

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-1935/2022

23 ноября 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>;

рассмотрев жалобу ООО «Смарт-Проект» (вх. №17409-ЭП/22 от 02.11.2022) на действия ГБУЗ НСО «Новосибирский областной клинический наркологический диспансер» при проведении закупки на выполнение работ по разработке рабочей и сметной документации на капитальный ремонт помещений в здании ГБУЗ НСО «НОКНД» общей площадью 387,7 м², по адресу: г. Новосибирск, ул. Бердышева, 2 к. 6 (№ в ЕИС 32211759614).

в отсутствие представителя ГБУЗ НСО «Новосибирский областной клинический наркологический диспансер», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в отсутствие представителя ООО «Смарт-Проект», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО «Смарт-Проект» (вх. №17409-ЭП/22 от 02.11.2022) на действия ГБУЗ НСО «Новосибирский областной клинический наркологический диспансер» при проведении закупки на выполнение работ по разработке рабочей и сметной документации на капитальный ремонт помещений в здании ГБУЗ НСО «НОКНД» общей площадью 387,7 м², по адресу: г. Новосибирск, ул. Бердышева, 2 к. 6 (№ в ЕИС 32211759614)

Заявитель сообщает следующее.

13.10.2022 ГБУЗ НСО «НОКНД» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовало извещение о закупке № 32211759614 на выполнение работ по разработке рабочей и сметной документации на капитальный ремонт помещений в здании ГБУЗ НСО «НОКНД» общей площадью 387,7м², по адресу: г. Новосибирск, ул. Бердышева, 2 к 6 (способ закупки: Запрос котировок в электронной форме).

Начальная (максимальная) цена составляла 793 520,00 руб.

21.10.2022 ООО «СМАРТ-Проект» подало заявку на участие в запросе котировок в электронной форме с ценовым предложением 557 500,00 руб. (заявке был присвоен порядковый номер 2).

2022. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru был размещен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок (итоговый) № 2531933 (извещение о проведении закупки № 32211759614), согласно которому комиссией заказчика было принято решение об отклонении заявок всех участников закупки, подавших заявки (всего было подано 2 заявки) и о признании закупки несостоявшейся.

Основанием для признания заявки ООО «СМАРТ-Проект» несоответствующей требованиям послужил, по мнению членов комиссии, факт не представления копии не менее 1 (одного) исполненного без применения неустоек (штрафов, пеней) договора (контракта), заключенного за последние 3 (три) года до даты подачи заявки на участие в данном запросе котировок на аналогичные данному запросу котировок работы с условием получения положительного заключения проектной документации (с определением достоверности сметной стоимости) **в ГБУ НСО «ГВЭ НСО».**

ООО «СМАРТ-Проект» осуществляет свою профессиональную деятельность в сфере архитектурно-строительного проектирования с 2018 года. ООО «СМАРТ-Проект» выполнило более 20 контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур (44-ФЗ, 223-ФЗ), в т.ч., с получением положительных заключений проектной документации (с определением достоверности сметной стоимости) по различным субъектам Российской Федерации.

В составе заявки ООО «СМАРТ-Проект» в качестве подтверждения опыта выполнения архитектурно-строительного проектирования (аналогичные работы с запросом котировок) были приложены документы (договоры/контракты, акты и т.д.) по следующим проектам:

1. Работы по обследованию и разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания Концертно-спортивного комплекса, расположенного в г.Райчихинске, ул.Комсомольская, д.88;
2. Разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт спортивно-оздоровительного лагеря "Строитель", расположенного в с.Наталино Благовещенского района Амурской области;
3. Разработка проектно-сметной документации по выполнению капитального ремонта помещений будущего образовательно-производственного центра в сфере горнодобывающей промышленности, создаваемого на базе учебно-производственных мастерских по ул. Молчанова дом 22 в г. Петропавловске-Камчатском;

Разработка проектной документации в составе и объеме, достаточном для проведения капитального ремонта (согласно Приложения № 1) объектов КГБУЗ «Уссурийская ЦГБ», расположенных по адресам - г. Уссурийск, с. Воздвиженка, ул. Ленина, 30; - с. Дубовый ключ, ул. Садовая, 10 - г. Уссурийск, ул. Пролетарская, 50 - г. Уссурийск, ул. Пушкина д. 5 - г. Уссурийск ул. Краснознаменная 76; ул. Володарского 98 - с. Борисовка, ул. Советская 26 лит А.

ООО «СМАРТ-Проект» обладает достаточным опытом и квалификацией для выполнения работ по разработке рабочей и сметной документации на капитальный ремонт помещений в здании ГБУЗ НСО «НОКНД» общей площадью 387,7м², по адресу: г. Новосибирск, ул. Бердышева, 2 к 6.

Установление требования о предоставлении контрактов (договоров) с прохождением экспертизы только в ГБУ НСО «ГВЭ НСО» ограничивает конкуренцию. Данные требования не обоснованы и заказчиком не могли быть установлены в документации о закупке.

Согласно п.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1. информационная открытость закупки;
2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Нормативно-правовая база для архитектурно-строительного проектирования единая на территории Российской Федерации. Установление ограничения в части опыта получения положительного заключения в конкретном учреждении (Государственном бюджетном учреждении Новосибирской области «Государственная вневедомственная экспертиза») ограничивает конкуренцию и создает преимущество для ограниченного круга лиц, что недопустимо.

ГБУЗ НСО «НОКНД» представило следующие возражения на жалобу ООО «СмартПроект».

Возможность установления дополнительных квалификационных требований к участникам закупки, включая требования к опыту работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации прямо установлена п.5.2.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГБУЗ НСО «НОКНД» (далее - Положение), утвержденного министром здравоохранения НСО (№1140074572 от 30.09.2022 г.), и не содержит ограничения в части установления требований к опыту работы, подтверждаемого договорами, с условием получения положительного заключения проектной документации (с определением достоверности сметной стоимости) в Государственном бюджетном учреждении Новосибирской области «Государственная вневедомственная экспертиза» (ГБУ НСО «ГВЭ НСО»)

Данное требование установлено в соответствии с тем, что на территории Новосибирской области, органом, уполномоченным на проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, является ГБУ НСО «Государственная вневедомственная экспертиза Новосибирской области» (официальный сайт: <http://expertiza-nso.ru>). Проведение проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с использованием средств областного бюджета Новосибирской области осуществляется на основании Приказа Министерства строительства Новосибирской области от 24.07.2017 № 254

По аналогии с п.5 статьи 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

13.10.2022 заказчик ГБУЗ НСО «НОКНД» разместил в ЕИС извещение № 32211759614 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке рабочей и сметной документации на капитальный ремонт помещений в здании ГБУЗ НСО «НОКНД» общей площадью 387,7м², по адресу: г. Новосибирск, ул. Бердышева, 2, к 6.

Дата начала срока подачи заявок – 13.10.2022 00:00 (МСК+4).

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) – 21.10.2022 09:00 (МСК+4).

Дата подведения итогов – 24.10.2022 (МСК+4).

Согласно пп. а) п. 5.6 ч. 5 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме участник закупки в подтверждение опыта работы и деловой репутации, связанной с предметом договора, к котировочной заявке должен обязательно приложить, в том числе, копию не менее 1 (одного) исполненного без применения неустоек (штрафов, пеней) договора (контракта), заключенного по результатам конкурентных закупок за последние 3 (три) года до даты подачи заявки на участие в данном запросе котировок на аналогичные данному запросу котировок работы с условием получения положительного заключения проектной документации (с определением достоверности сметной стоимости) в Государственном бюджетном учреждении Новосибирской области «Государственная вневедомственная экспертиза» (ГБУ НСО «ГВЭ НСО»), с ценой договора (контракта) на сумму не менее 50 % от начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении данного запроса котировок, и акты, подтверждающие исполнение.

Под аналогичной продукцией (аналогичными работами) для целей настоящей документации, понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности», утвержденный Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (код, состоящий из 4 цифровых знаков).

Согласно п. 8 Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок (итоговый) № 2531933 (Извещение о проведении закупки № 32211759614) от 21.10.2022, 21.10.2022 в 01:41 была подана заявка ООО «СМАРТ-ПРОЕКТ». Заявке присвоен порядковый номер 2.

Согласно доводам жалобы, ООО «СМАРТ-ПРОЕКТ» в составе заявки представило в качестве подтверждения опыта выполнения архитектурно-строительного проектирования (аналогичные работы с запросом котировок) договоры/контракты, акты и т.д. по следующим проектам:

1. Работы по обследованию и разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания Концертно-спортивного комплекса, расположенного в г. Райчихинске, ул. Комсомольская, д. 88;
2. Разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт спортивно-оздоровительного лагеря «Строитель», расположенного в с. Натальино Благовещенского района Амурской области;
3. Разработка проектно-сметной документации по выполнению капитального ремонта помещений будущего образовательно-производственного центра в сфере горнодобывающей промышленности, создаваемого на базе учебно-производственных мастерских по ул. Молчанова дом 22 в г. Петропавловске-Камчатском;

Разработка проектной документации в составе и объеме, достаточном для проведения капитального ремонта объектов КГБУЗ «Уссурийская ЦГБ», расположенных по адресам - г. Уссурийск, с. Воздвиженка, ул. Ленина, 30; - с. Дубовый ключ, ул. Садовая, 10 - г. Уссурийск, ул. Пролетарская, 50 - г. Уссурийск, ул. Пушкина д. 5 - г. Уссурийск ул. Краснознаменная 76; ул. Володарского 98 - с. Борисовка, ул. Советская 26 лит А.

Таким образом, ООО «СМАРТ-ПРОЕКТ» не представило документы, которые были обязательны к предоставлению на основании пп. а) п. 5.6 ч. 5 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно п. 9 Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок (итоговый) № 2531933 (Извещение о проведении закупки № 32211759614) от 21.10.2022, заявка № 2 (заявка ООО «СМАРТ-ПРОЕКТ») признана несоответствующей требованиям документации закупки по причине того, что в нарушение пункта 5.6 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, не представлены копии не менее 1 (одного) исполненного без применения неустоек (штрафов, пеней) договора (контракта), заключенного за последние 3 (три) года до даты подачи заявки на участие в данном запросе котировок на аналогичные данному запросу котировок работы с условием получения положительного заключения проектной документации (с определением

достоверности сметной стоимости) в Государственном бюджетном учреждении Новосибирской области «Государственная вневедомственная экспертиза» (ГБУ НСО «ГВЭ НСО»).

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Таким образом, заявка ООО «СМАРТ-ПРОЕКТ» отклонена правомерно.

В части обжалования ООО «СМАРТ-ПРОЕКТ» положений документации Комиссия Новосибирского УФАС России приняла решение об оставлении указанного довода без рассмотрения, поскольку на наличие предполагаемых нарушений в закупочной документации ООО «СМАРТ-ПРОЕКТ» указало только после рассмотрения заявок и недопуска заявки ООО «СМАРТ-ПРОЕКТ» к участию в запросе котировок. При таких данных, оценивая поведение ООО «СМАРТ-ПРОЕКТ» в указанной части, следует признать его злоупотреблением правом (ч. 2 ст. 10 ГК РФ).

Так, согласно представленным сведениям и пояснениям ООО «СМАРТ-ПРОЕКТ», на стадии подачи заявки ООО «СМАРТ-ПРОЕКТ» данное положение извещения не обжаловало, при этом подало заявку на участие.

При этом спорный порядок оценки заявок не являлся скрытым, проявляющимся только при злоупотреблении организатором закупки своими правами при совершении тех или иных действий в рамках их проведения и не выявляемый при общей проверке закупочной документации на предмет её соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о закупках, а являлся явным и не мог не быть обнаружен ООО «СМАРТ-ПРОЕКТ» при изучении им извещения и документации.

Указанные выводы подтверждаются, в том числе, правоприменительной практикой (например, Решение АС г. Москвы от 27.05.2019 по делу № А40-45841/2019, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 16.10.2019 № Ф05-17130/2019 по делу № А40-26097/2019, Определение Верховного Суда РФ от 12.11.2021 № 305-ЭС21-20460 по делу № А40-158687/2020).

Таким образом, в действиях ГБУЗ НСО «НОКНД» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке рабочей и сметной документации на капитальный ремонт помещений в здании ГБУЗ НСО «НОКНД» общей площадью 387,7м², по адресу: г. Новосибирск, ул. Бердышева, 2, к 6 (извещение № 32211759614 на сайте www.zakupki.gov.ru) не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Смарт-Проект» (вх. №17409-ЭП/22 от 02.11.2022) на действия ГБУЗ НСО «Новосибирский областной клинический наркологический диспансер» при проведении закупки на выполнение работ по разработке рабочей и сметной документации на капитальный ремонт помещений в здании ГБУЗ НСО «НОКНД» общей площадью 387,7 м², по адресу: г. Новосибирск, ул. Бердышева, 2 к. 6 (№ в ЕИС 32211759614) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.