

кадастра и

Государственному заказчику –  
Управлению Федеральной службы  
государственной регистрации,  
картографии

ул. Октябрьская, д. 17  
Великий Новгород, 173002

Участнику закупки –  
Обществу с ограниченной  
ответственностью «ПКФ Кабинет»

ул. Центральная, д. 6, Новгородская  
область, Новгородский район, д.  
Григорово,  
173018

#### РЕШЕНИЕ № РНП-53-69

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки  
(определения поставщика) от заключения контракта  
и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства  
Российской Федерации о контрактной системе

В полном объеме изготовлено 27.10.2020

Великий

Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

.... – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления,

.... – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

.... – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителя участника закупки (победителя электронного аукциона) – Общества с ограниченной ответственностью «ПКФ Кабинет» (ИНН 5310013425; 173018, Новгородская область, Новгородский район, д. Григорово, ул. Центральная, д. 6; далее – ООО «ПКФ Кабинет») – ...(доверенность № 1064 от 21.10.2020);

государственный заказчик – Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новгородской области (173002, Великий Новгород, ул. Октябрьская, д.17; далее - Управление) надлежащим образом уведомлен о месте и времени заседания Комиссии, своих представителей не направил, ходатайств не заявлял,

рассмотрев сведения, поступившие от государственного заказчика – Управления сведения об уклонении победителя электронного аукциона – ООО «ПКФ Кабинет» от заключения контракта по результатам проведения закупки путем электронного аукциона на поставку кресел офисных, извещение № 0150100003420000056 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 24.09.2020.

#### УСТАНОВИЛА:

16.10.2020 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика – Управления поступили сведения об уклонении победителя электронного аукциона – ООО «ПКФ Кабинет» от заключения контракта по результатам проведения закупки путем электронного аукциона на поставку кресел офисных, извещение № 0150100003420000056 о проведении которого было размещено на официальном 24.09.2019 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления муниципальным заказчиком вышеуказанной закупки.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике (исполнителе) установлено следующее.

25.09.2020 государственным заказчиком – Управлением на официальном сайте было размещено извещение № 0150100003420000056 о проведении электронного аукциона на поставку кресел офисных, (начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) – 103 425, 00 рублей).

Согласно протоколу № 0150100003420000056-3 (50.1) от 07.10.2020 подведения итогов настоящего электронного аукциона его победителем с предложением о цене контракта в размере 88 428, 23 рублей было признано ООО «ПКФ Кабинет» (идентификационный номер заявки – 10).

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры регламентирован статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

08.10.2020 государственным заказчиком – Управлением в единой информационной системе и на электронной площадке (оператор – Акционерное общество «Сбербанк - АСТ») с использованием единой информационной системы был размещен проект контракта для его подписания победителем электронного аукциона – ООО «ПКФ Кабинет» с регламентированным сроком для подписания до 23 часов 59 минут 13.10.2020.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной

системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

13.10.2020 победителем электронного аукциона – ООО «ПКФ Кабинет» были перечислены на указанный в документации о проведении настоящего электронного аукциона (далее – Документация) счет государственного заказчика денежные средства в качестве обеспечения гарантийных обязательств в размере 3102, 75 рублей (платежное поручение № 2670 от 13.10.2020) и обеспечения исполнения контракта в размере 5171,25 рублей (платежное поручение № 2671 от 13.10.2020).

Однако ООО «ПКФ Кабинет» проект контракта в срок до 13.10.2020 включительно подписан не был.

14.10.2020 государственным заказчиком – Управлением был составлен и размещен на официальном сайте протокол о признании ООО «ПКФ Кабинет» уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронной процедуры признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе заключить контракт с участником такой процедуры, заявке которого присвоен второй номер <...> Этот участник признается победителем такой процедуры, и в проект контракта, прилагаемый к документации и (или) извещению о закупке, заказчиком включаются условия исполнения данного контракта, предложенные этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий пяти дней с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения контракта. При этом заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронной процедуре.

Согласно части 15 статьи 83.2 Закона о контрактной системе участник электронной процедуры, признанный победителем электронной процедуры в соответствии с частью 14 настоящей статьи, вправе подписать проект контракта или разместить предусмотренный частью 4 настоящей статьи

протокол разногласий в порядке и сроки, которые предусмотрены настоящей статьей, либо отказаться от заключения контракта.

На основании вышеуказанных положений частей 14, 15 статьи 83.2 Закона о контрактной системе государственным заказчиком проект контракта был направлен участнику закупки, заявке которого был присвоен второй номер после победителя – ООО «Плюмар».

В материалах Сведений имеются письменные объяснения ООО «ПКФ Кабинет» по факту уклонения от заключения контракта (вх. № 7387 от 21.10.2020 Новгородского УФАС России).

Суть данных письменных пояснений, сводится к следующему.

13.10.2020 ООО «ПКФ Кабинет» на счет государственного заказчика перевело денежные средства в качестве обеспечения гарантийных обязательств в размере 3102, 75 рублей (платежное поручение № 2670 от 13.10.2020) и обеспечения исполнения контракта в размере 5171,25 рублей (платежное поручение № 2671 от 13.10.2020), также ООО «ПКФ Кабинет» письменно высказало согласие на увеличение цены контракта и количество поставляемого товара.

Электронная подпись ООО «ПКФ Кабинет» зарегистрирована на генерального директора ООО «ПКФ Кабинет» ... По внутреннему распоряжению № 17 от 06.09.2019 менеджеру (тендерному специалисту) ... был разрешен доступ к электронной подписи ООО «ПКФ Кабинет» для подачи и участия в закупках товаров и заключения контрактов на электронных площадках. В связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (2019-nCov) менеджер (тендерный специалист) ... переведена на работу в дистанционном режиме (приказ № 26 от 30.04.2020 «О переводе сотрудников на дистанционную работу») ... был согласован выход в офис 13.10.2020 после 17.00 только для работы с электронной подписью.

13.10.2020 менеджер (тендерный специалист) ... приступила к подписанию контракта, но подписать контракт не удалось, так как в помещении, в котором располагается ООО «ПКФ Кабинет» отсутствовал доступ к сети «Интернет». Провайдер ООО «ПКФ Кабинет» - ИП ...сообщил о сбое на узле связи. Сроков исправления подключения ООО «ПКФ Кабинет» не сообщили ... было принято решение установить электронную подпись на домашний компьютер ... чтобы попытаться подписать контракт, но этого не получилось, так как подпись была несовместима с этим компьютером, из-за отсутствия специальных программ для правильной работы электронной подписи.

Государственному заказчику была направлена письмо-объяснительная (исх. № 193 от 14.10.2020 ООО «ПКФ Кабинет») о причинах не подписания контракта, о выражении согласия на его подписание и исполнение, а также подписанный контракт на бумажном носителе (исх. № 194 от 14.10.2020 ООО «ПКФ Кабинет»)

Исходя из вышесказанного, в действиях ООО «ПКФ Кабинет» не было

злонамеренности, приведшей к уклонению от подписания контракта, а также были совершены все действия направленные на устранение технических неполадок, приведших к уклонению от заключения контракта. При этом умысла на уклонение от заключения контракта у ООО «ПКФ Кабинет» не имело. Более того, внесение ООО «ПКФ Кабинет» обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств и закупка продукции для исполнения контракта свидетельствует о реальном намерении ООО «ПКФ Кабинет» заключить контракт.

Рассмотрев представленные Сведения, письменные пояснения ООО «ПКФ Кабинет», Комиссия приходит к следующим выводам.

В силу положений закона о контрактной системе материалами Сведений подтверждается уклонение ООО «ПКФ Кабинет» от заключения контракта по итогам осуществления рассматриваемой закупки в связи с не подписанием проекта контракта в установленные сроки.

Вместе с тем, при оценке действий победителя электронного аукциона Комиссия приходит к выводу, что ООО «ПКФ Кабинет» не имело умысла на уклонение от заключения контракта, поскольку оснований считать поведение победителя электронного аукциона после подведения его итогов в качестве недобросовестного и направленного на намеренное уклонение от заключения контракта в данном случае не имеется.

В частности, победитель электронного аукциона перевел денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств на счет государственного заказчика. Следовательно, ООО «ПКФ Кабинет» не теряло интерес к заключению контракта, планировало его заключение по итогам осуществления рассматриваемой закупки и не намеривалось уклоняться от его заключения.

Доказательствами обратного Комиссия не располагает.

Факт наличия в период подписания контракта технических неполадок, препятствующих ООО «ПКФ Кабинет» своевременно подписать контракт, подтверждается представленными документами (письмо ИП ... (компания INTERMICO) от 15.10.2020).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая вышеизложенное, основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике (исполнителе), представленных государственным заказчиком в отношении ООО «ПКФ Кабинет», в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

При проведении внеплановой проверки осуществления закупки (определения исполнителя) нарушений Закона о контрактной системе в действиях государственного заказчика и его аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новгородской области (173002, Великий Новгород, ул. Октябрьская, д.17) об уклонении победителя электронного аукциона - Общества с ограниченной ответственностью «ПКФ Кабинет» (ИНН 5310013425; 173018, Новгородская область, Новгородский район, д. Григорово, ул. Центральная, д. 6, учредитель ...ИНН:....) от заключения контракта по результатам проведения закупки путем электронного аукциона на поставку кресел офисных, извещение № 0150100003420000056 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 24.09.2020, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки в действиях государственного заказчика – Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новгородской области и его аукционной комиссии не установлено.

Председатель Комиссии

...

...

...

Члены  
Комиссии



Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.