звонков за период с 01.01.2020 по 31.03.2020, подтверждающая ведение переговоров с Комитетом дорожного хозяйства г. Челябинска, по вопросам направления коммерческих предложений, заключения договоров на выполнение работ по посадке деревьев, выполнения указанных работ;

3.2. скриншоты, подтверждающие получение по электронной почте индивидуальным предпринимателем проекта договора, направленного Комитетом дорожного хозяйства г. Челябинска, подписанного в последующем сторонами.

### **4. ИП Новиковой Л.А. представить в Челябинское УФАС России в срок до 18.06.2021 года следующую информацию:**

4.1. детализация звонков за период с 01.01.2020 по 31.03.2020, подтверждающая ведение переговоров с Комитетом дорожного хозяйства г. Челябинска, по вопросам направления коммерческих предложений, заключения договоров на выполнение работ по посадке деревьев, выполнения указанных работ;

4.2. скриншоты, подтверждающие получение по электронной почте индивидуальным предпринимателем проекта договора, направленного Комитетом дорожного хозяйства г.Челябинска, подписанного в последующем сторонами.

**5. ИП Лазаревой Ю.П. представить в Челябинское УФАС России в срок до 18.06.2021 года следующую информацию:**

5.1. детализация звонков за период с 01.01.2020 по 31.03.2020, подтверждающая ведение переговоров с Комитетом дорожного хозяйства г.Челябинска, по вопросам направления коммерческих предложений, заключения договоров на выполнение работ по посадке деревьев, выполнения указанных работ;

5.2. скриншоты, подтверждающие получение по электронной почте индивидуальным предпринимателем проекта договора, направленного Комитетом дорожного хозяйства г.Челябинска, подписанного в последующем сторонами.

**6. ИП Горбатенко Е.В. представить в Челябинское УФАС России в срок до 18.06.2021 года следующую информацию:**

6.1. детализация звонков за период с 01.01.2020 по 31.03.2020, подтверждающая ведение переговоров с Комитетом дорожного хозяйства г.Челябинска, по вопросам направления коммерческих предложений, заключения договоров на выполнение работ по посадке деревьев, выполнения указанных работ;

6.2. скриншоты, подтверждающие получение по электронной почте индивидуальным предпринимателем проекта договора, направленного Комитетом дорожного хозяйства г.Челябинска, подписанного в последующем сторонами.

**7. ИП Измагилову С.С. представить в Челябинское УФАС России в срок до 18.06.2021 года следующую информацию:**

7.1. детализация звонков за период с 01.01.2020 по 31.03.2020, подтверждающая ведение переговоров с Комитетом дорожного хозяйства г.Челябинска, по вопросам направления коммерческих предложений, заключения договоров на выполнение работ по посадке деревьев, выполнения указанных работ;

7.2. скриншоты, подтверждающие получение по электронной почте индивидуальным предпринимателем проекта договора, направленного Комитетом дорожного хозяйства г.Челябинска, подписанного в последующем сторонами;

7.3. договоры субподряда, заключенные ИП Измагиловым С.С. в целях выполнения работ по договору № 151 от 06.03.2020.

**8. ИП Генрих Н.М представить в Челябинское УФАС России в срок до 18.06.2021 года следующую информацию:**

8.1. детализация звонков за период с 01.01.2020 по 31.03.2020, подтверждающая ведение переговоров с Комитетом дорожного хозяйства г.Челябинска, по вопросам направления коммерческих предложений, заключения договоров на выполнение работ по посадке деревьев, выполнения указанных работ;

8.2. скриншоты, подтверждающие получение по электронной почте индивидуальным предпринимателем проекта договора, направленного Комитетом дорожного хозяйства г.Челябинска, подписанного в последующем сторонами.

**9. ИП Волокитиной Ю.Н. представить в Челябинское УФАС России в срок до 18.06.2021 года следующую информацию:**

9.1. детализация звонков за период с 01.01.2020 по 31.03.2020, подтверждающая ведение переговоров с Комитетом дорожного хозяйства г.Челябинска, по вопросам направления коммерческих предложений, заключения договоров на выполнение работ по посадке деревьев, выполнения указанных работ;

9.2. скриншоты, подтверждающие получение по электронной почте индивидуальным предпринимателем проекта договора, направленного Комитетом дорожного хозяйства г.Челябинска, подписанного в последующем сторонами.

**10. ИП Репехе В.В. представить в Челябинское УФАС России в срок до 18.06.2021 года следующую информацию:**

10.1. детализация звонков за период с 01.01.2020 по 31.03.2020, подтверждающая ведение переговоров с Комитетом дорожного хозяйства г.Челябинска, по вопросам направления коммерческих предложений, заключения договоров на выполнение работ по посадке деревьев, выполнения указанных работ;

10.2. скриншоты, подтверждающие получение по электронной почте индивидуальным предпринимателем проекта договора, направленного Комитетом дорожного хозяйства г.Челябинска, подписанного в последующем сторонами.

**11. ООО «Артур» представить в Челябинское УФАС России в срок до 18.06.2021 года следующую информацию:**

11.1. детализация звонков за период с 01.01.2020 по 31.03.2020, подтверждающая ведение переговоров с Комитетом дорожного хозяйства г.Челябинска, по вопросам направления коммерческих предложений, заключения договоров на выполнение работ по посадке деревьев, выполнения указанных работ;

11.2. скриншоты, подтверждающие получение по электронной почте Обществом проекта договора, направленного Комитетом дорожного хозяйства г.Челябинска, подписанного в последующем сторонами;

11.3. договоры субподряда, заключенные ООО «Артур» в целях выполнения работ по договору № 152 от 06.03.2020.

Документы (информацию) прошу представить в копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью и подписью представившего их лица и/или органа.

Дополнительно сообщаем, что за непредставление в срок по требованию антимонопольного органа информации и документов либо представление заведомо ложных сведений (информации) действующим законодательством предусмотрена ответственность в виде штрафа.

Лицам, присутствующим на Комиссии, при себе иметь паспорт и документы, подтверждающие полномочия на представление интересов организации (оригинал и копию доверенности).

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Информацию о производстве по настоящему делу и принятых Комиссией решениях можно получить в сети Интернет на сайте Челябинского УФАС России <https://br.fas.gov.ru>.

Дополнительно сообщаем, что Челябинским УФАС России введен временный режим ограничения, в связи чем сообщаем, что при направлении документов в адрес ведомства просим в приоритетном порядке выбирать электронные способы связи, чтобы воздержаться от личного посещения управления.

Для участия в заседании комиссии с использованием функционала программной системы «TrueConf» необходимо направить ходатайство в антимонопольный орган не позднее, чем за 1 рабочий день до дня заседания комиссии на электронную почту [to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru).