РЕШЕНИЕ

по делу № 04-48/42-2015

«17» декабря 2015 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в присутствии представителей:

- Заказчика - УФПС Магаданской области филиал ФГУП «Почта России», без участия иных представителей сторон, извещенных надлежащим образом,

рассмотрела жалобу ООО «Гармония пространства» от 09.12.2015г. (вх. № 01/3092) на действия заказчика - Управление федеральной почтовой связи Магаданской области - филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», при проведении электронного редукциона на право заключения договора «Выполнение работ по ремонту помещений ОПС Сеймчан», (реестровый номер извещения 31503024273).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: http://magadan.fas.gov.ru/.

Заявитель указал, что Заказчиком с нарушением норм Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» разработана документация о закупке, а именно:

- документация о закупке не содержит информацию о том, что при размещении заявки участника на электронной площадке, необходимо внести денежные средства на депозит.

Заявитель считает, что по причине отсутствия вышеуказанной информации в закупочной документации, ООО «Гармония пространства» не смогла зарегистрировать свою заявку и как следствие не сможет принять участие в редукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь положениями

Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. 01.12.2015 Заказчиком – УФПС Магаданской области филиал ФГУП «Почта России» на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru размещено Извещение о проведении редукциона в электронной форме на право заключения договора «Выполнение работ по ремонту помещений ОПС Сеймчан», (реестровый номер извещения 31503024273).

Кроме того, информация о проводимой закупке размещена на электронной площадке http://utp.sberbank-ast.ru/RussianPost (реестровый номер извещения SBR035-1512010004).

Местом подачи заявок и проведения закупки является электронная площадка http://utp.sberbank-ast.ru/RussianPost.

Начальная (максимальная) цена договора: 2 376 350,53 (два миллиона триста семьдесят шесть тысяч триста пятьдесят рублей) 53 копейки.

На участие в электронном редукционе не была подана ни одна заявка, редукцион признан несостоявшимся (Протокол о признании открытого редукциона в электронной форме несостоявшимся от 10.12.2015 г.).

2. В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (ч. 3 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно ч. 5 ст.4 Закона о закупках, при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с ч. 8 ст.4 Закона о закупках, извещение о закупке является

неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Из представленных Заказчиком документов установлено, что Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее - Положение) утверждено Приказом ФГУП «Почта России» от 21 августа 2015г. № 404-п

Вышеуказанным Положением предусмотрен такой вид закупки как открытый редукцион в электронной форме.

3 . В соответствии с п. 20.3. Положения редукцион проводится в порядке, предусмотренном разделом 19 Положения о закупках «Открытый аукцион в электронной форме».

Согласно п. 19.2.1. Положения для принятия участия в открытых аукционах в электронной форме участник закупки должен быть аккредитован в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и (или) Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и (или) настоящим Положением на электронной площадке, на которой проводится аукцион.

В соответствии с п. 19.2.2. Положения Оператор электронной площадки осуществляет ведение реестра аккредитованных участников.

Согласно информации с официального сайта электронной площадки «Сбербанк - АСТ» ООО «Гармония пространства» зарегистрирована на УТП 08.12.2015 г. в торговой секции «Закупки ФГУП «Почта России».

Порядок работы в вышеуказанной торговой секции установлен Регламентом работы торговой секции «Закупки ФГУП «Почта России» универсальной торговой платформы «Сбербанк – АСТ» (далее - Регламент), утвержденным генеральным директором ЗАО «Сбербанк – АСТ» 01.06.2015 г.

В соответствии п.п. 1.6.1.2. – 1.6.1.3. Регламента заявитель с момента регистрации в торговой секции считается присоединившимся к Регламенту.

Подписывая заявление на регистрацию своей электронной подписью, Заявитель подтверждает согласие с его условиями, а так же то, что настоящий Регламент не противоречит законодательству Российской Федерации, не лишает Заявителя прав, предоставляемых законодательством, не исключает и не ограничивает ответственность Оператора за нарушение обязательств, не содержит любых других явно обременительных для Заявителя условий, которые он, исходя из своих разумно понимаемых интересов, не принял бы при наличии у него возможности участвовать в определении условий настоящего Регламента.

По мнению Заявителя, документация о закупке не содержит информации о том, что при размещении заявки участника на электронной площадке, необходимо внести денежные средства на депозит.

Согласно п. 1.2 Регламента *депозит* - денежные средства, которые вносит

Пользователь в качестве обеспечения оплаты услуг Оператора, *лицевой счет* – отчетная форма, сформированная Оператором для осуществления учета денежных средств Пользователя, направляемых им для обеспечения участия в закупках, денежных средств, направляемых в качестве обеспечения оплаты услуг Оператора (депозит Участника), а также денежных средств для оплаты услуг Оператора в соответствии с выбранным тарифом.

Как следует из п. 2.5 Регламента универсальной торговой платформы «Сбербанк – АСТ» размещенном на УТП «Сбербанк – АСТ» в разделе «Информация», пользователь УТП при регистрации в торговой секции выбирает тариф для оплаты услуг Оператора и заключает с Оператором дополнительное соглашение к договору присоединения об оказании услуг.

В соответствии с п. 4.5 Регламента *участие в процедуре закупки, в том числе по каждому лоту, возможно при наличии на лицевом счете Пользователя – участника процедуры закупки (далее – Участник) депозита, достаточного для оплаты услуг Оператора*, а также размера обеспечения участия в закупке в случае, если требование об обеспечении заявки и перечислении таких средств обеспечения на реквизиты Оператора установлено в извещении.

Согласно п. 4.10 Регламента *заявка на участие в процедуре закупки не может быть подана в случае отсутствия на счете Участника, подавшего заявку, денежных средств в размере депозита, достаточного для оплаты услуг Оператора*, а также в размере обеспечения заявки в случае, если требование об обеспечении заявки и перечислении таких средств обеспечения на реквизиты Оператора установлено в извещении о закупке, в соответствии с п. 4.5 Регламента.

Из вышеизложенного следует, что документация о закупке не должна содержать информацию о том, что участие в процедуре закупки возможно при наличии на лицевом счете участника процедуры закупки депозита, достаточного для оплаты услуг Оператора.

Данная информация содержится в Регламенте работы торговой секции «Закупки ФГУП «Почта России» размещенном на электронной площадке и участник, подписывая заявление на регистрацию в ТС своей электронной подписью, подтверждает согласие с условиями данного Регламента.

Таким образом, довод Заявителя о том, что документация о закупке должна содержать информацию о том, что при размещении заявки участника на электронной площадке, необходимо внести денежные средства на депозит, является не обоснованным, в действиях Заказчика нарушений законодательства о закупках не установлено.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания.

На основании изложенного, руководствуясь частями 20, 22, 23 статьи 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Магаданского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Гармония пространства» на действия заказчика - Управление федеральной почтовой связи Магаданской области - филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», при проведении электронного редукциона на право заключения договора «Выполнение работ по ремонту помещений ОПС Сеймчан», (реестровый номер извещения 31503024273) ***необоснованной.***

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.