

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела № 05-10-01/2019 в составе:

Председатель Комиссии – <...>– заместитель руководителя Управления,

Члены Комиссии:

<...>– начальник отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...>– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей,

<...>– специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...>– специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

в отсутствие представителей Заявителя, Ответчиков, извещенных надлежащим образом о дате, месте и времени проведения заседания,

рассмотрев дело № 05-10-01/2019 по признакам нарушения ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ», ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ-ВД» пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и реализации между ними соглашения (договоренности), в результате которого другим хозяйствующим субъектам создаются препятствия доступа на товарный рынок,

УСТАНОВИЛА:

27.12.2018 (вх. № 10069) в Оренбургское УФАС России от Прокуратуры Оренбургской области поступили материалы для проведения правовой экспертизы на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства деятельности ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» при осуществлении закупочной деятельности в части заключения договоров по оказанию охранных услуг в рамках ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту-Закон о закупках, Закон №223-ФЗ, ФЗ «О закупках») с ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ-ВД» как с единственным поставщиком.

Из представленных документов следует, что между ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» и ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ-ВД» в период с 31.10.2017 по 30.11.2018 систематически без проведения конкурентных процедур заключались договоры на оказание охранных услуг в учебных корпусах, общежитиях ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ», за указанный период было заключено 238 договоров, ежемесячно заключалось по 17 договоров на общую сумму 1 700 000,00руб.

№	Реквизиты договора, дата заключения	Предмет договора	Цена договора	Срок оказания услуг	Примечание
1.	2017-193 31.10.2017	от оказания охранных услуг в общежитиях ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.11.2017-30.11.2017	Акт о приемки выполненных работ/услуги выполнены качественно и в срок
2.	2017-194 31.10.2017	от оказания охранных услуг в общежитии и учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.11.2017-30.11.2017	/-/
3.	2017-195 31.10.2017	от оказания охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.11.2017-30.11.2017	/-/
4.	2017-196 31.10.2017	от оказания охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.11.2017-30.11.2017	/-/
5.	2017-197 31.10.2017	от оказания охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.11.2017-30.11.2017	/-/
6.	2017-198 31.10.2017	от оказания охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.11.2017-30.11.2017	/-/
7.	2017-199 31.10.2017	от оказания охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, спортивно-оздоровительном комплексе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.11.2017-30.11.2017	/-/
8.	2017-200 от31.10.2017	от оказания охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.11.2017-30.11.2017	/-/
9.	2017-201 31.10.2017	от оказания охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.11.2017-30.11.2017	/-/
10.	2017-202 31.10.2017	от оказания охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.11.2017-30.11.2017	/-/
11.	2017-203 31.10.2017	от оказания охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.11.2017-30.11.2017	/-/
12.	2017-204 31.10.2017	от оказания охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Илекский р-н)	100 000,00руб.	01.11.2017-30.11.2017	/-/
13.	2017-205 31.10.2017	от оказания охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (х. Степановский)	100 000,00руб.	01.11.2017-30.11.2017	/-/
14.	2017-206 31.10.2017	от оказания охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.11.2017-30.11.2017	/-/
15.	2017-207 31.10.2017	от оказания охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.11.2017-30.11.2017	/-/
16.	2017-208 31.10.2017	от оказания охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии	100 000,00руб.	01.11.2017-30.11.2017	/-/

			ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г. Бузулук)			
17.	2017-209 31.10.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Сорочинский р-н)	100 000,00руб.	01.11.2017-30.11.2017	/-/
18.	2017-215 30.11.2017	от	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.12.2017-31.12.2017	/-/
19.	2017-216 30.11.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.12.2017-31.12.2017	/-/
20.	2017-217 30.11.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.12.2017-31.12.2017	/-/
21.	2017-218 30.11.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.12.2017-31.12.2017	/-/
22.	2017-219 30.11.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.12.2017-31.12.2017	/-/
23.	2017-220 30.11.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.12.2017-31.12.2017	/-/
24.	2017-221 30.11.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, спортивном комплексе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.12.2017-31.12.2017	/-/
25.	2017-222 30.11.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.12.2017-31.12.2017	/-/
26.	2017-223 30.11.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.12.2017-31.12.2017	/-/
27.	2017-224 30.11.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.12.2017-31.12.2017	/-/
28.	2017-225 30.11.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.12.2017-31.12.2017	/-/
29.	2017-226 30.11.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.12.2017-31.12.2017	/-/
30.	2017-227 30.11.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (х. Степановский)	100 000,00руб.	01.12.2017-31.12.2017	/-/
31.	2017-228 30.11.2017	от	оказание охранных услуг в учебном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.12.2017-31.12.2017	/-/
32.	2017-229 30.11.2017	от	оказание охранных услуг в учебном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г. Сорочинск)	100 000,00руб.	01.12.2017-31.12.2017	/-/
33.	2017-230 30.11.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г. Бузулук)	100 000,00руб.	01.12.2017-31.12.2017	/-/
34.	2017-231 30.11.2017	от	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.12.2017-31.12.2017	/-/
35.	2017-233 30.12.2017	от	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.01.2018-31.01.2018	/-/
36.	2017-234 30.12.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.01.2018-31.01.2018	/-/
37.	2017-235 30.12.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.01.2018-31.01.2018	/-/
38.	2017-236	от	оказание охранных услуг в учебно-	100 000,00руб.	01.01.2018-	/-/

	30.12.2017		лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»		31.01.2018	
39.	2017-237 30.12.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.01.2018-31.01.2018	/-/
40.	2017-238 30.12.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.01.2018-31.01.2018	/-/
41.	2017-239 30.12.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, спортивном комплексе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.01.2018-31.01.2018	/-/
42.	2017-240 30.12.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.01.2018-31.01.2018	/-/
43.	2017-241 30.12.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.01.2018-31.01.2018	/-/
44.	2017-242 30.12.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.01.2018-31.01.2018	/-/
45.	2017-243 30.12.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.01.2018-31.01.2018	/-/
46.	2017-244 30.12.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Илекский р-н)	100 000,00руб.	01.01.2018-31.01.2018	/-/
47.	2017-245 30.12.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (х. Степановский)	100 000,00руб.	01.01.2018-31.01.2018	/-/
48.	2017-246 30.12.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.01.2018-31.01.2018	/-/
49.	2017-247 30.12.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г. Сорочинск)	100 000,00руб.	01.01.2018-31.01.2018	/-/
50.	2017-248 30.12.2017	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г. Бузулук)	100 000,00руб.	01.01.2018-31.01.2018	/-/
51.	2017-249 30.12.2017	от	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.01.2018-31.01.2018	/-/
52.	2018-5 от 31.01.2018		оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2018-28.02.2018	/-/
53.	2018-6 от 31.01.2018		оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2018-28.02.2018	/-/
54.	2018-7 от 31.01.2018		оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2018-28.02.2018	/-/
55.	2018-8 от 31.01.2018		оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2018-28.02.2018	/-/
56.	2018-9 от 31.01.2018		оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2018-28.02.2018	/-/
57.	2018-10 от 31.01.2018		оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2018-28.02.2018	/-/
58.	2018-11 от 31.01.2018		оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, спортивном комплексе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2018-28.02.2018	/-/
59.	2018-12 от 31.01.2018		оказание охранных услуг в учебно-	100 000,00руб.	01.02.2018-	/-/

		лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»		28.02.2018	
60.	2018-13 от 31.01.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2018-28.02.2018	/-/
61.	2018-14 от 31.01.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2018-28.02.2018	/-/
62.	2018-15 от 31.01.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2018-28.02.2018	/-/
63.	2018-16 от 31.01.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Илекский р-н)	100 000,00руб.	01.02.2018-28.02.2018	/-/
64.	2018-17 от 31.01.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (х. Степановский)	100 000,00руб.	01.02.2018-28.02.2018	/-/
65.	2018-18 от 31.01.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.02.2018-28.02.2018	/-/
66.	2018-19 от 31.01.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г. Сорочинск)	100 000,00руб.	01.02.2018-28.02.2018	/-/
67.	2018-20 от 31.01.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г. Бузулук)	100 000,00руб.	01.02.2018-28.02.2018	/-/
68.	2018-21 от 31.01.2018	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.02.2018-28.02.2018	/-/
69.	2018-25 от 28.02.2018	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.03.2018-31.03.2018	/-/
70.	2018-26 от 28.02.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.03.2018-31.03.2018	/-/
71.	2018-27 от 28.02.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.03.2018-31.03.2018	/-/
72.	2018-28 от 28.02.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.03.2018-31.03.2018	/-/
73.	2018-29 от 28.02.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.03.2018-31.03.2018	/-/
74.	2018-30 от 28.02.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.03.2018-31.03.2018	/-/
75.	2018-31 от 28.02.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, спортивном комплексе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.03.2018-31.03.2018	/-/
76.	2018-32 от 28.02.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.03.2018-31.03.2018	/-/
77.	2018-33 от 28.02.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.03.2018-31.03.2018	/-/
78.	2018-34 от 28.02.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.03.2018-31.03.2018	/-/
79.	2018-35 от 28.02.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.03.2018-31.03.2018	/-/
80.	2018-36 от 28.02.2018	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.03.2018-31.03.2018	/-/

81.	2018-37 от 28.02.2018	(Илекский р-н) оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (х. Степановский)	100 000,00руб.	01.03.2018-31.03.2018	/-/
82.	2018-38 от 28.02.2018	оказание охранных услуг в учебного корпуса ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.03.2018-31.03.2018	/-/
83.	2018-39 от 28.02.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г. Сорочинск)	100 000,00руб.	01.03.2018-31.03.2018	/-/
84.	2018-40 от 28.02.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г. Бузулук)	100 000,00руб.	01.03.2018-31.03.2018	/-/
85.	2018-41 от 28.02.2018	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.03.2018-31.03.2018	/-/
86.	2018-31 от 31.03.2018	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.04.2018-30.04.2018	/-/
87.	2018-32 от 31.03.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.04.2018-30.04.2018	/-/
88.	2018-33 от 31.03.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.04.2018-30.04.2018	/-/
89.	2018-34 от 31.03.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.04.2018-30.04.2018	/-/
90.	2018-35 от 31.03.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.04.2018-30.04.2018	/-/
91.	2018-36 от 31.03.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.04.2018-30.04.2018	/-/
92.	2018-37 от 31.03.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, спортивном комплексе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.04.2018-30.04.2018	/-/
93.	2018-38 от 31.03.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.04.2018-30.04.2018	/-/
94.	2018-39 от 31.03.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.04.2018-30.04.2018	/-/
95.	2018-40 от 31.03.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.04.2018-30.04.2018	/-/
96.	2018-41 от 31.03.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.04.2018-30.04.2018	/-/
97.	2018-42 от 31.03.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Илекский р-н)	100 000,00руб.	01.04.2018-30.04.2018	/-/
98.	2018-43 от 31.03.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (х. Степановский)	100 000,00руб.	01.04.2018-30.04.2018	/-/
99.	2018-44 от 31.03.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.04.2018-30.04.2018	/-/
100.	2018-45 от 31.03.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г. Сорочинск)	100 000,00руб.	01.04.2018-30.04.2018	/-/
101.	2018-46 от 31.03.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г.	100 000,00руб.	01.04.2018-30.04.2018	/-/

		Бузулук)			
102.	2018-47 от 31.03.2018	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.04.2018-30.04.2018	/-/
103.	2018-56 от 30.04.2018	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.05.2018-31.05.2018	/-/
104.	2018-57 от 30.04.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.05.2018-31.05.2018	/-/
105.	2018-58 от 30.04.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпус ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.05.2018-31.05.2018	/-/
106.	2018-59 от 30.04.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.05.2018-31.05.2018	/-/
107.	2018-60 от 30.04.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.05.2018-31.05.2018	/-/
108.	2018-61 от 30.04.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.05.2018-31.05.2018	/-/
109.	2018-62 от 30.04.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, спортивном комплексе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.05.2018-31.05.2018	/-/
110.	2018-63 от 30.04.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.05.2018-31.05.2018	/-/
111.	2018-64 от 30.04.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.05.2018-31.05.2018	/-/
112.	2018-65 от 30.04.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.05.2018-31.05.2018	/-/
113.	2018-66 от 30.04.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.05.2018-31.05.2018	/-/
114.	2018-67 от 30.04.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Илекский р-н)	100 000,00руб.	01.05.2018-31.05.2018	/-/
115.	2018-68 от 30.04.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (х. Степановский)	100 000,00руб.	01.05.2018-31.05.2018	/-/
116.	2018-69 от 30.04.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.05.2018-31.05.2018	/-/
117.	2018-70 от 30.04.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г. Сорочинск)	100 000,00руб.	01.05.2018-31.05.2018	/-/
118.	2018-71 от 30.04.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г. Бузулук)	100 000,00руб.	01.05.2018-31.05.2018	/-/
119.	2018-72 от 30.04.2018	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.05.2018-31.05.2018	/-/
120.	2018-77 от 31.05.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.06.2018-30.06.2018	/-/
121.	2018-78 от 31.05.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (х. Степановский)	100 000,00руб.	01.06.2018-30.06.2018	/-/
122.	2018-79 от 31.05.2018	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО	100 000,00руб.	01.06.2018-30.06.2018	/-/

	30.06.2018		лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»		31.07.2018	
145.	2018-102 30.06.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.07.2018- 31.07.2018	/-/
146.	2018-103 30.06.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.07.2018- 31.07.2018	/-/
147.	2018-104 30.06.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.07.2018- 31.07.2018	/-/
148.	2018-105 30.06.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.07.2018- 31.07.2018	/-/
149.	2018-106 30.06.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (х. Степановский)	100 000,00руб.	01.07.2018- 31.07.2018	/-/
150.	2018-107 30.06.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Илекский р-н)	100 000,00руб.	01.07.2018- 31.07.2018	/-/
151.	2018-108 30.06.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г. Бузулук)	100 000,00руб.	01.07.2018- 31.07.2018	/-/
152.	2018-109 30.06.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.07.2018- 31.07.2018	/-/
153.	2018-110 30.06.2018	от	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.07.2018- 31.07.2018	/-/
154.	2018-111 31.07.2018	от	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.08.2018- 31.08.2018	/-/
155.	2018-112 31.07.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.08.2018- 31.08.2018	/-/
156.	2018-113 31.07.2018	от	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.08.2018- 31.08.2018	/-/
157.	2018-114 31.07.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г. Бузулук)	100 000,00руб.	01.08.2018- 31.08.2018	/-/
158.	2018-115 31.07.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Илекский р-н)	100 000,00руб.	01.08.2018- 31.08.2018	/-/
159.	2018-116 31.07.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.08.2018- 31.08.2018	/-/
160.	2018-117 31.07.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, спортивном комплексе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.08.2018- 31.08.2018	/-/
161.	2018-118 31.07.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.08.2018- 31.08.2018	/-/
162.	2018-119 31.07.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.08.2018- 31.08.2018	/-/
163.	2018-120 31.07.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.08.2018- 31.08.2018	/-/
164.	2018-121 31.07.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.08.2018- 31.08.2018	/-/
165.	2018-122	от	оказание охранных услуг в учебно-	100 000,00руб.	01.08.2018-	/-/

187.	2018-147 31.08.2018	от Бузулук) оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.09.2018- 30.09.2018	/-/
188.	2018-156 01.10.2018	от оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.10.2018- 31.10.2018	/-/
189.	2018-157 01.10.2018	от оказание охранных услуг в учебно- лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.10.2018- 31.10.2018	/-/
190.	2018-158 01.10.2018	от оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.10.2018- 31.10.2018	/-/
191.	2018-159 01.10.2018	от оказание охранных услуг в учебно- лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.10.2018- 31.10.2018	/-/
192.	2018-160 01.10.2018	от оказание охранных услуг в учебно- лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.10.2018- 31.10.2018	/-/
193.	2018-161 01.10.2018	от оказание охранных услуг в учебно- лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.10.2018- 31.10.2018	/-/
194.	2018-162 01.10.2018	от оказание охранных услуг в учебно- лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.10.2018- 31.10.2018	/-/
195.	2018-163 01.10.2018	от оказание охранных услуг в учебно- лабораторном корпусе, спортивном комплексе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.10.2018- 31.10.2018	/-/
196.	2018-164 01.10.2018	от оказание охранных услуг в учебно- лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.10.2018- 31.10.2018	/-/
197.	2018-165 01.10.2018	от оказание охранных услуг в учебно- лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.10.2018- 31.10.2018	/-/
198.	2018-166 01.10.2018	от оказание охранных услуг в учебно- лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.10.2018- 31.10.2018	/-/
199.	2018-167 01.10.2018	от оказание охранных услуг в учебно- лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.10.2018- 31.10.2018	/-/
200.	2018-168 01.10.2018	от оказание охранных услуг в учебно- лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Илекский р-н)	100 000,00руб.	01.10.2018- 31.10.2018	/-/
201.	2018-169 01.10.2018	от оказание охранных услуг в учебно- лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (х. Степановский)	100 000,00руб.	01.10.2018- 31.10.2018	/-/
202.	2018-170 01.10.2018	от оказание охранных услуг в учебном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.10.2018- 31.10.2018	/-/
203.	2018-171 01.10.2018	от оказание охранных услуг в учебно- лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г. Сорочинск)	100 000,00руб.	01.10.2018- 31.10.2018	/-/
204.	2018-172 01.10.2018	от оказание охранных услуг в учебном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г. Бузулук)	100 000,00руб.	01.10.2018- 31.10.2018	/-/
205.	2018-197 30.11.2018	от оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.12.2018- 31.12.2018	/-/
206.	2018-198 30.11.2018	от оказание охранных услуг в учебном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.12.2018- 31.12.2018	/-/
207.	2018-199 30.11.2018	от оказание охранных услуг в учебном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.12.2018- 31.12.2018	/-/
208.	2018-200 30.11.2018	от оказание охранных услуг в учебно- лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.12.2018- 31.12.2018	/-/

231.	2018-107 31.10.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.11.2018-30.11.2018	/-/
232.	2018-190 31.10.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.11.2018-30.11.2018	/-/
233.	2018-191 31.10.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Илекский р-н)	100 000,00руб.	01.11.2018-30.11.2018	/-/
234.	2018-192 31.10.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (х.Степановский)	100 000,00руб.	01.11.2018-30.11.2018	/-/
235.	2018-193 31.10.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.11.2018-30.11.2018	/-/
236.	2018-194 31.10.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г.Сорочинск)	100 000,00руб.	01.11.2018-30.11.2018	/-/
237.	2018-195 31.10.2018	от	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г. Бузулук)	100 000,00руб.	01.11.2018-30.11.2018	/-/
238.	2018-196 31.10.2018	от	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.11.2018-30.11.2018	/-/

Приказом от 18.02.2019 № 17 Оренбургским УФАС России возбуждено дело № 05-10-01/2019 по признакам нарушения ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» и ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ-ВД» п. 3 ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Определением от 18.02.2019 о назначении дела № 05-10-01/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечены ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ», ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ-ВД», в качестве заявителя Прокуратура Оренбургской области, рассмотрение дела назначено на 21.03.2019.

Определениями от 21.03.2019 № 2432, от 29.04.2019 № 3967, 25.06.2019 № 6039 в соответствии со ст.47 Закона о защите конкуренции рассмотрение дела откладывалось.

Приказами от 15.03.2019 № 34, от 08.04.2019 № 47, от 24.06.2019 № 95 состав Комиссии по рассмотрению настоящего дела был изменен.

Стороной Ответчика - ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ-ВД» 15.05.2019 в материалы дела представлены письменные пояснения (б/н), согласно которым в действиях Университета нарушений норм действующего законодательства не имеется. Услуги оказываются в рамках договоров, поскольку, нестабильное финансовое положение Университета не

позволяет им взять на себя долгосрочные обязательства. ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ-ВД» в своих действиях нарушения законодательства не допускал.

ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» полагает, что закупки на оказание охранных услуг у единственного поставщика осуществлялись с соблюдением всех требований законодательства, заключенные договоры единую сделку не образуют, каждый объект охраны специфичен и не идентичен. Действия Университета по заключению данных договоров никаких нарушений прав и законных интересов иных организаций не повлекли. Проведение закупки у единственного поставщика вынужденная мера, поскольку финансирование Университета ограничено.

В ходе рассмотрения дела, установлено, что в 2019 году стороны также заключали договоры на оказание охранных услуг по правилам закупки у единственного поставщика, а именно:

№	Реквизиты договора, дата заключения	Предмет договора	Цена договора	Срок оказания услуг
1.	2019-6 от 31.01.2019	оказание охранных услуг в общежитиях ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2019-28.02.2019
2	2019-7 от 31.01.2019	оказание охранных услуг в общежитии и учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2019-28.02.2019
3	2019-8 от 31.01.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2019-28.02.2019
4	2019-9 от 31.01.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2019-28.02.2019
5	2019-10 от 31.01.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2019-28.02.2019
6	2019-11 от 31.01.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2019-28.02.2019
7	2019-12 от 31.01.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, спортивно-оздоровительном комплексе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2019-28.02.2019
8	2019-13 от 31.01.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2019-28.02.2019
9	2019-14 от 31.01.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторных корпусах ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2019-28.02.2019
10	2019-15 от 31.01.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2019-28.02.2019
11	2019-16 от 31.01.2019	оказание охранных услуг в корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2019-28.02.2019
12	2019-17 от 31.01.2019	оказание охранных услуг в общежитии и учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000руб.	01.02.2019-28.02.2019
13	2019-18 от 31.01.2019	оказание охранных услуг в общежитии и учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (х. Степановский)	100 000руб.	01.02.2019-28.02.2019
14	2019-19 от 31.01.2019	оказание охранных услуг в здании корпуса практических занятий и учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.02.2019-28.02.2019

		(Адамовский р-н)		
15	2019-20 от 31.01.2019	оказание охранных услуг в учебном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г. Сорочинск)	100 000,00руб.	01.02.2019-28.02.2019
16	2019-21 от 31.01.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе и общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»(г. Бузулук)	100 000руб.	01.02.2019-28.02.2019
17	2019-22 от 31.01.2019	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000руб.	01.02.2019-28.02.2019
18	№ 01 от 28.02.2019	оказание охранных услуг в здании корпуса практических занятий и учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.03.2019-31.03.2019
19	№ 02 от 28.02.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе и общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»(с. Илек)	100 000руб.	01.03.2019-31.03.2019
20	№ 03 от 28.02.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000руб.	01.03.2019-31.03.2019
21	№ 04 от 28.02.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.03.2019-31.03.2019
22	№ 05 от 28.02.2019	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000руб.	01.03.2019-31.03.2019
23	№ 06 от 28.02.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000руб.	01.03.2019-31.03.2019
24	№ 08 от 28.02.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.03.2019-31.03.2019
25	№ 09 от 28.02.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000руб.	01.03.2019-31.03.2019
26		оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, спортивно-оздоровительном комплексе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000руб.	01.03.2019-31.03.2019
27	№ 11 от 28.02.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.03.2019-31.03.2019
28	№ 12 от 28.02.2019	оказание охранных услуг в учебном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г. Сорочинск)	100 000руб.	01.03.2019-31.03.2019
29	№ 13 от 28.02.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе и общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»(г. Бузулук)	100 000руб.	01.03.2019-31.03.2019
30	№ 14 от 28.02.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000,00руб.	01.03.2019-31.03.2019
31	№ 15 от 28.02.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000руб.	01.03.2019-31.03.2019
32	№ 16 от 28.02.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000руб.	01.03.2019-31.03.2019
33	№ 07 от 28.02.2019	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000,00руб.	01.03.2019-31.03.2019
34	№ 17 от 28.02.2019	оказание охранных услуг в парке учебных машин ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (п. Пригородный)	100 000руб.	01.03.2019-31.03.2019
35	№ 18 от 30.03.2019	оказание охранных услуг в здании корпуса практических занятий и учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000руб.	01.04.2019-30.04.2019
36	№ 19 от 3.03.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000руб.	01.04.2019-30.04.2019
37	№ 20 от 30.03.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000руб.	01.04.2019-30.04.2019
38	№ 21 от 30.03.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (х. Степановский)	100 000руб.	01.04.2019-30.04.2019
39	№ 22 от 30.03.2019	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Адамовский р-н)	100 000руб.	01.04.2019-30.04.2019
40	№ 23 от 30.03.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000руб.	01.04.2019-30.04.2019
41	№ 24 от 30.03.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000руб.	01.04.2019-30.04.2019
42	№ 25 от 30.03.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном	100 000руб.	01.04.2019-

		корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (Сорочинский р-н)		30.04.2019
43	№ 26 от 30.03.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе, общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (г. Бузулук)	100 000руб.	01.04.2019-30.04.2019
44	№ 27 от 30.03.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000руб.	01.04.2019-30.04.2019
45	№ 28 от 30.03.2019	оказание охранных услуг в общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000руб.	01.04.2019-30.04.2019
46	№ 29 от 30.03.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе и общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (с. Илек)	100 000руб.	01.04.2019-30.04.2019
47	№ 30 от 30.03.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000руб.	01.04.2019-30.04.2019
48	№ 31 от 30.03.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе и общежитии ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000руб.	01.04.2019-30.04.2019
49	№ 32 от 30.03.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000руб.	01.04.2019-30.04.2019
50	№ 33 от 30.03.2019	оказание охранных услуг в учебно-лабораторном корпусе ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	100 000руб.	01.04.2019-30.04.2019
51	№ 34 от 30.03.2019	оказание охранных услуг в парке учебных машин ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» (п. Пригородный)	100 000руб.	01.04.2019-30.04.2019

Согласно ч. 1 ст. 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Данная конституционная гарантия реализована в законодательстве о конкуренции.

Ст. 34 Конституции Российской Федерации устанавливает, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 ФЗ «О закупках» указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Таким образом, закупочная деятельность ФГБОУ ВО Оренбургский ГАУ

регулируется ФЗ «О закупках».

В соответствии с ч. 1 ст. 1 ФЗ «О закупках» целями регулирования указанного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 указанной статьи, в том числе государственных унитарных предприятий, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В понимании ФЗ «О закупках» в качестве закупки может рассматриваться возмездное приобретение заказчиками товаров, работ, услуг независимо от вида договора, которым оформлено такое приобретение.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Кроме того, согласно ч. 1 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 ФЗ «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы

закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Как указано в п. 3 ст. 3 ФЗ «О закупках» в Положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в Положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Из материалов дела следует, что распоряжениями Минсельхоза России от 02.12.2016 № 164-р, от 26.12.2017 № 210-р утверждены Положения о закупке товаров работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» на 2017 и 2018 год соответственно (далее – Положения).

Вышеназванные Положения применяются во всех случаях расходования средств Заказчиком за исключением случаев:

-заключения договоров купли-продажи ценных бумаг и валютных ценностей, драгоценных металлов, а также заключение договоров, являющихся производными финансовыми инструментами;

-приобретения биржевых товаров на товарной бирже в соответствии с законодательством о товарных биржах и биржевой торговле;

-осуществления размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

-закупок в области военно-технического сотрудничества;

-закупок товаров, работ, услуг в соответствии с международным договором Российской Федерации;

-осуществление отбора аудиторской организации;

-заключения и исполнения договоров в соответствии с законодательством РФ об электроэнергетике и иные случаи.

Распоряжением Минсельхоза России от 26.12.2018 № 206-р утверждено Положение о закупке товаров работ, услуг для нужд ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» на 2019 год. Действие данного Положения не распространяется на отношения, указанные в ч.4 ст. 1 ФЗ № 223-ФЗ.

В соответствии с утвержденным Положением Заказчик вправе осуществлять в 2019 году закупки:

1. за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными

- гражданами и иностранными юридическими организациями, получившими право на предоставление грантов на территории РФ, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;
2. в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств Заказчика;
 3. за счет средств, полученных при осуществлении Заказчиком иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках, предусмотренных учредительным документом Заказчика основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Таким образом, закупка товаров, работ, услуг должна осуществляться ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» в порядке, установленном ФЗ «О закупках», Положением о закупках вне зависимости от того будут ли расходоваться средства, полученные от приносящей доход деятельности либо денежных средств, представленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в виде субсидий.

Условиями выше обозначенных Положений предусматривается возможность в случае осуществления закупки у единственного поставщика, стоимость которой не превышает 100 тысяч рублей, не размещать в единой информационной системе (ЕИС) извещение и документацию о проводимой закупке (ст.58 Положения).

Также условиями Положений установлены случаи проведения процедуры закупки у единственного поставщика, при этом конкретики относительно каких товаров/работ/услуг оно должно применяться, периодичность проведения закупки не содержит. В 2017 году Заказчик был вправе применять процедуру закупки у единственного поставщика в случае закупки товаров, работ, услуг на сумму до 400 тысяч рублей по одной сделке, по условиям Положения от 02.12.2016. В 2018 и 2019 годах до 800 тысяч рублей по одной сделке по условиям Положений от 26.12.2017, от 26.12.2018.

Вместе с тем, п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусмотрено, что при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать

добросовестно, а в ст. 10 ГК РФ конкретизируется запрет на использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

Выбор способа закупки являются правом заказчика, однако, это не исключает обязанности заказчика осуществлять такой выбор с учетом принципов закупки, установленных ФЗ «О закупках», а также нормами антимонопольного законодательства, направленными на создание равных условий участия лиц в закупках.

Из смысла и содержания норм ФЗ «О закупках» в отдельности и в их взаимосвязи следует, что заказчиком может быть осуществлена закупка товара, работы, услуги у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании критериев и порядка избрания данного способа закупки, установленных Положением о закупке.

Вместе с тем, заключение посредством проведения закупки у единственного поставщика ряда связанных между собой договоров, фактически образующих единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения специальных ограничений в обход норм ФЗ «О закупках», противоречит его целям и открывает возможность для приобретения хозяйствующими субъектами незаконных имущественных выгод.

Данный вывод следует из общеправового принципа недопустимости использования своих прав в ущерб правам и законным интересам других лиц (ч. 3 ст. 17, ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации), а также принципа добросовестности участников гражданского оборота (ст. 10 ГК РФ), в соответствии с которым не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом), так как заказчик действуя описанным выше образом, используя свое право на проведение закупки у единственного поставщика, причиняет ущерб правам и законным интересам потенциально неограниченного числа хозяйствующих субъектов, которые в равной степени как и лицо, с которым контракты заключены как с единственным поставщиком, могут осуществить поставку товаров, выполнить работы и оказать соответствующие услуги.

Более того, проведение закупки подобным способом противоречит принципу обеспечения конкуренции (п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О закупках»), поскольку в подобных случаях за счет формального соблюдения требования закона и Правил, уходя от обязанности по проведению конкурентных процедур (торги, запрос котировок, запрос предложений), заказчик сокращает потенциальное число участников закупки (при том,

что на соответствующем товарном рынке осуществить поставку товаров, выполнить работы или оказать соответствующие услуги может неограниченное число лиц) до одного лица, которое он выбирает по своему субъективному усмотрению.

При этом проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание правом исполнения договора путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к исполнению заказа всех заинтересованных лиц. Кроме того, проведение торгов обеспечивает выбор наилучшего исполнителя заказа по цене, времени и качеству исполнения.

Не проведение торгов, когда это необходимо в силу закона, свидетельствует о предоставлении необоснованных преимуществ при осуществлении хозяйственной деятельности исполнителю и как следствие о достижении соглашения, направленного на ограничение конкуренции.

Для установления факта «дробления» предмета договоров (контрактов) необходимо одновременное соблюдение следующих условий:

- 1) предмет договоров (контрактов) предполагает поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся однородными или идентичными;
- 2) поставка таких товаров, выполнение работ либо оказание услуг направлены на удовлетворение единой нужды заказчика;
- 3) такие договоры (контракты) заключены с одним лицом.

Для установления первого признака «дробления» контрактов Комиссия проанализировала вопрос о том, являются ли услуги, оказываемые в рамках заключенных между ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ-ВД»» и ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» однородными/идентичными.

Как указано в ч. 1 ст. 2 ФЗ «О контрактной системе» законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, ГК РФ, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из ФЗ «О контрактной системе» и других федеральных законов.

Таким образом, из диспозиций указанной правовой нормы следует, что

как ФЗ «О контрактной системе», так и ФЗ «О закупках» относятся к актам гражданского законодательства.

Согласно п.1 ст. 7 ГК РФ в случаях, когда регулируемые гражданским законодательством отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулиющее сходные отношения (аналогия закона).

Из системного толкования вышеприведенных правовых норм следует, что допустимо применение норм ФЗ «О контрактной системе» к правилам, установленным ФЗ «О закупках» в части неурегулированной ФЗ «О закупках».

Ч.13 ст. 22 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке.

Однородными работами, услугами признаются работы, услуги, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми. При определении однородности работ, услуг учитываются их качество, репутация на рынке, а также вид работ, услуг, их объем, уникальность и коммерческая взаимозаменяемость (ч. 15 ст. 22 ФЗ «О контрактной системе»).

Указанные понятия конкретизированы в Методических рекомендациях по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (утв. Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567) (далее – Рекомендации).

П.3.5 Рекомендаций установлено, что идентичными признаются работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

В силу пункта 3.6 Рекомендаций однородными признаются работы, услуги, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми. При определении однородности

работ, услуг учитываются их качество, репутация на рынке, а также вид работ, услуг, их объем, уникальность и коммерческая взаимозаменяемость.

Комиссией установлено, что предметом всех договоров являются услуги охраны, то есть, по – своему характеру они являются идентичными.

Как указано выше, Положениями о закупках ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» предусматривается возможность заключения договора с единственным поставщиком на сумму до 400 тысяч рублей в 2017 году, до 800 тысяч рублей в 2018-2019 годах, вместе с тем, в рассматриваемом случае установлена постоянная потребность ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» в получении услуг охраны на длительный срок, общая стоимость которой (7 договоров*100 000руб.= 700 000,00рублей ежемесячно) превышала установленное Положениями ограничение.

Относительно второго условия признания «дробления» предмета договоров, необходимо учитывать различные обстоятельства, такие как заключение договоров в один день, доведение лимитов денежных средств, необходимость выполнения государственных (муниципальных) заданий, программ и т.п., место выполнения работ, срок их выполнения, а также иные обстоятельства, свидетельствующие о том, что нужда заказчика для удовлетворения которой заключены договоры, является единой.

Согласно ст. 2, 3 Федерального закона № 35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма). Противодействие терроризму основывается на системности и комплексном использовании политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; сотрудничестве государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму; сочетании гласных и негласных методов противодействия терроризму.

Одним из основных принципов борьбы с терроризмом, является

приоритет мер по предупреждению терроризма. Борьба с терроризмом в Российской Федерации осуществляется в целях выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности. Целью борьбы с терроризмом является предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности.

В силу ст. 5 указанного Федерального закона юридические лица обеспечивают выполнение требований антитеррористической защищенности в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за ними, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ)). Для реализации данной нормы одной из существенных задач образовательного учреждения является обеспечение антитеррористической защищенности здания учреждения.

Из п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ следует, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение их безопасности во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно Устава ФГБОУ «Оренбургский ГАУ», утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 27.07.2015 № 106-у, Университет является федеральной государственной образовательной организацией высшего образования, имеет статус самостоятельного юридического лица, основной целью его деятельности является образовательная деятельность по образовательным программам высшего образования и научная деятельность.

В соответствии с п. 1 ст. 102, п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательные организации должны иметь в собственности или на ином законном основании имущество, необходимое для осуществления образовательной деятельности; оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями относится к компетенции образовательного учреждения.

В силу вышеназванных норм, ФГБОУ «Оренбургский ГАУ», являясь образовательной организацией, обязано создать условия, гарантирующие охрану жизни и здоровья обучающихся во время образовательного процесса, сотрудникам Университета, в том числе

путем выполнения требований антитеррористической защищенности в отношении здания и территории образовательного учреждения.

Таким образом, установлена необходимость ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» в охранных услугах длительный период времени.

Исследовав заключенные договоры, установлено, что их предметами являются оказание идентичных охранных услуг, место оказания услуг постоянно – учебно-лабораторные корпуса/общежития Университета, срок оказания услуг каждого договора составляет – месяц и заключаются договоры на предстоящий период в один день, стоимость каждого договора едина – 100 000,00руб.

На основании установленных фактах, Комиссия определила, что в целом, заключение договоров на оказание охранных услуг направлено на удовлетворение постоянной и единой нужды заказчика.

Исследовав материалы дела, Комиссия приходит к выводу, что выполняется и третье условие «дробления» предмета договоров – указанные договоры на оказание охранных услуг, направленные на удовлетворение единой нужды заказчика, заключены с одним и тем же лицом – ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ-ВД».

Заключение ряда договоров на выполнение однородных/идентичных работ на сумму, не превышающую 100 000,00 рублей, с учетом права не информировать неопределенный круг лиц, в том числе потенциальных участников - конкурентов ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ-ВД», о проведении закупочных процедур (ст. 58 Положения), по мнению Комиссии, направлено на обход императивных правил определения поставщика, установленных ФЗ «О закупках» и Положениями о закупках и является свидетельством умышленности «дробления» объекта закупки с целью предоставления необоснованного преимущества ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ-ВД».

Доказательств обратного ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ», ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ-ВД» не представлено. Равно как и не представлено экономического обоснования формирования цены в размере 100 000,00руб. по каждому заключенному договору на оказание охранных услуг в отдельности с учетом различности объектов охраны (учебные корпуса/общежития/парки машин), времени оказания услуг (круглосуточный пост/дневной пост),

категории объектов и т.д.

В соответствии с ч. 2 ст.1 Закона № 135-ФЗ целями ФЗ «О защите конкуренции» являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Ст. 3 ФЗ «О защите конкуренции» определено, что настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Согласно п.7 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

При этом согласно п. 17 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» под признаками ограничения конкуренции понимаются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

При этом приведенный перечень признаков ограничения конкуренции не носит закрытый характер.

Под соглашением согласно п. 18 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Ч. 4 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со ст.12 настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка.

Анализ вышеназванных норм права позволяет сделать вывод, что соглашения, которые приводят или могут привести к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов могут быть совершены как в письменной, так и в устной форме. Сама возможность заключения соглашения между хозяйствующими субъектами, если такое соглашение приводит или может привести к ограничению конкуренции, рассматривается законодателем как общественно опасное деяние, имеющее квалифицирующее значение для констатации факта нарушения антимонопольного законодательства. Наличие или угроза наступления негативных последствий в результате заключения такого соглашения презюмируется и не требует отдельного доказывания.

При этом последствие, указанное в п. 3 ч. 4 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции», с учетом системного толкования п. 17 ст. 4, ч. 4 ст.11 ФЗ «О защите конкуренции», представляет собой специальную разновидность ограничения конкуренции.

Достигнутое между ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» и ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ -ВД» соглашение, посредством заключения между собой договоров на оказание услуг охраны создало дискриминационные условия для деятельности различных хозяйствующих субъектов, желающих и имеющих возможность осуществлять деятельность на рынке охранных услуг.

В соответствии с ч.5.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции Оренбургским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции.

По итогам проведенного анализа Оренбургским УФАС России подготовлен обзор о состоянии конкурентной среды на локальном рынке возмездных частных охранных услуг в географических границах Оренбургская область за период с 01.11.2017 по 31.05.2019. Обзор проведен в целях полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела № 05-10-01/2019 в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по настоящему делу о нарушении антимонопольного законодательства.

Временной интервал определен исходя из цели исследования – анализа состояния конкурентной среды в период заключения договоров на оказание услуг охраны ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ - ВД» и составил с 01.11.2017 по 30.04.2019.

В соответствии с п. 4 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Таким образом установлено, что нарушение антимонопольного законодательства совершено на товарном рынке охранных услуг.

Согласно п. 1 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» под товаром понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Под товаром в рассматриваемом случае, в том смысле, какой в него вкладывает ФЗ «О защите конкуренции» понимаются услуги охраны.

Географические границы товарного рынка в соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции определяют сферу обращения товара (территорию), в границах которой исходя из экономической, технической или иной возможности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Местоположение заказчика – г. Оренбург Оренбургской области, его филиалы – п. Адамовка, г. Бузулук, г. Сорочинск, х. Степановский, с. Илек Оренбургской области.

Таким образом, географические границы указанного товарного рынка охватываются территорией Оренбургской области.

В силу действующего законодательства, частная охранная организация - организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности. Порядок организации частной детективной и охранной деятельности предусмотрен Законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О

частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон о детективной и охранной деятельности).

Предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится органами внутренних дел. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат (ст. 11.2 Закона о детективной и охранной деятельности).

Соответственно, в рамках исследованного рынка потенциальными исполнителями охранных услуг могут быть любые хозяйствующие субъекты, имеющие специальное разрешение (лицензию) и постоянно оказывающие подобные услуги на территории Оренбургской области.

Таким образом, потенциально имеется неограниченное число хозяйствующих субъектов на рынке оказания охранных услуг, вследствие чего рынок охранных услуг является конкурентным.

В соответствии с правовой позицией Верховного суда Российской Федерации при осуществлении закупок должен соблюдаться не только принцип обеспечения конкуренции, но и принципы эффективности осуществления закупки и ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд. Исходя из этого, требования к закупаемым товарам должны быть определены таким образом, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые необходимы заказчику, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки (Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2017).

ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» не относится к числу объектов, в соответствии с Приложением 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», на которые частная охранная деятельность не распространяется, в связи с чем, потенциально имеется неограниченное число хозяйствующих субъектов способных оказать охранные услуги ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» в соответствии с его потребностями.

Вместе с тем, установленные фактические обстоятельства

свидетельствует о наличии заинтересованности ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» в заключении договора именно с ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ-ВД», а заключение договора на услуги охраны достигнуто в результате создания дискриминационных условий участия в закупках иным хозяйствующим субъектам.

Доказательств принятия ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» и ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ-ВД» всех зависящих от них мер по соблюдению действующего законодательства, равно как и доказательств, свидетельствующих о наличии препятствий для его соблюдения при рассмотрении дела не представлено.

Доводы ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» о том, что охранное предприятие ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ-ВД» выбрано им исходя из наиболее низкой стоимости услуги и ограниченного финансирования (субсидирования) деятельности Университета не могут быть Комиссией приняты во внимание, поскольку документального подтверждения выдвинутых аргументов не представлено.

Более того, аналогично заявленные доводы Университета ранее уже были предметом исследования как при рассмотрении антимонопольного дела № 07-16-245/2016 по признакам нарушениям ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, так и при рассмотрении судебного дела № А47-9525/2017 по обжалованию решения Оренбургского УФАС России по делу № 07-16-245/2016 от 05.05.2017, которым было установлено нарушение ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» ч.1 ст.17 Закона № 135-ФЗ.

При рассмотрении антимонопольного и арбитражного дел установлен постоянный характер потребности Университета в получении охранных услуг, в связи с чем учреждение должно было надлежащим образом обеспечить планирование использования денежных средств по данному виду расходов, а также определено, что проведение закупки с единственным поставщиком не дает возможности потенциальным участникам предоставить свои ценовые предложения относительно стоимости оказываемых ими охранных услуг.

Решение Оренбургского УФАС России по делу № 07-16-245/2016 от 05.05.2017, судебные акты по делу А47-9525/2017 имеют преюдициальное значение к обстоятельствам, установленным в рамках настоящего дела.

25.06.2019, установив фактические обстоятельства дела, руководствуясь ст. 48.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией

Оренбургского УФАС России принято заключение об обстоятельствах по настоящему делу (исх. № 6038). Копии заключения об обстоятельствах дела направлены всем лицам, участвующим в деле.

При этом, до окончания рассмотрения дела и оглашения решения Комиссией установлено, что директор ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ-ВД» <...> также является руководителем структурного подразделения ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» СОЦ «Красная горка». Данное обстоятельство, по мнению Комиссии, является непосредственным доказательством определенной заинтересованности ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» в заключении договоров именно с ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ-ВД»

и направленности прямого умысла ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» и ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ-ВД» на заключение антиконкурентного соглашения, в результате которого другим хозяйствующим субъектам создались препятствия доступа на товарный рынок.

До окончания рассмотрения дела и оглашения резолютивной части решения по нему иных доказательств, заявлений и пояснений (возражений) от лиц, участвующих в деле, не последовало.

На основании вышеизложенного, определив фактические обстоятельства дела, выслушав пояснения сторон, исследовав представленные материалы, Комиссия приходит к выводу, что действия Ответчиков свидетельствуют о заключении антиконкурентного соглашения, в результате которого другим хозяйствующим субъектам создались препятствия доступа на товарный рынок, что образует состав нарушения п. 3 ч. 4 ст. 11 Закона «О защите конкуренции».

Поведение ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» при проведении закупок на оказание охранных услуг у единственного поставщика свидетельствует об умышленности «дробления» объекта закупки с целью предоставления необоснованного преимущества ООО «ЧОО «ТОПОЛЬ-ВД».

Правонарушение установлено антимонопольным органом на основании совокупности доказательств.

В соответствии со ст. 48 Закона о защите конкуренции оснований для прекращения рассмотрения настоящего дела нет.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства

разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 50 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает ответчику предписание, которое, в силу п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, направлено на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Ст. 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено полномочие антимонопольного органа выдавать хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания, в том числе о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Из содержания данных норм следует, что антимонопольный орган самостоятельно определяет меры, которые необходимо применить для прекращения нарушений антимонопольного законодательства.

Применяя данные правовые нормы в совокупности, в связи с тем, что рассматриваемые договоры исполнены сторонами, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 - 3 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать **Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Оренбургский государственный аграрный университет» (<...>)** и **Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «ТОПОЛЬ-ВД» (<...>)** нарушившими требования п. 3 ч. 4 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в достижении антиконкурентного соглашения, которое привело к созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.
2. В связи с исполнением сторонами условий рассматриваемых договоров предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.
3. Передать материалы настоящего дела должностному лицу,

уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для возбуждения административного производства по фактам, указанным в решении по настоящему делу.

Решение комиссии территориального антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд, в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Датой изготовления решения в полном объеме считается дата его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>