

РЕШЕНИЕ

г.Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «16» марта 2012

Решение в полном объеме изготовлено «21» марта 2012

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

в присутствии:<...>

Заказчика – Администрация Петрозаводского городского округа главный специалист Горбачева М.Е. (доверенность от 10.01.2012, в деле), начальник отдела экологии Савицкая Ю.С. (доверенность от 15.03.2012, в деле), главный специалист <...> (доверенность от 15.03.2012, в деле)

Заявителя - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» юрисконсульт Воеводина Е.Н. (доверенность № 1 от 14.03.2012, в деле), <...> (доверенность № 2 от 14.03.2012, в деле);

рассмотрев жалобу участника размещения заказа – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» (далее – Заявитель) на действия муниципального Заказчика – Администрации Петрозаводского городского округа (далее – Заказчик), при размещении заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по мониторингу качества природных и сточных (дренажных) вод, сбрасываемых в водные объекты (р. Неглинка, р. Лососинка, Онежское озеро) (номер извещения 0106300010512000044) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

установила:

По мнению Заявителя, Заказчиком утверждена документация об аукционе в электронной форме с нарушением требований Закона о размещении заказов.

В разделе 3.2 «Требования к заявке и документам, входящим в состав заявки на участие в аукционе» документации об аукционе, Заказчиком установлено, что вторая часть заявки участника размещения заказа должна содержать копию лицензии в области гидрометеорологии и смежных с ней областях. Данное требование является необоснованным, поскольку документация об аукционе, так же разъяснения не содержат положений, подтверждающих, что указанные работы подлежат лицензированию в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях подлежит лицензированию.

Предметом данного аукциона является проведение испытаний, исследований воды, в том числе сбрасываемых сточных (дренажных) вод, и предоставление отчета по проведенным исследованиям, о чем указано и в проекте муниципального контракта.

Таким образом, работы по определению уровня загрязненности водных объектов, на выполнение которых требуется наличие лицензии, не являются предметом настоящего аукциона.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит обязать Заказчика устранить нарушения Закона о размещении заказов.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил следующее.

Доводы Заявителя являются необоснованными, в связи с тем, что требование к участникам размещения заказа о наличии лицензии не противоречит положениям статьи 11 Закона о размещении заказов, поскольку предусмотрено Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», согласно которому деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях подлежит лицензированию.

На основании изложенного, представитель Заказчика полагает, что жалоба Заявителя необоснованна.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено следующее:

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме было

утверждено первым заместителем Главы Администрации Петрозаводского городского округа Журавлевым Е.Б. и размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru – 29.02.2012.

Номер извещения 0106300010512000044.

Наименование предмета: выполнение работ по мониторингу качества природных и сточных (дренажных) вод, сбрасываемых в водные объекты (р. Неглинка, р. Лососинка, Онежское озеро).

Начальная (максимальная) цена контракта: 812 000,00 рублей.

Адрес электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru>.

На момент рассмотрения жалобы заключение муниципального контракта по требованию Карельского УФАС России было приостановлено.

Заслушав доводы представителя и Заявителя и Заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

- В соответствии с частью 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частями 3 и 4](#) настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) настоящего закона.
- В соответствии с частью 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов;

В соответствии с пунктом 45 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закона о лицензировании) [деятельность](#) в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) подлежит лицензированию.

В соответствии со статьей 1 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ (далее – Водный Кодекс РФ) под водным объектом понимается - природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором

имеет характерные формы и признаки водного режима;

В соответствии со статьей 5 Водного Кодекса РФ водные объекты в зависимости от особенностей их режима, физико-географических, морфометрических и других особенностей подразделяются на поверхностные водные объекты: водотоки (реки), водоемы (озера).

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 N 1216 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления» (далее – Постановление № 1216) определено, что деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает следующие работы (услуги): определение уровня загрязнения (включая радиоактивное) атмосферного воздуха, почв, водных объектов и околоземного космического пространства.

Таким образом, из системного толкования вышеуказанного Постановления следует, что работы, которые осуществляются в отношении водного объекта подлежат лицензированию в установленном законом порядке.

Разделом 20 «Требования к участникам размещения заказа, установленные Заказчиком» документации об аукционе установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки лицензии в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на право проведения работ по предмету аукциона: «выполнение работ по мониторингу качества природных и сточных (дренажных) вод, сбрасываемых в водные объекты (р. Неглинка, р. Лососинка, Онежское озеро)».

Разделом 3 «Техническое задание» документации об аукционе установлен перечень выпусков и точек отбора проб, способ отбора проб, характер проб, количество и перечень контролируемых показателей в акватории водных объектов.

Кроме того, согласно графика контроля качества вод, точки отбора проб воды находятся непосредственно в водных объектах.

Их вышеуказанного следует, что предметом аукциона являются работы по определению уровня загрязнения водных объектов.

Таким образом, Заказчик обоснованно установил в документации об аукционе требование о предоставлении в составе второй части заявки лицензии в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

- При проведении внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России в действиях Заказчика было установлено следующее нарушение требований Закона о размещении заказов.
- В соответствии с частью 1 статьи 41.6. Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего закона.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона о размещении заказов к документации об аукционе должен быть приложен проект контракта, который является неотъемлемой частью документации об аукционе.

При этом в соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

В соответствии с частью 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок его предоставления в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме, либо в случае заключения контракта с иным участником открытого аукциона в электронной форме по цене, предложенной таким участником открытого аукциона.

В Извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указано следующее: обеспечение исполнения контракта не требуется.

Вместе с тем, в пункте 2.7 проекта муниципального контракта (неотъемлемая часть документации об аукционе) указано: «настоящим контрактом предусмотрено обеспечение исполнения контракта в размере 30% начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, в действиях Заказчика содержится нарушение части 6 статьи 34 и части 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказа, выразившееся в установлении в проекте контракта непредусмотренного извещением о проведении открытого аукциона в

электронной форме требования об обеспечении исполнения контракта.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

- Признать жалобу ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелии на действия муниципального Заказчика – Администрации Петрозаводского городского округа, при размещении заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по мониторингу качества природных и сточных (дренажных) вод, сбрасываемых в водные объекты (р. Неглинка, р. Лососинка, Онежское озеро) (номер извещения 0106300010512000044) частично обоснованной.
- Признать необоснованной жалобу в части доводов Заявителя.
- При проведении внеплановой проверки в действиях муниципального заказчика установлено нарушение части 6 статьи 34 и части 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, выразившееся в установлении в проекте контракта непредусмотренного извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме требования об обеспечении исполнения контракта.
- Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов Заказчику не выдавать, поскольку выявленные нарушения на данной стадии не повлияли на результаты размещения заказа.
-

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.