

РЕШЕНИЕ
по делу 02-06/22-11
о нарушении законодательства о размещении заказов

7 июня 2011 года
Ола

г. Йошкар-

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 02.06.2011 г. Текст решения в полном объеме изготовлен 07.06.2011 г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – Б.И.Салимзянов;

члены Комиссии:

Денисов С.Н.;

Козырева И.Н.;

рассмотрев в присутствии представителей:

заказчика – Лечебно-профилактического муниципального учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 1 г. Йошкар-Олы» (далее по тексту – ЛПМУЗ «Медико-санитарная часть № 1»):

Чумаковой А.В.;

Большаковой М.В.;

заявителя – филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» в Республике Марий Эл (далее – филиал ФГУП «Почта России» в РМЭ):

Гориновой Е.А.;

жалобу филиала ФГУП «Почта России» в РМЭ на ЛПМУЗ «Медико-санитарная часть № 1» при проведении запроса котировок по предмету «Подписка и доставка периодических подписных изданий на второе полугодие 2011 года»,

УСТАНОВИЛА:

27 мая 2011 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступила жалоба ФГУП «Почта России» – филиала в Республике Марий Эл на действия заказчика – ЛПМУЗ «Медико-санитарная часть №1 г. Йошкар-Олы» при проведении запроса котировок по предмету «Подписка и доставка периодических подписных изданий на второе полугодие 2011 года» (с дополнениями от 31.05.2011 года и 02.06.2011 г.).

Заявитель считает действия государственного заказчика неправомерными по следующим основаниям.

20 мая 2011 г. заказчиком – ЛПМУЗ «Медико-санитарная часть № 1 г. Йошкар-Олы» на официальном сайте закупок Российской Федерации www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок по предмету: «Подписка и доставка периодических подписных изданий на второе полугодие 2011 года».

По мнению заявителя, в нарушение требований ч. 1 ст. 45 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) к извещению о проведении запроса котировок заказчиком прикреплен не проект муниципального контракта, а проект гражданско-правового договора.

Кроме того, в нарушение ч. 2 ст. 19 Закона о размещении заказов начальная (максимальная) цена контракта была, по мнению заявителя, обоснована ненадлежащим образом.

На основании вышеизложенного заявитель, филиал ФГУП «Почта России» в Республике Марий Эл, считает действия заказчика, ЛПМУЗ «Медико-санитарная часть № 1 г. Йошкар-Олы», нарушающими требования Закона о размещении заказов, просит Марийское УФАС России выдать обязательное для исполнения предписание об отмене запроса котировок.

Заказчик, ЛПМУЗ «Медико-санитарная часть № 1 г. Йошкар-Олы», в письменном объяснении по существу жалобы и на заседании комиссии Марийского УФАС России сослался на отсутствие в своих действиях нарушений законодательства о размещении заказов, обосновывая свои доводы тем, что в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов бюджетные учреждения заключают гражданско-правовые договоры от имени учреждения. Кроме того, размещение наряду с извещением на официальном сайте проекта гражданско-правового договора, по мнению заказчика, не нарушает права и законные интересы участников размещения заказа.

Таким образом, ЛПМУЗ «Медико-санитарная часть № 1 г. Йошкар-Олы» считает жалобу филиала ФГУП «Почта России» в Республике Марий Эл необоснованной.

При рассмотрении жалобы в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) комиссией Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов проведена внеплановая проверка процедуры размещения заказа. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

20 мая 2011 года заказчиком – ЛПМУЗ «Медико-санитарная часть № 1 г. Йошкар-Олы» на официальном сайте закупок Российской Федерации www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок по предмету: «Подписка и доставка периодических подписных изданий на второе полугодие 2011 года». Начальная (максимальная) цена контракта составила 80 361 рубль. Кроме извещения на официальном сайте размещён проект договора на подписку и доставку периодических подписных изданий.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса.

Согласно ч. 1 ст. 4 Закона о размещении заказов в качестве заказчиков выступают государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования. Иными заказчиками выступают бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения. Государственные, муниципальные заказчики и иные заказчики именуется заказчиками. Государственные, муниципальные нужды, а также нужды бюджетных учреждений именуется нуждами заказчиков.

В силу ч. 1 ст. 9 Закона о размещении заказов сделки, заключаемые бюджетными учреждениями от своего имени, именуется гражданско-правовыми договорами бюджетных учреждений.

Таким образом, являясь в силу своего устава бюджетным учреждением ЛПМУЗ «Медико-санитарная часть № 1 г. Йошкар-Олы» должно заключать гражданско-правовой договор бюджетного учреждения.

Доводы заявителя в части неправомерности размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru наряду с извещением о проведении запроса котировок проекта гражданско-правового договора на подписку и доставку периодических подписных изданий признаются Комиссией Марийского УФАС России необоснованными.

На основании ст. 19.1 Закона о размещении заказов для установления начальной (максимальной) цены контракта источниками информации о ценах товаров, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Кроме того, заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

В извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети «Интернет» или иного указания.

Размещение извещения о проведении запроса котировок, в которых указываются обоснование начальной (максимальной) цены контракта и иная предусмотренная ч. 2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов информация, признается добросовестным исполнением требований настоящей статьи.

В извещении о проведении запроса котировок на подписку и доставку

периодических подписных изданий заказчиком указано 2 коммерческих предложения о существующих ценах на поставку товара, определённого запросом котировок. Согласно одному из них цена продукции составляет 78 902, 06 руб., согласно другому – 81 821, 75 руб. Начальная (максимальная) цена контракта определена путём вычисления среднего арифметического и составила без учёта копеек 80 361 рубль.

Таким образом, заказчик исполнил обязанность по включению в извещение о проведении запроса котировок обоснования начальной (максимальной) цены контракта, предусмотренную ч. 2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0308300014211000050 от 30.05.2011 года на участие в запросе котировок поступило 3 котировочные заявки от участников размещения заказа – филиала ФГУП «Почта России» в Республике Марий Эл, ООО «Урал-Пресс Нижний Новгород», ООО «Прессмарк». Победителем в запросе котировок признано ООО «Прессмарк», предложившее наименьшую цену контракта – 63 175, 60 рублей. Цена контракта, предложенная ООО «Урал-Пресс Нижний Новгород», составила 63 792, 13 рублей.

Заявка филиала ФГУП «Почта России» в Республике Марий Эл была отклонена единой комиссией ЛПМУЗ «Медико-санитарная часть № 1 г. Йошкар-Олы» на основании ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов, поскольку предложенная цена контракта, равная 91 474, 57 руб., превышала максимальную цену контракта, установленную заказчиком.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 8, ст. 9, ч. 1, 2, 4 ст. 57, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия

решила:

Признать жалобу филиала ФГУП «Почта России» в Республике Марий Эл необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Салимзянов

Б. И.

Члены Комиссии:
Денисов

С. Н.

И. Н. Козырева