Заказчику:

Государственному предприятию Калининградской области "Единая система обращения с отходами"

(ГП КО «ЕСОО»)

236006, г. Калининград, ул. Коперника, д. 2-4, помещ. литер XI

secretar@esoo39.ru

о направлении заключения по делу №039/10/5-209/2024

Участнику закупки:

ООО «БентИзол»

641321, Курганская область, Кетовский район, пос. Введенское, ул. Промышленная, 14

aybazova@bentizol.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проверки сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках, необходимых для включения в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

28 марта 2024 года **№039/10/5-209/2024** **г. Калининград**

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по

проверке сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках), направляемых территориальным антимонопольным органом в федеральный орган исполнительной власти (ФАС России), уполномоченный на ведение Реестра недобросовестных поставщиков, в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, в составе:

ведущий заседание Комиссии:	И.С. Болтенко	заместитель руководителя Калининградского УФАС России;
члены комиссии:	А.Г. Киселева	начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	Е.А. Никитина	специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

при участии представителей:

заказчика:		
ГП КО «ЕСОО»	Е.В. Журба	на основании доверенности;
	М.В. Панкова	на основании доверенности;
участника закупки:		
ООО «БентИзол»	Д.А. Айбазова	на основании доверенности,

рассмотрев заявление обращение ГП КО «ЕСОО» (ОГРН:

1023900588920; ИНН: 3904036510; далее - Заказчик) (вх. № 2156/24 от 20.03.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «БентИзол» (ИНН: 4501173650, ОГРН: 1124501001910, юридический адрес: 641321, Курганская обл, Кетовский р-н, п. Введенское, ул. Промышленная, д. 14) в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведенного аукциона в электронной форме на поставку бентонитовых матов, бентонитовых гранул для нужд ГП КО «ЕСОО» (извещение № 32413281105 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru/),

УСТАНОВИЛА:

20.03.2024 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), поступило заявление Заказчика о включении сведений об ООО «БентИзол» в реестр недобросовестных поставщиков.

Закупочная деятельность Заказчика при осуществлении закупочных процедур регламентируется положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров работ услуг отдельными видами юридический лиц», Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственного предприятия Калининградской области «ЕСОО» от 21.06.2023 (далее – Положение о закупках).

Комиссия Калининградского УФАС России в результате осуществления проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение

которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и Положением о закупке.

Информация о проведении закупки (извещение № 32413281105) размещена 13.02.2024 в Единой информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru.

05.03.2024 Заказчиком размещен на сайте ЕИС протокол подведения итогов аукциона в электронном форме № 32413281105-02 на поставку бентонитовых матов, бентонитовых гранул для нужд ГП КО «ЕСОО», в соответствии с которым победителем торгов признано ООО «БентИзол».

В силу пункта 353 Положения о закупке Заказчик в течение 5 дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола направляет победителю закупки проект договора, который составляет путем включения условий договора, предложенных победителем, в проект договора, прилагаемый к извещению и (или) документации о закупке.

07.03.2024 Заказчик разместил на электронной площадке С «РТС-Тендер» проект договора.

Пунктом 354 Положения о закупке установлено, что победит закупки в течение 5 дней со дня направления ему проекта догов обязан подписать проект договора и документ, подтверждаю предоставление обеспечения исполнения договора, и направить заказчику посредством использования электронной площадки, случае наличия разногласий по проекту договора обязан разместит электронной площадке протокол разногласий, подписанный усилен электронной подписью лица, имеющего право действовать от им победителя конкурентной закупки в электронной форме.

Таким образом, срок подписания проекта договора предоставлением обеспечения исполнения договора или направле протокола разногласий был установлен до конца дня 12.03.2023 (т. е 13.03.2024 01:00 по московскому времени).

13.03.2024 в 09:52 по московскому времени ООО «БентИзол» направлен протокол разногласий в адрес Заказчика.

В соответствии с пунктом 355 Положения о закупке в случае, е победитель закупки не представил заказчику в указанный в пункте настоящего положения срок подписанный договор либо не предосто надлежащее обеспечение исполнения договора, такой победит признается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с подпунктами 2, 3 пункта 356 Положения о заку
победитель закупки считается уклонившимся от заключения догов
при наступлении любого из следующих событий:

2) непредставление в указанные в извещении и (или) документо
сроки подписанного со своей стороны проекта договора;

3) непредоставление обеспечения исполнения договоро
соответствии с указанными в извещении о проведении закупки и (ил
документации о закупке требуемом размере и с соблюден
требуемого порядка при наличии в документации таких требований.

Пунктом 84 Положения о закупке установлено, что Победи
закупки, с которым заключается договор, в течение 5 дней со
направления ему проекта договора заказчиком должен предста
заказчику обеспечение исполнения договора (в случае установле
заказчиком обеспечения исполнения договора).

Пунктом 90 Положения о закупке установлено, что в случае, е
победитель закупки или участник закупки, с которым заключае
договор, в вышеуказанный срок не представил заказчику обеспече
исполнения договора, победитель закупки или участник закупки
которым заключается договор, признается уклонившимся от заключе
договора.

14.03.2024 в соответствии с пунктом 90 главы 11 раздело
подпунктами 2, 3 пункта 356 главы 2 раздела V Положения о заку
ООО «БентИзол» признано уклонившимся от заключения договора ве
не подписания проекта договора в установленный документацией
аукционе срок, а также непредставления обеспечения исполне
договора (протокол № 32413281105-03).

ООО «БентИзол» представило в УФАС по Калининградской обло
пояснения (вх. № 2366-ЭП/24 от 27.03.2024), в которых указало
отсутствие намерений в уклонении от подписания договора, а та
пояснило, что нарушение срока подписания договора и предоставле
обеспечения исполнения договора допущено ввиду введения
заблуждение Общества по срокам подписания договора в связ
разницей часовых поясов. Установленная на электронной торго
площадке дата - 13.03.2024 ввела ООО «БентИзол» в заблуждение
расчете сроков для подписания договора. ООО «БентИзол» исходил
общепринятых норм гражданского законодательства о том, что, е
срок установлен для совершения какого-либо действия, то оно мо
быть выполнено до 24 часов последнего дня срока (п.1. ст. 194 ГК РФ
есть до 13.03.2024 г 23-59.

В обеспечение исполнения договора ООО «БентИзол» б
перечислены денежные средства в размере 958 241,35 рублей на с
Заказчика, что подтверждается платежным поручением от 13.03.202
541.

Также представитель ООО «БентИзол» пояснил, что Общес
фактически приступило к исполнению договора, начав выпуск продук
для поставки по договору в полном объеме.

Таким образом, со стороны ООО «БентИзол» предприняты дейст
направленные на заключение и исполнение договора. Также
представленной информации следует, что данный случай являе
единичным, не несущим систематического характера.

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика не настаи
на включении ООО «БентИзол» в реестр недобросовестных поставщи
Проанализировав все вышеизложенные обстоятельства в св
совокупности, Комиссия считает, что действия ООО «БентИзол» не но
характер недобросовестного поведения и не свидетельствуют
намеренном уклонении от подписания договора, а рассматривае
случай является единичным, не несущим систематического характера
стороны Общества.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщи
используется на практике как правовой инструмент защиты заказчи
от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчи
исполнителей). Реестр недобросовестных поставщиков являе
специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспече
исполнения лицом принятых на себя в рамках закупочной процед
обязательств. При этом одним из последствий такого включени
качестве санкции за допущенное нарушение) может являт
ограничение прав лица на участие в течение установленного сро
закупочных процедурах.

Субъективным критерием недобросовестности как основания
включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел
уклонение от исполнения Договора, которое предполаг
недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышлен
действий (бездействия) в противоречии с требованиями действующ
законодательства.

Комиссия приходит к выводу о том, что фактические обстоятельс
дела и представленные сторонами доказательства, с учетом поясне
представителей Заказчика и ООО «БентИзол», не свидетельствуют
доказанности в рассматриваемом случае умышленно недобросовест
действий со стороны Общества.

Учитывая, что признаки недобросовестности, такие злоупотребление и умышленность, в поведении ООО «БентИзол» в дан случае не усматриваются, включение его в реестр недобросовес поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой м ответственности, и в данном случае является несоразмерным характ допущенного нарушения.

Комиссия Калининградского УФАС России, руководствуясь стат 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товар работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Правило утвержденными постановлением Правительства Российской Федерс от 22.11.2012 № 1211, приняла

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

об отсутствии оснований для направления в ФАС России сведений участнике закупки ООО «БентИзол» (ИНН: 4501173650, ОГРН: 1124501001910, юридический адрес: 641321, Курганская обл, Кетовский р-н, п. Введенское, ул. Промышленная, д. 14) для включения в реестр недобросовестных поставщиков, как уклонившегося от заключения договора по результатам проведенного аукциона в электронной форме на поставку бентонитовых матов, бентонитовых гранул для нужд ГП КО «ЕСОО» (извещение № 32413281105).

Председатель комиссии И.С. Болтенко

Члены комиссии:

А.Г. Киселева

Е.А. Никитина

2024-1646