

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 054/10/5-1259/2023

03 июля 2023 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение Управления Федеральной почтовой связи Новосибирской области АО «Почта России (далее – УФПС Новосибирской области, вх. № 11379-ЭП/23 от 23.06.2023 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Сантехстрой» (далее – ООО «Сантехстрой»), признанном победителем аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора «Комплексный ремонт отделений почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Кемеровской области (ОПС 652047)» (извещение от 25.04.2023 г. № 32312324423 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>), и уклонившимся от заключения договора,

в присутствии

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение УФПС Новосибирской области (вх. № 11379-ЭП/23 от 23.06.2023 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Сантехстрой» (далее – ООО «Сантехстрой»), признанном победителем аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора «Комплексный ремонт отделений почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Кемеровской области (ОПС 652047)» (извещение от 25.04.2023 г. № 32312324423 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>), и уклонившимся от заключения договора.

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

1. Наименование: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «САНТЕХСТРОЙ»;

2. Место нахождения: 652600, Кемеровская область – Кузбасс обл., г. Белово, ул. Ленина, д. 15, кв. 14, Email: <...>;

3. ИНН: 4202054581;

4. Объект закупки: Комплексный ремонт отделений почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Кемеровской области (ОПС 652047);

5. Дата рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № RAD000-23000540700094/ 32312324423: 23.05.2023г.;

7. Дата признания победителя уклонившимся от заключения договора по итогам аукциона в электронной форме: 06.06.2023г. (Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора RAD000-23000540700094/ 32312324423).

8. Сведения о договоре: Комплексный ремонт отделений почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Кемеровской области (ОПС 652047);

ОКПД 2: 43.39.19.190 - Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие, не включенные в другие группировки;

71.11.22.000- Услуги в области архитектуры, связанные с проектами строительства нежилых зданий и сооружений;

Валюта договора: рубль;

Цена договора: 3 724 000,00 рубля;

Срок исполнения договора: Договор вступает в силу с даты его подписания и действует в течение одного года с даты подписания договора;

Код валюты договора: 643 Российский рубль.

УФПС Новосибирской области сообщило следующее.

АО «Почта России» осуществляет свою закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (утвержденного советом директоров АО «Почта России» (от 29.05.2023 № 08-2023)) (далее – Положение).

Отдел по закупочной деятельности Макрорегиона Сибирь в соответствии с Порядком осуществления закупочной деятельности АО «Почта России» (утвержденного Приказом АО «Почта России» от 30.12.2022 № 627-п» (далее - Заказчик), осуществляющим закупочную деятельность для филиалов Макрорегиона Сибирь АО «Почта России».

На основании заявки УФПС Новосибирской области Заказчик разработал документацию открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора «Комплексный ремонт отделений почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Кемеровской области (ОПС 652047)» (далее - Аукцион), после чего,

26.04.2023г., разместил закупку на ЭТП АО «РАД» (извещение № RAD000-23000540700094) и на официальном сайте Единой информационной системы (извещение № 32312324423).

По итогам Аукциона ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «САНТЕХСТРОЙ» признано победителем аукциона (Протокол рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № RAD000-23000540700094/ 32312324423 от 23.05.2023 г.). Заказчиком на площадке ЭТП АО «РАД» Победителю направлен проект Договора № 607/23-МР54/32312324423 (далее - Договор).

Регламентированный срок подписания договора участником установлен 05.06.2023 г.

Срок подписания договора заказчиком 13.06.2023 года.

До установленного срока договор № 607/23-МР54/32312324423 победителем не был подписан.

Учитывая вышеизложенное и согласно п. «б» и п. «д» ч. 8.4.1 ст. 8.4. Положения, Участник закупки признан уклонившимся от заключения договора. На основании чего Заказчиком оформлен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора RAD000-23000540700094/ 32312324423 от 06.06.2023г 09:30 время НСК.

Согласно п. 8.4.4. Положения, и учитывая изложенное, Заказчик направляет сведения об участнике в федеральный орган исполнительной власти в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

ООО «Сантехстрой» представило следующие пояснения по существу рассматриваемого вопроса.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № RAD000-23000540700094/ 32312324423 комиссией принято решение о признании второй части заявки соответствующей требованиям документации о закупке (заявка № 157787), в соответствии с п. «б» ч. 5.6.1.2 ст. 5.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (далее - Положение о закупке) (пп. «г» п. 34 раздела VII Положения о размещении в ЕИС информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908) аукцион признан несостоявшимся.

Согласно ч. 5.6.4 ст. 5.6, п. «а» ч. 8.1.17 ст. 8.1 Положения о закупке, договор подлежит заключению с участником закупки, подавшим заявку № 157787, по цене, не превышающей предложение данного участника о цене договора - 3 724 000,00 рублей, в т.ч. НДС в размере ставки, определенной в Главе 21 Налогового кодекса РФ, в соответствии с п. «а» ч. 8.1.4 ст. 8.1 и с учетом ст. 8.2 Положения о закупке.

По результату проведенной закупочной процедуры в электронной форме №

RAD000-23000540700094/ 32312324423 был определен победителем подрядчик «Общество с ограниченной ответственностью «Сантехстрой» (далее - ООО «Сантехстрой»).

По итогам Аукциона ООО «Сантехстрой» признано победителем аукциона (Протокол рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № RAD000-23000540700094/ 32312324423 от 23.05.2023 г.). Заказчиком на площадке ЭТП АО «РАД» Победителю направлен проект Договора № 607/23-МР54/ 32312324423 (далее - Договор).

Регламентированный срок подписания договора участником установлен 05.06.2023 г.

До момента истечения установленного срока договор № 607/23-МР54/32312324423 победителем не был подписан.

Как следует из медицинского заключения, Сайнароев Руслан Халитович – директор и единственное лицо, имеющее право подписать такой договор от имени ООО «Сантехстрой» не имел физической возможности в установленный срок подписать указанный договор по болезни, заказчику своевременно направлено письмо от 02.06.2023 об отсутствии возможности подписать договор в связи с госпитализацией директора участника закупки.

Договор должен был быть подписан электронно-цифровой подписью, она имеется только у директора ООО «Сантехстрой» – Сайнароева Руслана Халитовича, который в период подписания договора был госпитализирован и не имел возможности подписать договор, медицинское заключение прилагается.

ООО «Сантехстрой» в течении длительного времени добросовестно принимает участие в закупочных процедурах и полном объеме выполняет обязательства по договорам, заключенным по итогам таких закупок.

Учитывая все указанные обстоятельства ООО «Сантехстрой» просит Новосибирское УФАС России рассмотреть возможность отклонения заявления заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Сантехстрой», признанном победителем аукциона в электронной форме на право заключения договора «Комплексный ремонт отделений почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Кемеровской области (ОПС 652047)» (извещение от 25.04.2023 г. № 32312324423 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

25.04.2023 г. Управлением Федеральной почтовой связи Новосибирской области – филиал АО «Почта России» (далее - Заказчик) в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на «Комплексный ремонт отделений почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Кемеровской области (ОПС 652047)» (извещение № 32312324423 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Управление Федеральной почтовой связи Новосибирской области – филиал АО «Почта России» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 2.3. «Информационной карты документации открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на «Комплексный ремонт отделений почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Кемеровской области (ОПС 652047)», начальная (максимальная) цена договора (цена лота) составляет 3 800 000 рублей 00 коп., включая НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации.

Дата начала подачи заявок на участие в аукционе: 26.04.2023 г.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе: 17.05.2023 г. 09:00 (мск).

Дата начала предоставления разъяснений положений документации: 25.04.2023 г.

Дата окончания предоставления разъяснений положений документации: 16.05.2023 г.

Последний день подачи запросов на разъяснения положений документации: 12.05.2023 г.

Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе 18.05.2023 г.

Дата и время проведения аукциона 19.05.2023 г. 09:00 (мск).

Дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе и подведения итогов аукциона 23.05.2023 г.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № RAD000-23000540700094/ 32312324423 от 23.05.2023 г., в связи с тем, что комиссией принято решение о признании только одной второй части заявки соответствующей требованиям документации о закупке (заявка № 157787), в соответствии с п. «б» ч. 5.6.1.2 ст. 5.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (далее – Положение о закупке) (пп. «г» п. 34 раздела VII Положения о размещении в ЕИС информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908) аукцион признается несостоявшимся. Согласно ч. 5.6.4 ст. 5.6, п. «а» ч. 8.1.17 ст. 8.1 Положения о закупке договор подлежит заключению с участником закупки, подавшим заявку № 157787, по цене, не превышающей предложение данного участника о цене договора - 3 724 000,00 рублей, в т.ч. НДС в размере ставки, определенной в Главе 21 Налогового кодекса РФ, в соответствии с п. «а» ч. 8.1.4 ст. 8.1 и с учетом ст. 8.2 Положения о закупке – ООО «Сантехстрой».

После подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, Заказчиком в адрес победителя аукциона для подписания был направлен договор № 607/23-МР54 на комплексный ремонт отделения почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Кемеровской области (ОПС 652047)», срок для подписания которого, или направления протокола разногласий составил 06.06.2023 года включительно.

Тем не менее, ООО «Сантехстрой» не предоставило Заказчику подписанный договор в установленный срок, что подтверждает факт уклонения ООО «Сантехстрой» от заключения договора.

К моменту составления Протокола признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения закупки RAD000-23000540700094/32312324423, 06.06.2023 года, в 09:30, договор так и не был подписан победителем аукциона.

Вследствие этого, на основании п. 9.1.25 и пп. б) п. 9.4.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России (утверждено советом директоров АО «Почта России» (от 29.05.2023 № 08-2023)) победитель открытого аукциона в электронной форме признан уклонившимся от заключения договора № 607/23-МР54 на комплексный ремонт отделения почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Кемеровской области (ОПС 652047)», а именно в регламентированный срок подписания договора 05.06.2023 г. не подписал договор на ЭТП ООО «РТС-Тендер» (<https://www.rts-tender.ru/>).

Согласно пояснениям ООО «Сантехстрой», несвоевременное подписание договора № 607/23-МР54 на комплексный ремонт отделения почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Кемеровской области (ОПС 652047) было следствием госпитализации директора ООО «Сантехстрой» и единственного лица, имеющего право подписания договора электронно-цифровой подписью от имени ООО «Сантехстрой» – Сайнароева Руслана Халитовича в период с 23.05.2023 по 05.06.2023 и проведения амбулаторного лечения, что подтверждается представленным комиссии Новосибирского УФАС России медицинским заключением ГБУЗ ККЦОЗШ от 05.06.2023 года. ООО «Сантехстрой» своевременно направило Заказчику письмо от 02.06.2023 об отсутствии возможности подписать договор в связи с госпитализацией директора участника закупки. Кроме того, ООО «Сантехстрой» готово подписать договор и выполнить работы в кратчайшие сроки, так как ООО «Сантехстрой» в течение длительного времени добросовестно принимает участие в закупочных процедурах и полном объеме выполняет обязательства по договорам, заключенным по итогам таких закупок.

Согласно п. 9.4.4. Положения о закупке, при уклонении участника закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, от подписания договора, Заказчик в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведения о таком участнике закупки. При этом денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, блокируются (не возвращаются) до принятия решения указанным органом о включении (не включении) сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Таким образом, учитывая все вышеизложенное, Комиссия считает, что в

рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

При этом основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения или исполнения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Уклонение от подписания договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупочной процедуры, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил для заключения контракта, т.е. создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Нарушение участником закупки своих обязательств по подписанию договора при отсутствии у него умышленного, виновного и недобросовестного намерения уклониться от его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из представленных Комиссии Новосибирского УФАС России пояснений и доказательств следует, что в действиях ООО «Сантехстрой» не усматривается намеренное, недобросовестное и умышленное уклонение от заключения договора, поскольку ООО «Сантехстрой» имело намерение заключить договор.

По результатам рассмотрения обращения комиссией антимонопольного органа установлен факт нарушения ООО «Сантехстрой» своих обязательств по подписанию договора, вместе с тем, в данном случае сам по себе факт указанного нарушения ООО «Сантехстрой» не свидетельствует о его намеренном недобросовестном поведении, т.к. был вызван состоянием здоровья директора ООО «Сантехстрой» – Сайнароева Руслана Халитовича, а также, поскольку по фактическим обстоятельствам дела ООО «Сантехстрой» сразу же после выявления данного недочета изъявило желание подписать договор и выполнить работы.

Также при рассмотрении материалов учтены пояснения ООО «Сантехстрой» о том, что ООО «Сантехстрой» готово заключить договор и не имело умысла уклониться от заключения договора.

Неподписание договора в установленный Заказчиком срок было физически невозможно по причине срочной необходимости лечения директора ООО «Сантехстрой», который является единственным владельцем электронно-цифровой подписи ООО «Сантехстрой».

В ходе рассмотрения обращения, Заявитель не настаивал на включении сведений об ООО «Сантехстрой» в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно сведениям из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения об ООО «Сантехстрой» (ИНН: 4202054581, КПП: 420201001, ОГРН: 1204200017460) ранее не включались Федеральной антимонопольной службой в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что в действиях ООО «Сантехстрой» отсутствует умышленное уклонение от заключения договора и выполнения принятых по нему обязательств.

При таких обстоятельствах, оценивая все имеющиеся факты, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что на основании вышеизложенного, невозможно сделать вывод о недобросовестности ООО «Сантехстрой» при заключении договора в рамках данной закупки.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об ООО «Сантехстрой» (652600, Кемеровская область – Кузбасс, г. Белово, ул. Ленина, д. 15, кв. 14, ОГРН: 1204200017460, Дата присвоения ОГРН: 09.12.2022, ИНН: 4202054581, КПП: 420201001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».