

РЕШЕНИЕ

по делу № 07-03пр/16-53

19 мая 2016 г.

город Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена «16» мая 2016 года

В полном объёме решение изготовлено «19» мая 2016 года

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председатель Комиссии: Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены Комиссии:

Полищук М.С. – начальник отдела контроля органов власти Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Яшина О.Е. – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

<...> - представителя НКО «ФКР МО» по доверенности № 51 А А 0616178 от 05.06.2015 г.,

<...> - представителя НКО «ФКР МО» по доверенности от 16.05.2016 г.,

<...> - представителя ООО «Объединённая снабжающая компания» по доверенности от 18.04.2016 г. №16-86,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Объединённая снабжающая компания» на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» при проведении комиссионного отбора на право заключения договора подряда на выполнение работ по лоту: «Замена пассажирского лифта в многоквартирном доме по адресу: г. Заполярный, ул. Юбилейная, д.8»,

УСТАНОВИЛА:

ООО «Объединённая снабжающая компания» (далее по тексту - ООО «ОСК», Заявитель) в поданной жалобе указало, что Комиссия при проведении комиссионного отбора на право заключения договора подряда на выполнение работ по лоту: «Замена пассажирского лифта в многоквартирном доме по адресу: г. Заполярный, ул. Юбилейная, д.8» (далее по тексту - Комиссия) при оценке ООО «ОСК» по подкритерию «Квалификация персонала» критерия: «квалификация участника» присвоила ООО «ОСК» 0 баллов.

Подпунктом 12.7 пункта 12 Конкурсной документации определено, что выставление количества баллов заявкам по критерию «квалификация участника» производится в соответствии с таблицей №3, согласно которой:

- 20 баллов присваивается участнику, у которого 2 и более работников с опытом работы

более 10 лет и стажем работы в компании более 2 лет;

- 10 баллов присваивается участнику, у которого 2 и более работников с опытом работы более 5 лет;

- 0 баллов присваивается во всех остальных случаях..

ООО «ОСК» в заявке указало наличие квалифицированного инженерного персонала, в том числе с опытом работы более 10 лет и стажем работы в компании более 2 лет, имеется в количестве 3-х человек. В подтверждение в составе заявки приложены все требуемые документы, а именно: копия организационно-штатного расписания, копии дипломов и заверенные копии трудовых книжек.

Таким образом, ООО «ОСК» представило все документы, необходимые для присвоения участнику 20 баллов по данному критерию.

Жалоба ООО «Объединённая снабжающая компания» рассмотрена в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции).

Комиссия Мурманского УФАС установила следующее:

Постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2014 г. №494-ПП утверждён Порядок привлечения НКО «ФКР МО», органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области (далее по тексту - Порядок № 494-ПП).

Указанный Порядок разработан Правительством Мурманской области в соответствии с частью 5 статьи 182 Жилищного кодекса РФ в целях обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области.

14.03.2016 г. на сайте НКО «ФКР МО» по адресу: <http://www.fkrmo.ru/> в разделе «Закупки и конкурсы» опубликовано Извещение о проведении комиссионного отбора на право заключения договора подряда на выполнение работ по лоту: «Замена пассажирского лифта в многоквартирном доме по адресу: г. Заполярный, ул. Юбилейная, д.8».

Дата подачи заявок: 15.03.2016 г. – 26.04.2016 г. до 13 час. 00 мин.

Дата проведения комиссионного отбора: 27.04.2016 г. в 14 час. 00 мин.

Согласно Протокола №78.2.4 от 27.04.2016 г. оценки и сопоставления заявок на участие в комиссионном отборе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома на процедуру оценки и сопоставления заявок поступили заявки от 5 участников:

ООО «Континент» (г.Санкт-Петербург),

ООО «М.П.О.-лифт» (г.Мурманск),

ООО «Объединённая снабжающая компания» (г.Москва),

ООО «Спецстрой-ЗАО» (Г.Мурманск),

ПАО «Карачаровский механический завод» (г.Москва).

По результатам оценки и сопоставления заявок победителем Комиссионного отбора

признан ПАО «Карачаровский механический завод».

Приложение к Протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в комиссионном отборе от 27.04.2016 г. №78.2.4 содержит показатели оценки заявок по критериям и подкритериям.

Согласно данного приложения Комиссия по комиссионному отбору засчитав, что у ООО «ОСК» наличие квалифицированного инженерного персонала, в том числе с опытом работы более 10 лет и стажем работы в компании более 2 лет, имеется в количестве 1 (одного) человека, по подкритерию «квалификация персонала» критерия: «квалификация участника» присвоила 0 баллов.

Пунктом 7.2. Документации для комиссионного отбора подрядной организации на право заключения договора на выполнение работ по лоту: «Замена пассажирского лифта многоквартирного дома, расположенного по адресу: г.Заполярный, ул. Юбилейная, д.8» (далее по тексту - Конкурсная документация) установлены квалификационные требования к участникам, в том числе у участника в штате должен иметься квалифицированный персонал и система менеджмента качества выполняемых работ, являющихся предметом настоящего комиссионного отбора (подпункт «б» пункта 7.2.).

Согласно пункту 1.1 Конкурсной документации предметом настоящего комиссионного отбора подрядных организаций является право заключения договора подряда на выполнение работ по лоту: «Замена пассажирского лифта в многоквартирном доме по адресу: г. Заполярный, ул. Юбилейная, д.8».

Разделом 12 Конкурсной документации регламентированы критерии оценки поданных заявок на участие в комиссионном отборе подрядной организации.

Согласно пункту 12.7 Конкурсной документации выставление количества баллов заявкам по критерию «квалификация участника» производится в соответствии с таблицей №3.

Таблица № 3

Критерий	Максимальное количество баллов	Кол-во баллов	Подкритерии	Показатель подкритерия (ед.)	Количество присваиваемых баллов
Квалификация	60	20	Опыт работы (количество успешно завершённых * аналогичных объектов ** за последний год) по каждому виду работ	2 и более	20
				1	10
				0	0
		20	Квалификация персонала (наличие квалифицированного инженерного персонала ***)	2 и более с опытом работы более 10 лет и стажем работы в компании более 2 лет	20
				2 и более с опытом работы более 5 лет	10
				в остальных случаях	0
		10	Применение	нет	0

		энергосберегающих технологий и материалов	да	10
	10	Сведения об удовлетворенных исках, предъявленных участнику конкурса, об исполнении договорных обязательств по договорам подряда за последние 2 года	0	10
			1	5
			2 и более	0

*** Под квалифицированным инженерным персоналом понимаются работники, имеющие высшее специальное образование в строительной отрасли и опыт работы в строительстве или ремонте не менее 5 лет.

Представители НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» в ходе рассмотрения дела устно пояснили, что Организатор торгов при формировании Конкурсной документации подразумевал под квалифицированным инженерным персоналом работников с высшим образованием инженера в строительной сфере и опытом работы применительно к предмету торгов, а именно: в сфере замены и ремонта пассажирских лифтов. Однако в примечании *** к пункту 12.7 Конкурсной документации не отражена данная позиция Заказчика. При буквальном прочтении указанного примечания работник должен иметь опыт работы в строительстве или ремонте без конкретизации сферы ремонта пассажирских лифтов.

Комиссия Мурманского УФАС проанализировала представленные на обозрение заявки участников и установила следующее:

ООО «ОСК» в составе заявки представило копию Организационно-штатного расписания Общества на 2016 год, а также копии Трудовых книжек работников с приложением Справки по квалифицированному (инженерному) персоналу по состоянию на 23.03.2016 г.

В соответствии с трудовыми книжками в состав квалифицированного (инженерного) персонала ООО «ОСК» входят следующие работники:

<...>	03.05.1988 г. – 13.09.2000 г.	электромеханик по лифтам
	25.06.2006 г. – 17.10.2013 г.	монтажник электрических подъёмников
	22.01.2014 г. – по наст. время	главный инженер ООО «ОСК»
<...>	с 10.08.1992 г.	инженер-конструктор в станкостроительном производстве
	с 14.05.2001 г.	начальник конструкторского бюро станкостроительного производства
	с 01.02.2005 г.	заместитель начальника станкостроительного производства - начальник конструкторского отдела
	01.02.2006 г.	главный инженер
	03.02.2014 г. – по наст. время	ведущий инженер ООО «ОСК»
<...>	с 01.03.2004 г.	инженер
	15.08.2005 г. – 17.03.2006 г.	ведущий инженер
	10.12.2013 г. - по наст. время	инженер ООО «ОСК»

<...>	18.08.2003 – 15.09.2008 г.	инженер ООО «Курскстройлифт»
	03.12.2008 г. – 17.12.2013 г.	инженер в строительной компании «Поиск»
	08.04.2014 г. - по наст. время	инженер ООО «ОСК»

В представленных в составе заявки Трудовых книжках вышеуказанных работников отсутствуют отметки о том, что сотрудники являются работниками участника на день рассмотрения подачи заявки. Однако, данный факт подтверждён приложенной в составе заявки Справки по квалифицированному (инженерному) персоналу по состоянию на 23.03.2016 г., подписанной генеральным директором ООО «ОСК» <...>.

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС, пришла к выводу, что опыт работы в строительстве и ремонте более 5 лет имеют 3 работника ООО «ОСК»: <...>, <...> и <...>.

Указанный стаж работы в должности инженера у поименованных лиц именно в сфере строительства.

Таким образом, в действиях Комиссии при проведении комиссионного отбора на право заключения договора подряда на выполнение работ по лоту: «Замена пассажирского лифта в многоквартирном доме по адресу: г. Заполярный, ул. Юбилейная, д.8» усматривается необоснованное установление 0 баллов по подкритерию «квалификация персонала» критерия: «квалификация участника» участнику ООО «ОСК».

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Объединённая снабжающая компания» на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» при проведении комиссионного отбора на право заключения договора подряда на выполнение работ по лоту: «Замена пассажирского лифта в многоквартирном доме по адресу: г. Заполярный, ул. Юбилейная, д.8», обоснованной.

2. Признать Комиссию при проведении комиссионного отбора на право заключения договора подряда на выполнение работ по лоту: «Замена пассажирского лифта в многоквартирном доме по адресу: г. Заполярный, ул. Юбилейная, д.8» нарушившей пункт 12.7 Документации для комиссионного отбора подрядной организации на право заключения договора на выполнение работ по лоту: «Замена пассажирского лифта многоквартирного дома, расположенного по адресу: г.Заполярный, ул. Юбилейная, д.8» и пункт 4.8.4.3. Порядка привлечения НКО «ФКР МО», органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области, утверждённого Постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2014 г. №494-ПП при выставлении количества баллов заявкам участников по подкритерию «квалификация персонала (наличие квалифицированного инженерного персонала)» критерия «квалификация участника».

3. Выдать Комиссии по комиссионному отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома предписание об устранении выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 07-03пр/16-53

о нарушении антимонопольного законодательства

19 мая 2016 года

г. Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председателя комиссии – заместителя руководителя управления Поповой И.Н.,

членов комиссии:

Полищук М.С. – начальник отдела контроля органов власти Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Яшина О.Е. – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

на основании решения от 19 мая 2016 года по делу № 07-03пр/16-53 принятого по результатам рассмотрения в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы ООО «Объединённая снабжающая компания» на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» при проведении комиссионного отбора на право заключения договора подряда на выполнение работ по лоту: «Замена пассажирского лифта в многоквартирном доме по адресу: г. Заполярный, ул. Юбилейная, д.8»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комиссии по комиссионному отбору подрядных организаций устранить нарушение пункта 12.7 Документации для комиссионного отбора подрядной организации на право заключения договора на выполнение работ по лоту: «Замена пассажирского лифта многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Заполярный, ул. Юбилейная, д.8», и пункта 4.8.4.3. Порядка привлечения НКО «ФКР МО», органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области, утверждённого Постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2014 г. №494-ПП, путём отмены Протокола №78.2.4 от 27.04.2016 г. оценки и сопоставления заявок на участие в комиссионном отборе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома: «Замена пассажирского лифта многоквартирного дома, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Заполярный, ул. Юбилейная, д.8» и повторно рассмотреть заявки.

2. Комиссии по комиссионному отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома исполнить предписание до 06 июня 2016

года и незамедлительно представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа на адрес электронной почты: fo51@fas.gov.ru.

Резолютивная часть предписания оглашена 16 мая 2016 года.

В полном объёме предписание изготовлено 19 мая 2016 года.

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи в Арбитражный суд Мурманской области.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.