

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном  
правонарушении № 012/04/9.21-663/2021 и проведении  
административного расследования

«20» июля 2021 года  
Йошкар – Ола

Г.

Я, <...>, заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы России по Республике Марий Эл, рассмотрев обращение <...> (вх. № 183-Р от 23.06.2021) на действия ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в связи с нарушением сроков технологического присоединения к электрическим сетям, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ),

### УСТАНОВИЛА:

В Марийское УФАС России поступило обращение <...> (вх. № 183-Р от 23.06.2021) на действия ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в связи с нарушением сроков технологического присоединения к электрическим сетям объекта, расположенного по адресу: РМЭ, Медведевский район, СНТ «Энергетик» квартал 4, сектор 3, уч. 31.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность субъектов естественной монополии осуществляется в сфере услуг по передаче электрической энергии.

ПАО «МРСК Центра и Приволжья» является сетевой организацией. Приказом Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 25.02.2020 № 11т на 2020 год ПАО «МРСК Центра и Приволжья» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Республики Марий Эл на 2020 год, Приказом Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 28.12.2020 № 186 т для ПАО «МРСК Центра и Приволжья» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Республики

Марий Эл на 2021 год.

Согласно пунктам 1 и 3 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединённую сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим её потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с энергопотреблением.

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным рассматриваемым Кодексом, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий.

Порядок технологического присоединения утверждается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 утверждены Правила технологического

присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила №861).

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и физическим лицом, в сроки, установленные рассматриваемыми Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации (пункт 6 Правил №861).

В силу пункта 2 Правил технологического присоединения их действие распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, присоединенная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В силу пункта 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 данных Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно пункту 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные данными Правилами.

Согласно п. 7 Правил № 861 установлена следующая процедура технологического присоединения:

а) подача заявки физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение по основаниям, предусмотренным [пунктом 2](#) данных Правил;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных договором;

д) в отношении заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 13\(2\) - 13\(5\) и 14](#) данных Правил, в случае, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже, - обеспечение сетевой организацией возможности осуществить действиями заявителя фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами и для выдачи объектами микрогенерации заявителя электрической энергии (мощности) в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основании договоров, заключаемых заявителем на розничном рынке в целях обеспечения поставки электрической энергии.

Для целей данных Правил под осуществлением действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема (выдачи объектами микрогенерации) напряжения и мощности понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств, объектов микрогенерации) заявителя. Фактический прием напряжения и мощности осуществляется путем включения коммутационного аппарата, расположенного после прибора учета (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);

е) составление акта об осуществлении технологического присоединения

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил № 861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Таким образом, предусмотренный пунктом 16 Правил №861 срок является предельным и начинает течь с момента заключения договора об осуществлении технологического присоединения. Нормами действующего законодательства не предусмотрено оснований для продления указанного срока, либо оснований, освобождающих сетевую организацию от обязанности по осуществлению мероприятий, направленных на

технологическое присоединение объекта потребителя.

Особенности технологического присоединения заявителей-физических лиц, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 15 кВт включительно и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, урегулированы разделом X Правил технологического присоединения (пункты 103 - 112).

Пунктом 103 Правил технологического присоединения предусмотрено, что договор между сетевой организацией и заявителями, указанными в пунктах 12 (1) и 14 данных Правил, заключается путем направления заявителю выставяемого сетевой организацией счета для внесения платы (части платы) за технологическое присоединение и оплаты заявителем указанного счета.

При этом в силу пункта 104 наличие заключенного заявителями, указанными в пунктах 12 (1) и 14 данных Правил, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 данных Правил.

В соответствии с пунктом 105 Правил технологического присоединения в отношении заявителей, указанных в пунктах 12 (1) и 14 данных Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя):

- условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей;
- счет, предусмотренный пунктом 103 данных Правил;
- технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктом 25 (1) данных Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 настоящих Правил (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию);

- инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Результатом исполнения обязательств сетевой организации по выполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 13\(2\) - 13\(5\)](#) и [14](#) данных Правил, кроме случаев, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения выше 0,4 кВ, является обеспечение сетевой организацией возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности) в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основании договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке. Исполнение сетевой организацией указанных обязательств осуществляется вне зависимости от исполнения обязательств заявителем.

В силу п. 110 Правил № 861 по результатам выполнения сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с техническими условиями (в отношении заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 13\(2\) - 13\(5\)](#) и [14](#) данных Правил, технологическое присоединение энергопринимающих устройств которых осуществляется на уровне напряжения выше 0,4 кВ, - сетевой организацией и таким заявителем) сетевая организация составляет в электронной форме и размещает в личном кабинете потребителя акт о выполнении технических условий, содержащий перечень мероприятий, реализованных в соответствии с техническими условиями, и акт об осуществлении технологического присоединения, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица сетевой организации, о чем сетевая организация не позднее окончания рабочего дня, в течение которого были составлены и размещены указанные документы, обязана уведомить заявителя.

Марийским УФАС России установлено, что между ПАО «МРСК Центра и Приволжья» и <...> заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 121016943 от 30.11.2020.

В силу п. 1 договора № 121016943 сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими

лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики), с учетом следующих характеристик:

- максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств 10 (кВт);
- категория надежности третья;
- класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение 0,23 (кВ);
- максимальная мощность ранее присоединяемых энергопринимающих устройств 0кВт.

Согласно пункту 3 договора № 121016943 точка присоединения указана в технических условиях для присоединения к электрическим сетям: садовый дом, расположенный по адресу: РМЭ, Медведевский район, СНТ «Энергетик», квартал 4, сектор 3, участок 31.

В соответствии с пунктом 6 договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляют 4 месяца со дня заключения договора.

С учётом даты заключения сторонами договора (30.11.2020) мероприятия по технологическому присоединению должны были быть выполнены ПАО «МРСК Центра и Приволжья» не позднее 30.03.2021.

Из письменных пояснений ПАО «МРСК Центра и Приволжья» следует, что общество в соответствии с пунктом 9 технических условий обеспечило возможность действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объекта заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии в строго установленные договором сроки, что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения от 30.03.2021 № 273, актом о выполнении технических условий от 30.03.2021, актом допуска в эксплуатацию прибора учета электроэнергии от 30.03.2021, составленными сетевой организацией в электронной форме, подписанными усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица сетевой организации, и размещенными в личном кабинете потребителя. Сетевая организация указывает, что обязательства по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям выполнены в полном объеме. Выполнено строительство ВЛИ-0,4кВ-0,04 км от опоры № б/н ВЛ-0,4кВ фидер № 2 от ТП-10/0,4 кВ 160 кВА № 682 до точки присоединения объекта заявителя, расположенной в распределительной коробке.

Вместе с тем, в рамках рассмотрения заявления <...> представлены фотоматериалы, из содержания которых следует, что по состоянию на 30.03.2021 технические условия со стороны сетевой организации не выполнены.

Следовательно, ПАО «МРСК Центра и Приволжья» действия по технологическому присоединению объекта, расположенного по адресу: РМЭ, Медведевский район, СНТ «Энергетик», квартал 4, сектор 3, участок 31, не совершены в указанный в заключенном между обществом и <...> договоре об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 121016943 в срок.

Следовательно, если сетевая организация не выполнила мероприятия, указанные в [подпунктах «в» - «д» пункта 7](#) Правил в сроки, установленные для осуществления технологического присоединения, данные действия (бездействие) является нарушением [Правил](#) № 861.

Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена [статьей 9.21](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные материалы и данные, имеющиеся у должностного лица, являются достаточными для возбуждения дела.

В соответствии с частью 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Должностное лицо Марийского УФАС России считает необходимым привлечь в качестве потерпевшего Рябина А.В.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить дело об административном правонарушении № 012/04/9.21-663/2021 в отношении ПАО «МРСК Центра и Приволжья» по признакам нарушения [Правил](#) технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии,

объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, в части нарушения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям.

2. Провести административное расследование.
3. Привлечь к участию в деле:

- потерпевшего, <...> (Ленинский проспект, д. д. 20 а, кв. 85, г. Йошкар-Ола, РМЭ, 424000);

- лицо, привлекаемое к административной ответственности, ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (ИНН 5260200603, ОГРН 1021201049583, адрес места регистрации 4 г. Нижний Новгород, ул. Рождественская, д. 33).

4. ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ надлежит в трехдневных срок с момента получения определения представить в Марийское УФАС России следующие документы и сведения (с сопроводительным письмом, где указываются в качестве приложений все запрошенные документы):

- устав ПАО «МРСК Центра и Приволжья» со всеми приложениями и изменениями;

- письменные пояснения относительно причин неисполнения ПАО «МРСК Центра и Приволжья» мероприятий по технологическому присоединению, определенных договором № 121016943;

- документы и сведения, подтверждающие невозможность ПАО «МРСК Центра и Приволжья» исполнить мероприятия по технологическому присоединения в срок, установленный договором № 121016943 (при наличии);

- копии документов и сведений, содержащих информацию о должностном лице ПАО «МРСК Центра и Приволжья», ответственном за неисполнение мероприятий по технологическому присоединению, определенных договором № 121016943 от 30.11.2020 (приказ, распоряжение, протокол, копию трудового договора и должностного регламента, копию документа, удостоверяющего личность (паспорт));

- иные сведения и документы, имеющие отношение к рассматриваемому вопросу.

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление указанных сведений (информации), установлена ст. 19.7 КоАП РФ.

5. Протокол по делу об административном правонарушении № 012/04/9.21-663/2021 будет составлен **09 августа 2021 года в 13 часов 15 минут** по адресу: ул. Волкова, д. 164, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл,

кабинет № 4.

6. <...> в соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ надлежит в трехдневных срок с момента получения определения представить в Марийское УФАС России следующие документы и сведения (с сопроводительным письмом, где указываются в качестве приложений все запрошенные документы):

- указать ущемлены ли Ваши права в результате бездействия ПАО «МРСК Центра и Приволжья» по технологическому присоединению к электрическим сетям объекта, расположенного по адресу: РМЭ, Медведевский район, СНТ «Энергетик», квартал 4, сектор 3, участок 31 в срок до 30.03.2021.

- указать когда выполнены фотографии, представленные при подаче заявления (вх. № 183-Р от 23.06.2021).

Потерпевший, а также лицо, в отношении которого вынесено настоящее определение вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от участия в составлении протокола.

В соответствии с ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Заместитель руководителя –

начальник отдела

Также сообщаем, что в соответствии с указом главы Республики Марий Эл от 02.07.2021 № 102 «О внесении изменений в Указ Главы Республики Марий Эл от 17.03.2020 № 39 возможность участия в составлении протокола будет организована посредством удаленного доступа по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/9519237108>.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

Инструкция для участников видеоконференцсвязи прилагается к настоящему уведомлению.

Информацию об участии в составлении протокола посредством удаленного доступа необходимо сообщить в Марийское УФАС России по телефону 8 (8362) 41-76-21.

Приложение: инструкция для участников видеоконференцсвязи – 9.