

РЕШЕНИЕ

Волгоград

03 февраля 2023 года

Дело № 034/10/18.1-94/2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по контролю за соблюдением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

<...> – председателя комиссии, заместителя руководителя Управления;

<...> – члена комиссии, заместителя начальника отдела контроля

монополистической деятельности и торговли;

<...> – члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности и торговли,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ФС-Синтез» (далее – Заявитель) от 26.01.20223 вх. № 624-ЭП/23 на действия (бездействие) заказчика ООО «Концессии водоснабжения» при проведении конкурса в электронной форме среди субъектов среднего и малого предпринимательства на право заключения договора на поставку электросварных муфт для труб из полиэтилена (извещение № 32211970809, размещенное на сайте 20.12.2022), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), при участии в заседании комиссии представителей:

от заказчика: <...> на основании доверенности <...>, <...> на основании доверенности <...>,

представители заявителя на заседание Комиссии Волгоградского УФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области (далее — Волгоградское УФАС России, Управление) поступила жалоба ООО «ФС-Синтез» от 26.01.20223 вх. № 624-ЭП/23, на действия (бездействие) заказчика ООО «Концессии водоснабжения» при проведении конкурса в электронной форме среди субъектов среднего и малого предпринимательства на право заключения договора на поставку электросварных муфт для труб из полиэтилена (извещение № 32211970809), размещенное на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 20.12.2022).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским

кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса (далее - Извещение), конкурсной документацией (далее - Документация), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на сайте www.zakupki.gov.ru — 20.12.2022.
2. Начальная (максимальная) цена договора — 360 738, 62 руб.;
3. Дата и время окончания подачи заявок на участие в Конкурсе — 28.12.2022 10:00;
4. На участие в Конкурсе подано - 3 заявки;
5. Дата рассмотрения первых частей заявок участников закупки — 29.12.2022;
6. Дата рассмотрения вторых частей заявок участников закупки — 17.01.2023;
7. Дата подведения итогов Конкурса — 19.01.2023;
8. По результатам проведения Конкурса заключен договор поставки от 30.01.2023 № 62-23 с ООО «Ариэль Пласткомплект» (участник N 1) с предложением о цене договора в размере 272 342, 40 руб.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком неправомерно в протоколе оценки и сопоставлении заявок от 19.01.2023 за нестоимостные критерии оценки заявке ООО «ФС-Синтез» присвоили 0 баллов.

Представители Заказчика с доводами Жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Комиссией установлено, что Жалоба содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заказчика, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров,

работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Частью 16 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

В соответствии с пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Приложением 1 к Разделу 2 «Информационная карта Конкурса», которое является неотъемлемой частью Документации установлены нестоимостные критерии оценки:

1) документы, подтверждающие соответствия товара требованиям, установленным в соответствии с документацией о закупке (коэффициент значимости критерия 10 баллов);

2) опыт участника по успешной поставке товара сопоставимого характера (коэффициент значимости критерия 10 баллов).

В качестве документов участник предоставляет:

- информацию по Форме 4 раздела 3 документации о закупке;

- сертификат соответствия и образец паспорта качества на предлагаемую продукцию.

Участник закупки предоставляет копии документов со всеми приложениями к ним, в том числе если они являются неотъемлемыми частями документа.

В качестве документов, подтверждающих опыт участника, участник предоставляет:

- информацию по Форме 5 раздела 3 документации о закупке;

- наличие опыт поставки аналогичных товаров за последние 2 года (2020-2021 гг.). В подтверждение необходимо предоставить копию исполненного договора (1 шт.) на сумму не менее 180369,31 рублей без НДС, подтверждающего опыт поставки аналогичного товара;

- копии документов по договору: акта о поставке товара, или ТОРГ-12, или УПД, или акт сверки взаимных расчетов, подписанных с обеих сторон договора.

Оценке не подлежат контракты/договоры, поставки по которым продолжаются (является незавершенной).

Комиссия, сопоставив позицию Заявителя и Заказчика, проанализировав представленные документы, установила, что Заявитель ООО «ФС-Синтез» для оценки заявки по нестоимостному критерию в составе заявки на участие в Закупке не представил информацию по Форме 4 раздела 3 документации о закупке и образец паспорта качества на предлагаемую продукцию, информацию по Форме 5 раздела 3 документации о закупке, копии исполненных договоров, УПД представлены без подписи с обеих сторон договора, что являлось основанием для присвоения заявке ООО «ФС-Синтез» 0 баллов по нестоимостному критерию.

Таким образом, Комиссия полагает, что оценка заявки ООО «ФС-Синтез» по нестоимостному критерию оценки осуществлена Закупочной комиссией заказчика ООО «Концессии водоснабжения» в порядке, соответствующем Документации.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки конкретных фактических обстоятельств, установленных на заседании и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА::

Признать жалобу ООО «ФС-Синтез» от 26.01.20223 вх. № 624-ЭП/23 на действия (бездействие) заказчика ООО «Концессии водоснабжения» при проведении конкурса в электронной форме среди субъектов среднего и малого предпринимательства на право заключения договора на поставку электросварных муфт для труб из полиэтилена (извещение № 32211970809, размещенное на сайте 20.12.2022) необоснованной.

