

Заказчику:

Государственному предприятию
Калининградской области
"Единая система обращения с
отходами"

(ГП КО «ЕСОО»)

236006, г. Калининград, ул.
Коперника, д. 2-4, помещ. литер
XI

secretar@esoo39.ru

о направлении заключения по
делу №039/10/5-209/2024

Участнику закупки:

ООО «БентИзол»

641321, Курганская область,
Кетовский район, пос.
Введенское, ул. Промышленная,
14

aybazova@bentizol.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам проверки сведений о недобросовестных участниках
закупки и поставщиках, необходимых для включения в реестр
недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом
от 18.07.2011 №223-ФЗ**

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

28 марта 2024 года №039/10/5-209/2024

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по

проверке сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках), направляемых территориальным антимонопольным органом в федеральный орган исполнительной власти (ФАС России), уполномоченный на ведение Реестра недобросовестных поставщиков, в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, в составе:

ведущий И.С. Болтенко заместитель руководителя
заседание Калининградского УФАС
Комиссии: России;

члены комиссии: А.Г. Киселева начальник отдела
антимонопольного контроля
Калининградского УФАС
России;

Е.А. Никитина специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля
Калининградского УФАС
России;

при участии
представителей:
заказчика:

Е.В. Журба

ГП КО «ЕСОО»

на основании
доверенности;

М.В. Панкова

на основании
доверенности;

участника закупки:

ООО «БентИзол»

Д.А. Айбазова на основании
доверенности,

рассмотрев заявление обращение ГП КО «ЕСОО» (ОГРН:

1023900588920; ИНН: 3904036510; далее - Заказчик) (вх. № 2156/24 от 20.03.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «БентИзол» (ИНН: 4501173650, ОГРН: 1124501001910, юридический адрес: 641321, Курганская обл, Кетовский р-н, п. Введенское, ул. Промышленная, д. 14) в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведенного аукциона в электронной форме на поставку бентонитовых матов, бентонитовых гранул для нужд ГП КО «ЕСОО» (извещение № 32413281105 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>),

УСТАНОВИЛА:

20.03.2024 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), поступило заявление Заказчика о включении сведений об ООО «БентИзол» в реестр недобросовестных поставщиков.

Закупочная деятельность Заказчика при осуществлении закупочных процедур регламентируется положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров работ услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственного предприятия Калининградской области «ЕСОО» от 21.06.2023 (далее – Положение о закупках).

Комиссия Калининградского УФАС России в результате осуществления проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение

которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и Положением о закупке.

Информация о проведении закупки (извещение № 32413281105) размещена 13.02.2024 в Единой информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru.

05.03.2024 Заказчиком размещен на сайте ЕИС протокол подведения итогов аукциона в электронном форме № 32413281105-02 на поставку бентонитовых матов, бентонитовых гранул для нужд ГП КО «ЕСОО», в соответствии с которым победителем торгов признано ООО «БентИзол».

В силу пункта 353 Положения о закупке Заказчик в течение 5 дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола направляет победителю закупки проект договора, который составляет путем включения условий договора, предложенных победителем, в проект договора, прилагаемый к извещению и (или) документации о закупке.

07.03.2024 Заказчик разместил на электронной площадке С «РТС-Тендер» проект договора.

Пунктом 354 Положения о закупке установлено, что победителю закупки в течение 5 дней со дня направления ему проекта договора обязан подписать проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, и направить заказчику посредством использования электронной площадки, в случае наличия разногласий по проекту договора обязан разместить на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя конкурентной закупки в электронной форме.

Таким образом, срок подписания проекта договора предоставлением обеспечения исполнения договора или направлением протокола разногласий был установлен до конца дня 12.03.2023 (т. е. 13.03.2024 01:00 по московскому времени).

13.03.2024 в 09:52 по московскому времени ООО «БентИзол» направлен протокол разногласий в адрес Заказчика.

В соответствии с пунктом 355 Положения о закупке в случае, если победитель закупки не представил заказчику в указанный в [пункте](#) настоящего положения срок подписанный договор либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с подпунктами 2, 3 пункта 356 Положения о закупке победитель закупки считается уклонившимся от заключения договора при наступлении любого из следующих событий:

2) непредставление в указанные в извещении и (или) документах сроки подписанного со своей стороны проекта договора;

3) непредоставление обеспечения исполнения договора в соответствии с указанными в извещении о проведении закупки и (или) документации о закупке требуемом размере и с соблюдением требуемого порядка при наличии в документации таких требований.

Пунктом 84 Положения о закупке установлено, что Победитель закупки, с которым заключается договор, в течение 5 дней со дня направления ему проекта договора заказчиком должен представить заказчику обеспечение исполнения договора (в случае установления заказчиком обеспечения исполнения договора).

Пунктом 90 Положения о закупке установлено, что в случае, если победитель закупки или участник закупки, с которым заключается договор, в вышеуказанный срок не представил заказчику обеспечение исполнения договора, победитель закупки или участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

14.03.2024 в соответствии с пунктом 90 главы 11 раздела подпунктами 2, 3 пункта 356 главы 2 раздела V Положения о закупке ООО «БентИзол» признано уклонившимся от заключения договора в установленный документацией аукционе срок, а также непредставления обеспечения исполнения договора (протокол № 32413281105-03).

ООО «БентИзол» представило в УФАС по Калининградской области пояснения (вх. № 2366-ЭП/24 от 27.03.2024), в которых указало отсутствие намерений в уклонении от подписания договора, а также пояснило, что нарушение срока подписания договора и непредоставление обеспечения исполнения договора допущено ввиду введения в заблуждение Общества по срокам подписания договора в связи с разницей часовых поясов. Установленная на электронной торговой площадке дата - 13.03.2024 ввела ООО «БентИзол» в заблуждение в расчете сроков для подписания договора. ООО «БентИзол» исходило из общепринятых норм гражданского законодательства о том, что, если срок установлен для совершения какого-либо действия, то он может быть выполнен до 24 часов последнего дня срока (п.1. ст. 194 ГК РФ).
есть до 13.03.2024 г 23-59.

В обеспечение исполнения договора ООО «БентИзол» € перечислены денежные средства в размере 958 241,35 рублей на с Заказчика, что подтверждается платежным поручением от 13.03.202 541.

Также представитель ООО «БентИзол» пояснил, что Общество фактически приступило к исполнению договора, начав выпуск продук для поставки по договору в полном объеме.

Таким образом, со стороны ООО «БентИзол» предприняты дейст направленные на заключение и исполнение договора. Также представленной информации следует, что данный случай являе единичным, не несущим систематического характера.

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика не настаи на включении ООО «БентИзол» в реестр недобросовестных поставщи Проанализировав все вышеизложенные обстоятельства в се совокупности, Комиссия считает, что действия ООО «БентИзол» не н характер недобросовестного поведения и не свидетельствуют намеренном уклонении от подписания договора, а рассматривае случай является единичным, не несущим систематического характер стороны Общества.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщи используется на практике как правовой инструмент защиты заказчи от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчи исполнителей). Реестр недобросовестных поставщиков являе специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспече исполнения лицом принятых на себя в рамках закупочной процед обязательств. При этом одним из последствий такого включени: качестве санкции за допущенное нарушение) может являе ограничение прав лица на участие в течение установленного срои закупочных процедурах.

Субъективным критерием недобросовестности как основания включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел, уклонение от исполнения Договора, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышлен действий (бездействия) в противоречии с требованиями действующ законодательства.

Комиссия приходит к выводу о том, что фактические обстоятель дела и представленные сторонами доказательства, с учетом поясне представителей Заказчика и ООО «БентИзол», не свидетельствук доказанности в рассматриваемом случае умышленно недобросовес действий со стороны Общества.

Учитывая, что признаки недобросовестности, такие как злоупотребление и умышленность, в поведении ООО «БентИзол» в данном случае не усматриваются, включение его в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, и в данном случае является несоразмерным характером допущенного нарушения.

Комиссия Калининградского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, приняла

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

об отсутствии оснований для направления в ФАС России сведений об участнике закупки ООО «БентИзол» (ИНН: 4501173650, ОГРН: 1124501001910, юридический адрес: 641321, Курганская обл, Кетовский р-н, п. Введенское, ул. Промышленная, д. 14) для включения в реестр недобросовестных поставщиков, как уклонившегося от заключения договора по результатам проведенного аукциона в электронной форме на поставку бентонитовых матов, бентонитовых гранул для нужд ГП КО «ЕСОО» (извещение № 32413281105).

Председатель
комиссии

И.С. Болтенко

Члены комиссии:

А.Г. Киселева

Е.А. Никитина

2024-1646